

**Уральское межрегиональное территориальное управление по надзору
за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы
по экологическому, технологическому и атомному надзору**

ДОКЛАД

**о правоприменительной практике в области
использования атомной энергии Уральского
межрегионального территориального управления по
надзору за ядерной и радиационной безопасностью
Федеральной службы по экологическому,
технологическому и атомному надзору
во II квартале 2017 года**

г. Екатеринбург

2017

Общие положения

Государственный контроль (надзор) – одна из основных функций государства, осуществляемая в целях контроля исполнения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования.

Уральское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление) является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по контролю и надзору в сфере безопасности при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения) в пределах установленной сферы деятельности на территории Свердловской области, Курганской области, Тюменской области, Челябинской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югре, Ямало-Ненецкого автономного округа.

Федеральный государственный контроль (надзор) осуществляется государственными гражданскими служащими Управления в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 № 401 (ред. от 17.06.2017) «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Результаты правоприменительной практики Управления во II квартале 2017 года

Во втором квартале 2017 года Управлением была продолжена работа по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности.

Проверки предприятий и организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии во втором квартале 2017 года проводились в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год и планами работы отделов по следующим направлениям:

- проверка выполнения условий действия лицензий;
- проверка выполнения ранее выданных предписаний;
- проверка достоверности сведений, представленных в комплектах документов совместно с заявлениями о выдаче лицензий и на внесение изменений в условия действия лицензий;
- проверка состояния ядерной, радиационной и технической безопасности на поднадзорных объектах;

- проверка соблюдения поднадзорными организациями норм, правил и условий действия лицензий при изготовлении оборудования для ядерно- и радиационно-опасных объектов;
- проверка соблюдения поднадзорными организациями норм, правил и условий действия лицензий при проектировании объектов использования атомной энергии и конструировании оборудования для них;
- проверка состояния физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов;
- проверка состояния физической защиты радиационных источников, пунктов хранения, радиоактивных веществ;
- проверка организации учета и контроля ЯМ, РВ и РАО в организациях в соответствии с требованиями нормативных документов;
- проверки и отдельные мероприятия по контролю в режиме постоянного государственного надзора;
- проверка наличия разрешений Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на право ведения работ в области использования атомной энергии и выполнения требований условий действия имеющихся у работников разрешений.

Всего во II квартале 2017 года в процессе надзорной деятельности должностными лицами Управления было проведено 166 проверок:

1. Из запланированной Управлением во II квартале 31 плановой проверки была проведена 31 проверка, предусмотренная Планом Управления на 2017 год.

2. По контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок, во II квартале было проведено 5 проверок.

3. Во II квартале было проведено 11 проверок достоверности сведений, представленных в комплектах документов совместно с заявлениями о выдаче лицензий и на внесение изменений в условия действия лицензий.

4. В рамках режима постоянного государственного надзора на поднадзорных предприятиях, в отношении которых предусмотрен режим постоянного государственного надзора, должностными лицами Управления было проведено 119 проверок и 34 мероприятия по контролю перед проведением отдельных видов работ.

В результате проведенных во II квартале плановых и внеплановых проверок было выявлено 93 нарушения, из которых 28 нарушений – это нарушения федеральных норм и правил в области использования атомной энергии и 65 – нарушения условий действия выданных Ростехнадзором лицензий.

Объекты атомной энергетики и исследовательские ядерные установки

В II квартале 2017 года Управление проводило на объектах атомной энергетики проверки выполнения условий действия лицензий и соблюдения норм и правил в атомной энергетике, состоянию ядерной, радиационной безопасности, ведению учёта и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, состояния физической защиты ядерных установок и радиационных источников.

При осуществлении надзорной деятельности во II квартале в филиале АО «Концерн Росэнергоатом» «Белоярская атомная станция» в рамках режима постоянного надзора была проведена 21 проверка и мероприятий по контролю, а также 34 мероприятия по контролю перед проведением отдельных видов работ. В АО «Институт реакторных материалов» в рамках режима постоянного надзора было проведено 19 проверок и мероприятий по контролю. В результате проверочных мероприятий было выявлено на Белоярской АЭС 2 нарушения, оба нарушения являлись нарушениями условий действия лицензий. Нарушений федеральных норм и правил в области использования атомной энергии на Белоярской АЭС во II квартале отмечено не было. В АО «Институт реакторных материалов» в результате проведенных проверок было выявлено 17 нарушений, из них 8 нарушений федеральных норм и правил в области использования атомной энергии и 9 нарушений условий действия лицензий.

Объекты ядерного топливного цикла

Во II квартале должностными лицами Управления в отношении предприятий ядерного топливного цикла и организаций (предприятий), выполняющих работы и предоставляющих услуги этим предприятиям было проведено 7 плановых проверок, из них 3 проверки эксплуатирующих организаций (ФГУП «ПО «Маяк», РФЯЦ ВНИИТФ имени академика Е.И. Забабахина и АО «Далур», а также 4 проверки предприятий и организаций, выполняющих работы и предоставляющих услуги в области использования атомной энергии).

Кроме того, было проведено 2 инспекции по проверке достоверности сведений, представленных с заявлениями на получение лицензий и на внесение изменений в условия действия лицензий и были инициированы обращения заявителей. В рамках осуществления постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии – предприятиях ядерного топливного цикла во II квартале была проведена 61 проверка.

В результате проведенных во II квартале на предприятиях ядерного топливного цикла проверок было выявлено 54 нарушения, из которых 10 нарушений относятся к нарушениям федеральных норм и правил в области использования атомной энергии и 44 нарушения условий действия лицензий.

По результатам проведенных проверок руководителям предприятий и организаций выдано 29 предписаний.

Радиационно-опасные объекты

По состоянию на 1 июля 2017 года под надзором Управления находилось 237 организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, имеющих в своем составе 252 стационарных радиационных источников (цеха, лаборатории, отделения и пр.) и 156 пунктов хранения РВ и РАО.

Зарегистрированы или представили уведомления о внесении в реестр организаций, осуществляющих деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категорий радиационной опасности 52 предприятия и организации.

Большинство предприятий и организаций являются предприятиями и организациями промышленности – 152 (из них 72 – предприятия топливно-энергетического комплекса, остальные относятся к иным отраслям промышленности), научные организации – 12; медицинские учреждения – 23; транспорт и другие отрасли народного хозяйства – 45.

Радиационно-опасных объектов, относящихся к I категории по потенциальной радиационной опасности на территории, на которой Уральское МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора осуществляет государственный надзор в области использования атомной энергии, нет. Большинство объектов организаций по потенциальной радиационной опасности отнесены к III и IV категории.

Во II квартале должностными лицами Управления по направлению надзора за радиационной безопасностью радиационно-опасных объектов было проведено 16 плановых проверок, одна проверка была проведена в рамках контроля за исполнением предписаний, выданных по результатам ранее проведенных проверок, 7 проверок достоверности сведений, представленных с заявлениями на получение лицензий и на внесение изменений в условия действия лицензий и были инициированы обращением заявителей, 18 проверок были проведены в порядке осуществления режима постоянного государственного контроля (надзора) на объектах использования атомной энергии.

В ходе проведения проверок радиационно-опасных объектов было выявлено 12 нарушений, в том числе 9 нарушений федеральных норм и правил в области использования атомной энергии и 3 нарушения условий действия лицензий.

По результатам проведенных проверок выдано 5 предписаний, содержащих требования по устранению выявленных нарушений с установлением сроков выполнения работ.

Надзор за проектированием и конструированием оборудования для ядерно- и радиационно-опасных объектов

Во II квартале по направлению надзора за проектированием и конструированием оборудования было проведено 9 проверок (из них 7 плановых проверок, одна инспекция по проверке достоверности сведений, представленных с заявлениями предприятий на получение лицензий и внесению изменений в условия действия лицензий, а также одна проверка, связанная с проверкой выполнения ранее выданных предписаний). В результате проведенных проверок было выявлено одно нарушение федеральных норм и правил в области использования атомной энергии и 5 нарушений условий действия лицензий.

Надзор за изготовлением оборудования для ядерно- и радиационно-опасных объектов

В настоящее время под надзором Управления находится 148 предприятий, занимающихся изготовлением оборудования для объектов использования атомной энергии.

Во II квартале по направлению надзора за изготовлением оборудования должностными лицами управления было проведено 7 проверок (из них одна плановая проверка, 3 инспекции по проверке достоверности сведений, представленных с заявлениями предприятий на получение лицензий и внесению изменений в условия действия лицензий, а также 3 проверки, связанных с проверкой выполнения ранее выданных предписаний), в результате которых на предприятиях-изготовителях было выявлено два нарушения при изготовлении оборудования для объектов использования атомной энергии, из которых оба нарушения явились нарушениями условий действия лицензии.

Типовые нарушения обязательных требований, выявленные Управлением при осуществлении федерального государственного надзора на объектах атомной энергетики во II квартале 2017 года

- нарушения, связанные с несвоевременным вводом новых нормативных документов на предприятиях;
- несвоевременная разработка и (или) актуализация программ обеспечения качества и другой нормативной документации предприятий;
- несвоевременное проведение проверок знаний вновь введенных в действие нормативных документов;
- нарушения требований культуры безопасности и обеспечения качества;
- нарушения требований по подготовке и допуску к работе персонала;

- нарушения, связанные с оформлением, ведением, применением производственно-технологической и отчетной документации предприятия;
- нарушения, связанные с организацией деятельности и ведением производственного контроля;
- нарушение требований обязательных норм и правил, выявленных в ходе проведения работ в области использования атомной энергии;
- нарушение условий действия лицензий.

Основными причинами выявленных во II квартале нарушений являлись:

- недостаточное знание требований федеральных норм и правил, руководящих документов предприятия со стороны ответственных лиц и соответствующих служб (отделов) предприятий;
- невыполнение ответственными лицами требований федеральных норм и правил, условий действия лицензий;
- ослабление ответственными лицами контроля за соблюдением требований условий действия лицензии, федеральных норм и правил, руководящей документации в области использования атомной энергии.
- недостаточный контроль со стороны ответственных лиц и соответствующих контролирующих служб организаций соблюдения требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, условий действия лицензий и локальной (объектовой) нормативной документации;
- недостаточно полный анализ вводимых федеральных норм и правил, приводящий к возникновению недостатков при разработке и реализации комплекса мероприятий по устранению и/или компенсации выявленных отступлений;
- ненадлежащее исполнение персоналом обязанностей, возложенных организационно-распорядительными и нормативными документами.

Значимых нарушений, в том числе имеющих своим следствием выбросы и сбросы радиоактивных продуктов в окружающую среду, во II квартале 2017 года в результате проведения надзорных мероприятий на поднадзорных объектах отмечено не было.

В целом необходимо отметить, что, количество проведённых во II квартале проверок по сравнению с аналогичным периодом прошлого года снизилось по видам надзора, проводимым за предприятиями топливного цикла, учета и контроля радиоактивных веществ и радиационной безопасности. Уменьшение количества проведённых проверок по этим видам надзора обусловлено:

– исключением из режима постоянного государственного надзора ФГУП «РФЯЦ-ВНИИТФ им. академика Е.И. Забабахина» (г. Снежинск);

– уменьшением количества плановых проверок ввиду отсутствия оснований для включения проверки организаций в план проверок на 2017 год в соответствии со ст. 24.1 № 170-ФЗ от 21.11.1995 «Об использовании атомной энергии».

Результаты правоприменительной практики Управления по результатам контрольно-надзорных мероприятий в области использования атомной энергии во II квартале 2017 года

По итогам проверок за нарушения требований законодательства в области использования атомной энергии должностными лицами Управления в течение отчетного периода было возбуждено 5 дел об административном правонарушении, из которых 3 дела об административных правонарушениях в отношении юридических лиц и 2 дела об административных правонарушениях в отношении должностных лиц.

Дела об административных правонарушениях в отношении юридических лиц:

Филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Белоярская атомная станция»

В период с 03 по 05 апреля 2017 года Белоярским отделом инспекций Управления проводилось мероприятие по контролю в рамках осуществления режима постоянного государственного надзора в области использования атомной энергии в филиале АО «Концерн Росэнергоатом» «Белоярская атомная станция». В ходе проверки проводились мероприятия по контролю соблюдения условий действия лицензии от 25 декабря 2013г. № ГН-03-101-2837, дающей право на эксплуатацию ядерной установки, выданной Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору открытому акционерному обществу «Российский концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях». Объект, на котором проводится заявленная деятельность: энергоблок № 4 Белоярской атомной электрической станции.

Проверочные мероприятия проводились на основании Плана основной деятельности Белоярского отдела инспекций на апрель 2017 года, утвержденного заместителем руководителя Управления.

По результатам проверки Белоярским отделом инспекций 06 апреля 2017 года был составлен протокол об административном правонарушении в отношении юридического лица АО «Концерн Росэнергоатом» № 01-35/4-6-АС/2017.

В связи с тем, что рассмотрение дел об административных правонарушениях по ч. 3 ст. 14.1 Кодекса отнесено к подведомственности

арбитражных судов, отдел инспекций, составивший протокол об административном правонарушении обратился в Арбитражный суд Свердловской области.

АО «Концерн Росэнергоатом» не обеспечило выполнение обязанности осуществлять разрешенную ему деятельность с соблюдением подпункта 2.1.5. пункта 2.1. Условий действия лицензии, в соответствии с которым Концерн был обязан осуществлять разрешенную ему деятельность с соблюдением Проектных критериев, а также параметров и характеристик, проектных пределов и условий безопасной эксплуатации, установленных Технологическим регламентом безопасной эксплуатации энергоблока №4 Белоярской АЭС, утвержденным заместителем Генерального директора АО «Концерн Росэнергоатом».

Суть нарушения состоит в том, что длительная работа турбоагрегата блока № 4 допускается при вибрации подшипниковых опор, не превышающей 4,5 мм/с.

При величине вибрации подшипниковых опор в пределах от 4,5 до 7,1 мм/с допускается работа в течение не более 30 суток, при вибрации в пределах от 7,1 до 11,2 мм/с – не более 7 суток, в течение которых должны быть приняты меры по ее снижению.

На момент проверки показатели виброскорости превышали нормативные показатели, установленные Руководством по эксплуатации и Инструкцией по эксплуатации и составляли 5,85 и 5,99 мм/с (на 8 и 9 подшипниках соответственно). Меры по снижению вибрации, указанные в представленной Белоярской АЭС справке о состоянии опор турбоагрегата, результатов не дали. Не смотря на это, эксплуатация турбогенератора на номинальной мощности продолжалась с показателями, превышающими нормативные показатели виброскорости.

Арбитражным судом Свердловской области было установлено, что факт совершения АО «Концерн Росэнергоатом», отмеченных выше нарушений лицензионных требований, подтверждается документами, имеющимися в материалах дела.

В результате исследования дела об административном правонарушении материалов Арбитражным судом Свердловской области была поддержана позиция Управления о том, что Белоярской АЭС были нарушены требования Условий действия лицензии, выданной Ростехнадзором АО «Концерн Росэнергоатом» на право эксплуатации энергоблока №4 Белоярской атомной станции, что является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена ст. 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

По решению Арбитражного суда Свердловской области Акционерное общество «Российский концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях» было привлечено к административной

ответственности, предусмотренной ч. 3 ст. 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в виде **предупреждения**.

**Федеральное государственное унитарное предприятие
«Производственное объединение «Маяк»**

В апреле 2017 года в ходе проведения плановой выездной проверки Федерального государственного унитарного предприятия «Производственное объединение «Маяк» при проверке наличия разрешений Ростехнадзора на право ведения работ в области использования атомной энергии было выявлено нарушение пунктов 2.2 и 2.4 условий действия лицензии № ГН-03-115-3016 от 15 апреля 2015 г. и лицензии № ГН-04-106-2900 от 3 июля 2014 г., выданных Ростехнадзором ФГУП «ПО «Маяк» на эксплуатацию ядерной установки и вывод из эксплуатации ядерной установки соответственно, выразившееся в том, что ФГУП «ПО «Маяк» не обеспечило получение разрешений Ростехнадзора на право ведения работ в области использования атомной энергии 12-ти работникам комбината на заводах 235 и 156 в соответствии с Перечнем должностей работников объектов использования атомной энергии, которые должны получать разрешения Ростехнадзора на право ведения работ в области использования атомной энергии, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.1997 № 240, и перечнем должностей работников использования атомной энергии, утвержденным распоряжением Государственной корпорации «Росатом» 10.03.2017.

По результатам проведенной проверки отделом по надзору за ядерной и радиационной безопасностью предприятий ядерного топливного цикла Управления 20 апреля 2017 года был составлен протокол об административном правонарушении в отношении юридического лица – ФГУП «ПО «Маяк», ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В связи с тем, что рассмотрение дел об административных правонарушениях по части 3 статьи 14.1 Кодекса отнесено к подведомственности арбитражных судов, протокол об административном правонарушении вместе с материалами дела был направлен для рассмотрения в Арбитражный суд Челябинской области.

Арбитражный суд Челябинской области, рассмотрев в порядке упрощенного судопроизводства дело по заявлению Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора к Федеральному государственному унитарному предприятию «Производственное объединение «Маяк» о привлечении к административной ответственности, за совершение правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, без вызова сторон, принял решение о привлечении ФГУП «ПО «Маяк» к административной ответственности по части 3 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в виде наложения штрафа в размере **30 000 (Тридцать тысяч) рублей**.

Акционерное общество «Институт реакторных материалов»

Белоярским отделом инспекций Управления 01 июня 2017 года при проведении плановой выездной проверки Акционерного общества «Институт реакторных материалов» (АО «ИРМ»), проводимой в период с 22 мая по 02 июня 2017 года, было выявлено нарушение требований п.п. 5 и 8 федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Требования к устройству и безопасной эксплуатации грузоподъемных кранов для объектов использования атомной энергии» (НП-043-11) и составлен протокол об административном правонарушении в отношении юридического лица – АО «ИРМ».

В соответствии с требованиями п. 5 вышеуказанных норм и правил НП-043-11 сроки и объем приведения эксплуатируемых грузоподъемных кранов объектами использования атомной энергии в соответствие с требованиями правил определяются эксплуатирующей организацией и отражаются в отчете по обоснованию безопасности (далее – ООБ), а на основании п. 8 этих же правил, при отнесении кранов к группам А или Б, обязательным признаком должен быть класс безопасности крана, установленный в проекте объекта согласно требованиям к классификации элементов объекта, определенной в общих положениях обеспечения безопасности соответствующих объектов. Обоснование отнесения кранов к специальным кранам (с указанием группы кранов) должно быть приведено в ООБ. Информация о классе безопасности и группе специального крана должна быть приведена в конструкторской документации, паспорте крана и инструкции (руководстве) по эксплуатации крана.

Вместе с тем, сроки и объем приведения эксплуатируемых кранов в соответствии с требованиями НП-043-11 эксплуатирующей организацией АО «ИРМ» не были определены и не были отражены в представленном предприятием ООБ комплекса с исследовательским ядерным реактором ИВВ-2М. Кроме того, на краны, эксплуатируемые в зданиях 102, 103, 108 предприятия и перемещающие ядерное топливо, а также ядерные материалы и радиоактивные вещества, не были представлены сведения об их классификации в соответствии с НП-043-11. Обоснование отнесения кранов предприятия к специальным кранам (с указанием группы кранов) не было приведено в представленном ООБ. Информация о классе безопасности и группе специальных кранов не приведена также в конструкторской документации, паспортах кранов и инструкциях (руководствах) по эксплуатации кранов.

16 июня 2017 года должностным лицом Белоярского отдела инспекций были рассмотрены материалы дела об административном правонарушении в отношении юридического лица АО «Институт реакторных материалов» и вынесено постановление о признании предприятия виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.6. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначении АО «ИРМ»

административного наказания в виде административного штрафа в размере **250 000 (двести пятьдесят тысяч) рублей.**

Дела об административных правонарушениях в отношении должностных лиц:

1. Белоярским отделом инспекций Управления 02 июня 2017 года при проведении плановой выездной проверки АО «ИРМ», проводимой в период с 22 мая по 02 июня 2017, было вынесено постановление о назначении административного наказания без составления протокола об административном правонарушении, на основании того, что главным инженером АО «Институт реакторных материалов» было допущено нарушение требований п. 7. федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Правила устройства и безопасной эксплуатации оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок» (НП-089-15). Главный инженер АО «ИРМ» не обеспечил актуализацию в ООБ ИЯР ИВВ-2М принадлежности оборудования и трубопроводов к группам, установленным в соответствии с требованием правил НП-089-15, тем самым совершив действия, за которые в соответствии с частью 1 статьи 9.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусмотрена административная ответственность.

На основании вынесенного постановления главный инженер АО «ИРМ» был признан виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.6 КоАП РФ и ему было назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере **30 000 рублей.**

2. 02 июня 2017 года также Белоярским отделом инспекций при проведении плановой выездной проверки АО «ИРМ», было вынесено постановление о назначении административного наказания без составления протокола об административном правонарушении, на основании того, что заместителем главного инженера по ядерной и радиационной безопасности было допущено нарушение требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии: п. 2.5. «Требований к содержанию отчета по обоснованию безопасности исследовательских ядерных установок» (НП-049-03) и п. 3.3.4.12. «Общих положений обеспечения безопасности исследовательских ядерных установок» (НП-033-11). Сущность нарушения состояла в том, что смонтированная подвеска ПИК-ИВВ БУШИ.506426.014 (с ИК КНК-53М) в канал № 5 (самописец мощности), не была отражена в проектной документации и не была обоснована в ООБ ИЯР ИВВ-2М.

Заместитель главного инженера по ядерной и радиационной безопасности АО «ИРМ» не обеспечил организацию деятельности, установленной в соответствии с требованиями федеральных норм и правил НП-049-03 и НП-033-11, в соответствии с которой для управляющей системы безопасности (УСБ) в проекте ИЯУ должен быть выполнен анализ в объеме, указанном в общих положениях обеспечения безопасности исследовательских ядерных

установок, тем самым совершив действия, за которые в соответствии с частью 1 статьи 9.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусмотрена административная ответственность.

На основании вынесенного постановления заместитель главного инженера по ядерной и радиационной безопасности АО «ИРМ» был признан виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.6 КоАП РФ и ему было назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере **30 000 рублей.**

Всего во II квартале 2017 года на юридических и должностных лиц поднадзорных Управлению предприятий наложено административных наказаний в виде штрафов на общую сумму **340 000 рублей.**

По результатам, проведенной во II квартале правоприменительной практики, необходимо отметить также тот факт, что не все поднадзорные предприятия, в отношении которых введен режим постоянного государственного надзора, до конца разобрались с порядком осуществления постоянного государственного надзора (в том числе проверок и отдельных мероприятий по контролю) на объектах использования атомной энергии, планированием проверок и отдельных мероприятий по контролю, а также порядком оформления результатов проведения проверок и отдельных мероприятий по контролю нарушений предприятием, организацией или их филиалом.

По мнению руководства отдельных предприятий, в отношении которых установлен режим постоянного государственного надзора, Управление, при проведении проверок в рамках постоянного государственного надзора, допускает грубое нарушение порядка проведения проверки, поскольку не составляют акт проверки и не предъявляют его руководству предприятий по окончании проверок, так как пунктом 6 ч. 2 ст. 20 Федерального закона № 294-ФЗ к грубым нарушениям отнесено нарушение требований, предусмотренных частью 4 статьи 16 настоящего Федерального закона (в части непредставления акта проверки).

Необходимо отметить, что ядерные установки, хранилища радиоактивных отходов, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов отдельных предприятий включены в Перечень объектов использования атомной энергии, в отношении которых вводится режим постоянного государственного надзора, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.04.2012 № 610-р. Соответственно, надзорные мероприятия, проводимые контролирующим органом, регламентируются соответствующими положениями о порядке осуществления постоянного государственного надзора.

Проведение проверки в рамках постоянного государственного надзора осуществляется на основании ежемесячных планов работы отделов инспекций. Порядок осуществления постоянного государственного надзора регламентирован ст. 13.1 Федерального закона № 294-ФЗ, Положением о режиме постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии, утвержденным постановлением Правительства РФ от 23.04.2012 № 373.

Приказом Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору от 07.06.2013 № 248 утвержден Административный регламент по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по федеральному государственному надзору в области использования атомной энергии (далее – Административный регламент).

Порядок осуществления постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии предусмотрен в п.п. 94-120 Административного регламента.

Результатом указанного административного действия в соответствии с п. 112 вышеуказанного Административного регламента является:

- 1) запись в журнале постоянного государственного надзора;
- 2) в случае выявления нарушений выдача предписания об устранении выявленных нарушений, возбуждение и осуществление производства по делу об административном правонарушении (либо передача его на рассмотрение в судебные органы), а также принятие других мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- 3) акт проведения мероприятия по контролю перед осуществлением отдельных видов работ (выборочной), в том числе ремонтных работ с применением сварки на оборудовании и трубопроводах, важных для безопасности, работ по реконструкции (модернизации) систем и оборудования, важных для безопасности, испытаний систем и оборудования, важных для безопасности, не предусмотренных технологическим регламентом эксплуатации, инструкциями по эксплуатации.

Поэтому, при проведении мероприятий по контролю, которые не связаны с проведением мероприятий по контролю перед осуществлением отдельных видов работ, фиксация выявленных нарушений в журнале постоянного государственного надзора, выдача предписания, в случае выявления нарушений федеральных норм и правил в области использования атомной энергии или условий действий выданных лицензий, являются надлежащим способом реагирования Управления и составление акта проверки не требуется.