

**Уральское межрегиональное территориальное управление по надзору
за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы
по экологическому, технологическому и атомному надзору**

ДОКЛАД

**«Соблюдение обязательных требований при
осуществлении деятельности в области
использования атомной энергии»**

г. Екатеринбург

2017

Правовая основа и принципы регулирования отношений, возникающих при использовании атомной энергии

Основным законом регулирования отношений при использовании атомной энергии является Федеральный закон от 21 ноября 1995 года № 170-ФЗ «ОБ ИСПОЛЬЗОВАНИИ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ» (с изменениями, последние изменения внесены 3 июля 2016 года).

Настоящий Федеральный закон определяет правовую основу и принципы регулирования отношений, возникающих при использовании атомной энергии, направлен на защиту здоровья и жизни людей, охрану окружающей среды, защиту собственности при использовании атомной энергии, призван способствовать развитию атомной науки и техники, содействовать укреплению международного режима безопасного использования атомной энергии.

Следует отметить, что деятельность, связанная с разработкой, изготовлением, испытанием, эксплуатацией и утилизацией ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, не регулируется настоящим Федеральным законом, а также положения федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих требования промышленной безопасности опасных производственных объектов, требования пожарной безопасности, требования по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, касающиеся сферы применения закона «Об использовании атомной энергии», применяются к отношениям в области использования атомной энергии в мирных и оборонных целях в части, не противоречащей указанному Федеральному закону.

Полномочия Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора

В соответствии с «Положением об Уральском межрегиональном территориальном управлении по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденным приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 28 июня 2016 г. № 244, Уральское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляет полномочия в установленной сфере деятельности, в частности:

1. Организует и проводит проверки (инспекции) соблюдения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов Российской Федерации, норм и правил в области использования атомной энергии, в том числе осуществляет контроль и надзор:

- за соблюдением норм и правил в области использования атомной энергии, за условиями действия разрешений (лицензий) на право ведения работ в области использования атомной энергии;

- за ядерной, радиационной, технической и пожарной безопасностью (на объектах использования атомной энергии);

- за физической защитой ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов;

- за соблюдением в пределах компетенции Ростехнадзора требований законодательства Российской Федерации в области обращения с радиоактивными отходами;

- за своевременным возвратом облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов и продуктов их переработки в государство поставщика, с

которым Российская Федерация заключила международный договор, предусматривающий ввоз в Российскую Федерацию облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов с целью временного технологического хранения и переработки на условиях возврата продуктов переработки (в пределах своей компетенции);

- за соблюдением требований технических регламентов в установленной сфере деятельности;
- за состоянием антитеррористической защищенности ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов.

2. Осуществляет федеральный государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения. Формирует дела применительно к каждому объекту использования атомной энергии, включает в дело все документы, составленные либо полученные при осуществлении такого надзора.

3. Осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензирование деятельности в области использования атомной энергии, отнесенное к компетенции территориального органа в соответствии с распределением полномочий между центральным аппаратом и территориальными органами Ростехнадзора, контроль за соблюдением лицензиатами условий действия лицензий (разрешений).

4. Регистрирует организации, осуществляющие деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категории радиационной опасности.

5. Выдает разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии.

6. Выдает заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и

радиоактивных веществ, пункты хранения, хранилища радиоактивных отходов) требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации или принимает решение об отказе в выдаче таких заключений в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

7. Участвует в организации и контроле за объектами использования атомной энергии при возникновении на них аварий, ведет учет нарушений в работе:

- при строительстве, реконструкции объектов использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилища радиоактивных отходов);
- при эксплуатации, выводе из эксплуатации объектов использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилища радиоактивных отходов).

8. Участвует в организации мониторинга состояния антитеррористической защищенности поднадзорных критически важных опасных объектов использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения, хранилища радиоактивных отходов) совместно с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, на территории которых расположены данные объекты.

9. Выдает и ведет учет разрешений на выбросы и сбросы радиоактивных веществ в окружающую среду.

10. Устанавливает нормативы предельно допустимых выбросов радиоактивных веществ в атмосферный воздух и нормативы допустимых сбросов радиоактивных веществ в водные объекты.

11. Обеспечивает представление в центральный аппарат Ростехнадзора анализа результатов проверок (инспекций) и подготовленных на их основе предложений по предупреждению и устранению выявленных нарушений требований безопасности, а также предложений по совершенствованию нормативно-правового обеспечения государственного контроля и надзора по направлениям деятельности Ростехнадзора на основе анализа практики контрольно-надзорной деятельности.

Разработка, внедрение и применение нормативно-правовых актов, используемых в области использования атомной энергии

Положение о разработке и утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, утвержденное постановлением Правительства от 1 декабря 1997 года N 1511, определяет порядок разработки, согласования, утверждения и введения в действие федеральных норм и правил в области использования атомной энергии (далее именуются - федеральные нормы и правила), а также внесения в них изменений и дополнений.

Разработка федеральных норм и правил осуществляется органами государственного регулирования безопасности и/или органами управления использованием атомной энергии в соответствии с их компетенцией к таким органам относится и Ростехнадзор.

Разработка ФНП и РБ ведется в связи с усовершенствованием нормативно-правовой базы в регулируемой области, а так же в связи с инкорпорацией документов принятых в советское время.

Органы государственного регулирования безопасности осуществляют ведение и размещение на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" перечни утвержденных ими (или относящихся к их сфере ведения) федеральных норм и правил в области использования атомной энергии.

При осуществлении деятельности в области использования атомной энергии следует учитывать, что в соответствии с распоряжением Президента РФ от 18 марта 2011 г. № 158-рп «Об организации работы по инкорпорации правовых актов СССР и РСФСР или их отдельных положений в законодательство Российской Федерации и (или) по признанию указанных актов недействующими на территории Российской Федерации» правовые акты СССР и РСФСР подлежат пересмотру.

Так же статьей 15 ФЗ-294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» введены ограничения по

применению регулируемыми органами правовых актов СССР и РСФСР при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

А именно, при проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля не вправе проверять выполнение требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР и не соответствующих законодательству Российской Федерации (дополнение включено с 1 июля 2015 года Федеральным законом от 14 октября 2014 года N 307-ФЗ).

На сегодняшний день Ростехнадзором издан приказ от 17 октября 2016 года № 421 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору», в котором Приложениями 2 и 3 установлены перечни правовых актов, которыми руководствуется Уральское МТУ при выполнении своих контрольно-надзорных функций.

Приложение 2 – Перечень актов, применяемых при осуществлении федерального государственного строительного надзора.

Приложение 3 – Перечень актов, применяемых при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии.

Приказ Ростехнадзора от 17 октября 2016 года № 421 и соответствующие перечни размещены на официальном сайте Ростехнадзора (www.gosnadzor.ru).

В 2017 году введен новый перечень нормативных документов Ростехнадзора П-01-01-2017. Перечень нормативных правовых актов и нормативных документов, относящихся к сфере деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору. Утвержден приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 мая 2017 г. № 172.

Изменения законодательства в 2017 году

Изменения в КоАП РФ

Федеральным законом № 316-ФЗ от 03 июля 2016 года внесены изменения в КоАП РФ касающиеся смягчения мер административной ответственности в отношении являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридических лиц, а также руководителей и иных работников указанных юридических лиц, совершивших административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

В статье 9.5.1 КоАП РФ отражены изменения требований к деятельности членов саморегулируемых организаций: «Выполнение работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства лицом, не являющимся членом саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования или строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если для выполнения таких работ членство в такой саморегулируемой организации является обязательным, влечет наложение административного штрафа в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей».

**Изменения Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ
«О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при осуществлении государственного контроля (надзора)
и муниципального контроля»**

За время действия Федерального закона № 294-ФЗ от 26 декабря 2008 года в него было внесено ряд изменений касающиеся:

- организации и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований;
- объявления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10 февраля 2017 года № 166;
- организации и проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;
- возможности использования при проведении плановой проверки должностным лицом органа государственного контроля (надзора) проверочных листов (списков контрольных вопросов);
- основания проведения внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя для предоставления правового статуса, специального разрешения (лицензии), выдачи разрешения (согласования);
- мотивированного представления должностного лица органа государственного контроля (надзора) по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами;
- обращений и заявлений, которые могут являться основанием для проведения внеплановой проверки;
- возможности проведения выездной проверки по факту установления признаков нарушения обязательных требований при проведении документарной проверки;
- составления акта о невозможности проведения соответствующей проверки с указанием причин невозможности ее проведения в случае, если проведение плановой или внеплановой выездной проверки оказалось

невозможным в связи с отсутствием руководителя или иного должностного лица юридического лица, либо в связи с фактическим неосуществлением деятельности юридическим лицом, либо в связи с иными действиями (бездействием) руководителя или иного должностного лица юридического лица, повлекшими невозможность проведения проверки;

- особенностей организации и проведения в 2016-2018 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства, но следует обратить внимание на то, что положения статьи 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ от 26.12.2008 при организации федерального государственного надзора в области использования атомной энергии не применяются.

Поэтому, при планировании проверок Уральское МТУ про надзору за ЯРБ Ростехнадзора ориентируется не на категории малого или среднего бизнеса, а на потенциальную опасность объектов использования атомной энергии и выполняемых организациями работ.

Изменения Градостроительного кодекса РФ

Федеральным законом от 03.07.2016 № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее – кодекс) и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения, затрагивающие сферу государственного строительного надзора, в том числе в отношении объектов использования атомной энергии, вступившие в силу с 1 июля 2017 года:

1. Отмена требований о наличии у индивидуальных предпринимателей или юридических лиц свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства видам работ, таким образом с 01.07.2017 теряет свою актуальность «Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», утвержденный приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624;

- Инженерные изыскания, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, если иное не предусмотрено статьей 47 кодекса. Дополнением части 2.1 в статью 47 определены случаи, в которых не требуется членство в саморегулируемых организациях в области инженерных изысканий.

- Выполнение работ по договорам о подготовке проектной документации, заключенным, в том числе с застройщиком, техническим заказчиком, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области архитектурно-строительного проектирования, если иное не предусмотрено статьей 48 кодекса. Дополнением части 4.1. статьи 48

установлены случаи, в которых не требуется членство в саморегулируемых организациях в области архитектурно-строительного проектирования.

- Часть 2 статьи 52 кодекса устанавливает, что работы по договорам о строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, заключенным, в том числе с застройщиком, техническим заказчиком, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции объектов капитального строительства. Дополнительной частью 2.1 статьи 52 определено, что индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным, в том числе с застройщиком, техническим заказчиком, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает трех миллионов рублей. Дополнительная часть 2.2 статьи 52 определяет иные случаи, в которых не требуется членство в саморегулируемых организациях в области строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

2. Согласно требований пункта 1 части 3 статьи 55.4 и части 3 статьи 55.6 Градостроительного кодекса членами саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, могут быть только индивидуальные предприниматели и (или) юридические лица, зарегистрированные в том же субъекте Российской Федерации, в котором зарегистрирована такая саморегулируемая организация.

3. Минимальные требования к членам саморегулируемой организации, выполняющим инженерные изыскания, осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.2017 №559. Такими требованиями к члену саморегулируемой организации, выполняющему инженерные изыскания, осуществляющему подготовку проектной документации,

строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов использования атомной энергии, является наличие у члена саморегулируемой организации лицензии на соответствующие виды деятельности в области использования атомной энергии, выданной в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области использования атомной энергии.

4. В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» лицензированию в области использования атомной энергии подлежат в том числе такие виды деятельности, как размещение, сооружение, эксплуатация, вывод из эксплуатации, проектирование и конструирование объектов использования атомной энергии. Лицензии выдаются эксплуатирующим организациям, а также организациям, выполняющим работы и предоставляющим услуги в области использования атомной энергии, при условии их соответствия лицензионным требованиям.

Процедура лицензирования носит заявительный характер. Порядок лицензирования установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.2013 № 280 «О лицензировании деятельности в области использования атомной энергии».

Административным регламентом предоставления Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по лицензированию деятельности в области использования атомной энергии, утвержденным приказом Ростехнадзора от 08.10.2014 № 453 (зарегистрирован в Минюсте России 20.03.2015, рег. № 36496), определены процедуры соблюдения порядка лицензирования, а также установлены требования, соблюдение которых соискателем лицензии необходимо для получения лицензии на заявляемый вид деятельности.

5. Подготовлен проект приказа Ростехнадзора «О внесении изменений в Административный регламент по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению федерального государственного строительного надзора...», в части уточнения предмета государственного строительного надзора и перечня документов, которые должностные лица территориального органа

Ростехнадзора вправе требовать при проведении проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в целях подтверждения их права на осуществление работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства. В частности, полномочия должностных лиц органа государственного строительного надзора дополнены правом требования представления застройщиком, техническим заказчиком или лицом, осуществляющим строительство, документов, подтверждающих членство в саморегулируемой организации, в случае выполнения работ по договорам строительного подряда, размер обязательств по которым составляет более 3 миллионов рублей, а также документов, подтверждающих право осуществления работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, не являющимися членами саморегулируемой организации, в случае, когда это предусмотрено законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности, в том числе договоров строительного подряда.

6. Согласно требованиям части 2 статьи 53 кодекса строительный контроль проводится лицом, осуществляющим строительство, а в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора строительный контроль проводится также застройщиком или техническим заказчиком либо привлекаемым ими на основании договора физическим или юридическим лицом. Учитывая, что строительный контроль не относится к видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, следует, что для осуществления указанной деятельности на основании договора, заключенного с застройщиком или техническим заказчиком, с 01.07.2017 не требуется членство субъекта предпринимательской деятельности в саморегулируемой организации.

Федеральные нормы и правила, выпущенные Ростехнадзором в 2017 году

НП-009-17. Правила ядерной безопасности исследовательских реакторов. Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 04.08.2017 № 295.	2017
НП-098-17. Установки по производству плутонийсодержащего ядерного топлива. Требования безопасности. Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 июня 2017 г. № 217.	2017
НП-099-17. Требования к составу и содержанию отчета по обоснованию безопасности пунктов хранения радиоактивных отходов. Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 июня 2017 г. № 219.	2017
НП-100-17. Требования к составу и содержанию отчета по обоснованию безопасности пунктов захоронения радиоактивных отходов. Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 июня 2017 г. № 218.	2017
НП-057-17. Правила обеспечения безопасности при выводе из эксплуатации ядерных установок ядерного топливного цикла. Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14 июня 2017 г. № 205.	2017
НП-006-16. Требования к содержанию отчета по обоснованию безопасности блока атомной станции с реактором типа ВВЭР. Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 13 февраля 2017 г. № 53.	2017
НП-028-16. Правила обеспечения безопасности при выводе из эксплуатации исследовательских ядерных установок. Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 4 апреля 2017 г. № 108.	2017
НП-012-16. Правила обеспечения безопасности при выводе из эксплуатации блока атомной станции. Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 10 января 2017 г. № 5.	2017
НП-053-16. Правила безопасности при транспортировании радиоактивных материалов. Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 сентября 2016 г. № 388. Зарегистрированы Минюстом России 24 января 2017 г. № 45375. Дата опубликования - 25 января 2017 г. Вступили в силу 5 февраля 2017 г.	2017

С перечнем ФНП можно ознакомиться на Официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru) или на сайте НТЦ ЯРБ Ростехнадзора (www.secnrs.ru).

Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 17.01.2017 № 11 «О внесении изменений в приказы

Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 17 декабря 2015 г. № 521, от 18 января 2016 г. № 13 и от 24 февраля 2016 г. № 70» внесены изменения в следующие нормы и правила:

НП-094-15. Основные требования к обоснованию прочности и термомеханического поведения тепловыделяющих сборок и тепловыделяющих элементов в активной зоне водо-водяных энергетических реакторов, утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 18.01.2016 г. № 13.

НП-010-16. Правила устройства и эксплуатации локализирующих систем безопасности атомных станций, утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 24.02.2016 г. № 70

НП-089-15. Правила устройства и безопасной эксплуатации оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок, утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 17 декабря 2015 г. № 521

Внесенные изменения касаются определения физико-механических характеристик материалов, численные значения которых должны отражаться в документах по стандартизации, а также качество и свойства основных материалов, сварочных и наплавочных материалов для изготовления оборудования и трубопроводов АЭУ должны удовлетворять требованиям документов по стандартизации, устанавливающие требования к продукции, предусмотренные Положением о стандартизации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2016 г. № 669.

С изменениями ФНП Ростехнадзора можно ознакомиться на Официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru) или на сайте НТЦ ЯРБ Ростехнадзора (www.secncrs.ru).

Руководства по безопасности, выпущенные Ростехнадзором в 2017 году

<p>РБ-127-17. Состав и содержание программы радиационной защиты при транспортировании радиоактивных материалов. Утверждено приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 24 августа 2017 г. № 330.</p>	2017
<p>РБ-126-17. Рекомендуемые методы расчета параметров, необходимых для разработки нормативов допустимых сбросов радиоактивных веществ в водные объекты. Утверждено приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25 июля 2017 г. № 281.</p>	2017
<p>РБ-033-17. Рекомендации к составу и содержанию отчета по комплексному обследованию судов и других плавсредств с ядерными реакторами и судов атомного технологического обслуживания при продлении срока их эксплуатации. Утверждено приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11 мая 2017 г. № 157.</p>	2017
<p>РБ-125-17. Оценка взрывопожароопасности сорбционных систем при переработке отработавшего ядерного топлива. Утверждено приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 17 марта 2017 г. № 89.</p>	2017
<p>РБ-118-17. Рекомендации по структуре и содержанию положения по учету и контролю ядерных материалов в организациях, осуществляющих обращение с ядерными материалами, и инструкции по учету и контролю ядерных материалов в зоне баланса материалов. Утверждено приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 27 февраля 2017 г. № 70.</p>	2017
<p>РБ-123-17. Основные рекомендации к разработке вероятностного анализа безопасности уровня 1 для блока атомной станции при исходных событиях, обусловленных сейсмическими воздействиями. Утверждено приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 1 февраля 2017 г. № 33.</p>	2017
<p>РБ-116-17. Рекомендации к разработке вероятностного анализа безопасности для хранилищ отработавшего ядерного топлива. Утверждено приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 10 февраля 2017 г. № 51.</p>	2017
<p>РБ-135-17. Рекомендации по методам и средствам контроля за выбросами радиоактивных веществ в атмосферный воздух. Утверждено приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30 августа 2017 г. № 347.</p>	2017
<p>РБ-119-17. Рекомендации по проведению административного контроля в рамках системы учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации. Утверждено приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 10 февраля 2017 г. № 50.</p>	2017

С перечнем РБ можно ознакомиться на сайте НТЦ ЯРБ Ростехнадзора по адресу: <http://secnrs.ru/science/development/rd/>.

Указанные выше РБ разрабатываются в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 21 ноября 1995 г. № 170 ФЗ «Об использовании атомной энергии» в целях содействия соблюдения требований ФНП.

Так, например, выпущенные в 2017 году **РБ-123-17** «Основные рекомендации к разработке вероятностного анализа безопасности (далее по тексту – ВАБ) уровня 1 для блока атомной станции при исходных событиях, обусловленных сейсмическими воздействиями», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 1 февраля 2017 г. № 33, разработаны в целях содействия соблюдения требований НП-001-15 «Общие положения обеспечения безопасности атомных станций», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 17 декабря 2015 г. № 522, и НП-095-15 «Основные требования к вероятностному анализу безопасности блока атомных станций», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12 августа 2015 г. № 311.

Руководство по безопасности РБ-123-17 содержит рекомендации Ростехнадзора по разработке вероятностного анализа безопасности уровня 1 для блока атомной станции при исходных событиях, обусловленных сейсмическими воздействиями. Руководство предназначено для использования проектными организациями, эксплуатирующей организацией и Ростехнадзором при сооружении и эксплуатации блоков АС, осуществлении надзора за безопасностью блоков АС, разработке и реализации мероприятий по обеспечению безопасности блоков АС.

Основными целями ВАБ сейсмических воздействий являются:

- оценка вероятности тяжелых аварий для блока АС, обусловленной сейсмическими воздействиями;
- оценка граничной сейсмостойкости блока АС как характеристики устойчивости к сейсмическим воздействиям, превышающим МРЗ;

- выявление на блоке АС недостатков, в том числе при превышении сейсмическим воздействием уровня МРЗ, и формирование рекомендаций по преодолению указанных недостатков.

Основными задачами ВАБ сейсмических воздействий являются:

- сбор информации, специфической для блока АС;
- вероятностный анализ сейсмической опасности площадки АС;
- предварительный анализ сейсмических воздействий, разработка перечня систем (элементов) для анализа;
- вероятностный анализ реакции зданий (сооружений) на сейсмические воздействия;
- сейсмический обход блока;
- анализ сейсмической повреждаемости элементов при сейсмических воздействиях;
- анализ надежности персонала;
- моделирование аварийных последовательностей;
- анализ систем;
- анализ неопределенностей, чувствительности, значимости;
- анализ результатов ВАБ сейсмических воздействий и оценка уровня безопасности блока АС.

РБ-118-17 «Рекомендации по структуре и содержанию положения по учету и контролю ядерных материалов в организациях, осуществляющих обращение с ядерными материалами, и инструкции по учету и контролю ядерных материалов в зоне баланса материалов», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 27 февраля 2017 г. N 70, разработаны в целях содействия соблюдения требований НП-030-12 «Основные правила учета и контроля ядерных материалов», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 17 апреля 2012 г. N 255.

Руководство по безопасности РБ-118-17 содержит рекомендации по структуре и содержанию положения по учету и контролю ядерных материалов в организациях, осуществляющих обращение с ЯМ, и инструкции по учету и

контролю ЯМ в зоне баланса материалов. Действие РБ-118-17 распространяется на деятельность по обеспечению государственного учета и контроля ЯМ при их производстве, использовании, переработке, транспортировании и хранении.

Положение и инструкцию рекомендуется разрабатывать в объеме, позволяющем отразить в них все требования и процедуры по учету и контролю ЯМ. При этом в положении рекомендуется отражать информацию по учету и контролю ЯМ в целом по организации и по всем ЗБМ организации, а в инструкции - приводить детальную информацию по учету и контролю ЯМ с учетом специфики обращения с ЯМ в ЗБМ, для которой разрабатывается инструкция.

Утверждение положения и инструкции рекомендуется осуществлять руководителю организации или уполномоченному руководителем должностному лицу (далее - руководитель организации). Положение и инструкцию рекомендуется вводить в действие распорядительным документом организации, в котором указывается срок их введения в действие.

Если часть информации, которая указывается в положении и инструкции по учету и контролю ЯМ, содержится в других документах организации, то в положении и инструкции по учету и контролю ЯМ рекомендуется делать ссылки на эти документы.

РБ-127-17 «Состав и содержание программы радиационной защиты при транспортировании радиоактивных материалов», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 24 августа 2017 г. N 330, в целях содействия соблюдению требований пунктов 1.2.2, 5.1.18 НП-053-16 «Правила безопасности при транспортировании радиоактивных материалов», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 сентября 2016 г. N 388.

Руководство по безопасности РБ-127-17 содержит рекомендации Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по процедуре разработки, составу и содержанию программы систематически проводимых при перевозке радиоактивных материалов мероприятий по

обеспечению планирования и учета мер радиационной защиты. Руководство рекомендуется для использования юридическими и физическими лицами, в том числе грузоотправителем, перевозчиком, грузополучателем, а также работниками Ростехнадзора, осуществляющими анализ безопасности при транспортировании радиоактивных материалов.

Краткий обзор рекомендаций, изложенных в РБ-127-17:

Предложена структура программы. Программа должна состоять из девяти разделов, а именно:

1. «Область применения»;
2. «Распределение обязанностей и ответственности при исполнении программы»;
3. «Радиационный контроль. Оценка уровней излучения и доз облучения»;
4. «Радиационный контроль. Оценка поверхностного загрязнения и методы дезактивации»;
5. «Радиационный контроль. Оценка герметичности упаковок»;
6. «Условия размещения упаковок и другие защитные меры»;
7. «Мероприятия аварийного реагирования»;
8. «Подготовка и допуск работников (персонала)»;
9. «Обеспечение качества».

В приложении № 2 РБ-127-17 приведен пример оформления программы.

Даны рекомендации по содержанию разделов программы.

Для определения состава и содержания программы грузоотправителю, грузополучателю и перевозчику рекомендуется привлекать организации, участвующие в процессе транспортирования РМ, и (или) специалистов сторонних организаций, обладающих необходимой компетенцией (квалификацией и опытом) в вопросах радиационной защиты при транспортировании РМ.

В программе рекомендуется подробно описывать аспекты, связанные с наиболее опасными с точки зрения возможного облучения работников (персонала) этапами транспортирования (загрузка РМ в упаковку, погрузка (перегрузка, разгрузка) упаковок, перевозка упаковок, временное (транзитное) хранение упаковок), а также учитывать возможное облучение населения на этапе

перевозки (например, при перевозке в специальных условиях). Характер и масштабы мер радиационной защиты, описанные в программе, рекомендуется выбирать соразмерно величине и вероятности возможного облучения работников (персонала), выполняющих транспортно-технологическую операцию с РМ, и облучения населения, обусловленного транспортированием РМ.

С целью обеспечения радиационной защиты на всех этапах транспортирования РМ при определении состава и содержания программы грузоотправителю рекомендуется учитывать меры и средства, предусмотренные программами всех организаций, участвующих в процессе транспортирования РМ.

В программе грузоотправителю, перевозчику, грузополучателю и другим организациям, в зависимости от области ответственности этих организаций в процессе транспортирования РМ, рекомендуется:

- описать контроль параметров грузов РМ и транспортных средств, влияющих на обеспечение радиационной защиты;

- описать контроль за размещением грузов РМ, нанесением необходимых знаков радиационной опасности и маркировки на грузы РМ и транспортные средства;

- привести расчетные оценки доз облучения работников (персонала), обусловленных транспортированием грузов РМ, при обычных, нормальных и аварийных условиях перевозки;

- описать предусмотренные виды радиационного контроля; описать мероприятия по радиационной защите в случае аварий при перевозке грузов РМ;

- привести информацию о медицинском контроле работников (персонала);
- привести информацию об обучении работников (персонала), участвующих в транспортировании РМ;

- привести сведения о разработанных программах обеспечения качества.

При описании мер радиационной защиты работников (персонала), участвующих в транспортировании РМ, рекомендуется учитывать дозовые нагрузки, получаемые работниками (персоналом) при исполнении должностных обязанностей, не связанных с процессом транспортирования РМ.

Методические рекомендации, выпущенные Ростехнадзором в 2017 году

Методические рекомендации по осуществлению надзора за обеспечением радиационной безопасности на объектах проведения геофизических исследований с использованием радиационных источников, утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25 июля 2017 г. № 282.

Методические рекомендации по осуществлению надзора за обеспечением радиационной безопасности при эксплуатации радиоизотопных приборов, утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25 июля 2017 г. № 283.