

**Федеральная служба по экологическому, технологическому
и атомному надзору**

**Уральское межрегиональное территориальное управление
по надзору за ядерной и радиационной безопасностью**

**Тема: «Правоприменительная практика Уральского
межрегионального территориального управления по
надзору за ядерной и радиационной безопасностью
Федеральной службы по экологическому,
технологическому и атомному надзору»**



**Заместитель руководителя управления
Александр Борисович Мысин**



Государственный контроль

Государственный контроль (надзор) – одна из основных функций государства, осуществляемая в целях контроля исполнения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования.

Осуществление государственного контроля (надзора) направлено на предупреждение нарушения прав, пресечение нарушений обязательных требований, наказание виновных лиц.

Одной из основных форм контрольно-надзорной деятельности являются проверки, под которыми понимается совокупность проводимых органом государственного контроля (надзора) в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя мероприятий по контролю для оценки соответствия осуществляемых ими деятельности или действий (бездействия), производимых и реализуемых ими товаров (выполняемых работ, предоставляемых услуг) обязательным требованиям.



Контрольно-надзорная деятельность

Контрольно-надзорная деятельность реализуется посредством организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (плановые и внеплановые, выездные, документарные), испытаний и экспертиз, рассмотрения жалоб, заявлений, сообщений средств массовой информации и т.д.



Уральское МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора

Уральское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по контролю и надзору в сфере безопасности при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения) в пределах установленной сферы деятельности на территории Свердловской области, Курганской области, Тюменской области, Челябинской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югре, Ямало-Ненецкого автономного округа.



Полномочия Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора

Уральское МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности:

1. Организует и проводит проверки (инспекции) соблюдения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов Российской Федерации, норм и правил в области использования атомной энергии, в том числе осуществляет контроль и надзор:

- ❑ за соблюдением норм и правил в области использования атомной энергии, за условиями действия разрешений (лицензий) на право ведения работ в области использования атомной энергии;
- ❑ за ядерной, радиационной, технической и пожарной безопасностью (на объектах использования атомной энергии);
- ❑ за физической защитой ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов;



Полномочия Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора

- ❑ за соблюдением в пределах компетенции Ростехнадзора требований законодательства Российской Федерации в области обращения с радиоактивными отходами;
- ❑ за своевременным возвратом облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов и продуктов их переработки в государство поставщика, с которым Российская Федерация заключила международный договор, предусматривающий ввоз в Российскую Федерацию облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов с целью временного технологического хранения и переработки на условиях возврата продуктов переработки (в пределах своей компетенции);
- ❑ за соблюдением требований технических регламентов в установленной сфере деятельности;
- ❑ за состоянием антитеррористической защищенности ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов.



Полномочия Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора

Уральское МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора осуществляет федеральный государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения, а также формирует дела применительно к каждому объекту использования атомной энергии, включая в дела все документы, составленные либо полученные при осуществлении такого надзора, выдает заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта использования атомной энергии требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации или принимает решение об отказе в выдаче таких заключений в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.



Полномочия Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора

Управление осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензирование деятельности в области использования атомной энергии, отнесенное к компетенции Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора соответствии с распределением полномочий между центральным аппаратом и территориальными органами Ростехнадзора и контролирует соблюдение лицензиатами (предприятиями и организациями) условий действия выданных лицензий а также регистрирует организации, осуществляющие деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категории радиационной опасности, выдает разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии.



Профилактика предупреждения нарушений

В рамках профилактики предупреждения нарушений, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в сети «Интернет» в открытом доступе на официальном сайте Ростехнадзора и на официальном сайте Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора размещены перечни нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, соблюдение которых проверяется при проведении проверок в сфере безопасности при использовании атомной энергии, а также перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденный приказом Ростехнадзора от 17.10.2016 № 421 (разработан в целях реализации плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01 апреля 2016 № 559-р).



Законодательство в области государственного контроля (надзора)

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ (ред. от 22.02.2017) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ) регулирует общие принципы осуществления государственного контроля (надзора) за предпринимателями, в том числе в области организации и осуществления контроля (надзора) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей со стороны федеральных органов исполнительной власти, органов власти субъектов Российской Федерации и муниципальных властей.

Действие Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ распространяется на юридические лица независимо от их организационно-правовой формы.



Законодательство в области государственного контроля (надзора)

Принципы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) определены ст. 3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ:

- презумпция добросовестности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;
- открытость и доступность для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей нормативных правовых актов Российской Федерации, муниципальных правовых актов, соблюдение которых проверяется при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а также информации об организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о правах и об обязанностях органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, их должностных лиц, за исключением информации, свободное распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Российской Федерации;



Законодательство в области государственного контроля (надзора)

- проведение проверок в соответствии с полномочиями органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, их должностных лиц;
- недопустимость проводимых в отношении одного юридического лица или одного индивидуального предпринимателя несколькими органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проверок исполнения одних и тех же обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами;
- ответственность органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, их должностных лиц за нарушение законодательства Российской Федерации при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля;
- недопустимость взимания органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля с юридических лиц, индивидуальных предпринимателей платы за проведение мероприятий по контролю;



Законодательство в области государственного контроля (надзора)

- финансирование за счет средств соответствующих бюджетов проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проверок, в том числе мероприятий по контролю;
- разграничение полномочий федеральных органов исполнительной власти в соответствующих сферах деятельности, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора), органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), на основании федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации.



Основные принципы правового регулирования в области использования атомной энергии

- обеспечение безопасности при использовании атомной энергии – защита отдельных лиц, населения и окружающей среды от радиационной опасности;
- доступность информации, связанной с использованием атомной энергии, если эта информация не содержит сведений, составляющих государственную тайну;
- участие граждан, коммерческих и некоммерческих организаций, иных юридических лиц в обсуждении государственной политики, проектов федеральных законов и иных правовых актов Российской Федерации, а также в практической деятельности в области использования атомной энергии;
- возмещение ущерба, причиненного радиационным воздействием; предоставление работникам объектов использования атомной энергии социально-экономических компенсаций за негативное воздействие ионизирующего излучения на здоровье человека и за дополнительные факторы риска; обеспечение социальной защиты граждан, проживающих и (или) осуществляющих трудовую деятельность в районах расположения этих объектов;



Основные принципы правового регулирования в области использования атомной энергии

- разграничение ответственности и функций органов государственного регулирования безопасности, органов управления использованием атомной энергии, уполномоченного органа управления использованием атомной энергии и организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии;
- независимость органов государственного регулирования безопасности при принятии ими решений и осуществлении своих полномочий от органов управления использованием атомной энергии, уполномоченного органа управления использованием атомной энергии и от организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии;
- соблюдение международных обязательств и гарантий Российской Федерации в области использования атомной энергии.



Основные задачи правового регулирования отношений

Основными задачами правового регулирования отношений, возникающих при осуществлении всех видов деятельности в области использования атомной энергии, являются:

- **создание правовых основ системы государственного управления использованием атомной энергии и системы государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии;**
- **установление прав, обязанностей и ответственности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и иных юридических лиц и граждан.**



Надзор в области использования атомной энергии

Под федеральным государственным надзором в области использования атомной энергии понимаются деятельность уполномоченного федерального органа исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений осуществляющими деятельность в области использования атомной энергии юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области использования атомной энергии, посредством организации и проведения проверок (инспекций) указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений, и деятельность указанного федерального органа исполнительной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения указанных требований при осуществлении юридическими лицами своей деятельности.



Надзор в области использования атомной энергии

Федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (далее для целей настоящей статьи – орган государственного регулирования безопасности) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

К отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного надзора в области использования атомной энергии, организацией и проведением проверок (инспекций) юридических лиц, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом особенностей организации и проведения проверок (инспекций), установленных ст. 24.1. Федерального закона № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» и иными федеральными законами.



Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении мероприятий по контролю

Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель при проведении проверки имеют право:

1) непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

2) получать от органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, их должностных лиц информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ;



Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении мероприятий по контролю

3) знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц органа государственного контроля (надзора);

4) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц органа государственного контроля (надзора), повлекшие за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.



Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении мероприятий по контролю

Все перечисленные действия являются правами должностных лиц организаций и индивидуальных предпринимателей или уполномоченных представителей и, следовательно, их использование или неиспользование зависит от их полномочий.

Важным средством защиты прав проверяемых является предусмотренное право на возмещение вреда, возникающего вследствие действий (бездействий) должностных лиц контролирующих органов при проведении контроля.

Вред подлежит возмещению, если он причинен в результате неправомερных действий (бездействий), признанных таковыми в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Возмещение вреда осуществляется в соответствии с гражданским законодательством.



Сроки и частота проведения проверок

Ограничения сроков проведения проверок закреплены в ст. 13 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ. Срок проведения каждой из проверок не может превышать 20 рабочих дней.

В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий (объединенный) срок проведения плановых выездных проверок не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия в год.

Необходимо обратить внимание, что данные специальные ограничения времени проверки субъекта малого предпринимательства действуют только в отношении плановых выездных проверок. То есть при проведении внеплановой выездной проверки субъектов малого предпринимательства действует не специальное, а общее ограничение времени проверки (до 20 рабочих дней).



Сроки и частота проведения проверок

Аналогично, общее (а не специальное) ограничение действует при проведении любой документарной проверки (как плановой, так и внеплановой).

При выездной проверке субъекта малого предпринимательства, микропредприятия в акте проверки и журнале учета проверок необходимо указывать даты, точное время, продолжительность (в часах и минутах) нахождения проверяющих на месте осуществления деятельности проверяемого лица (с указанием места проверки).

При расчете времени проведения проверки в отношении конкретного субъекта малого предпринимательства учитывается общее время проверок, проведенных в течение года в отношении данного субъекта малого предпринимательства всеми органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.



Сроки и частота проведения проверок

Нарушение сроков и времени проведения плановых выездных проверок в отношении субъектов малого предпринимательства (ч. 2 ст. 13 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ) и превышение установленных сроков проведения проверок (в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) относится к категории грубых нарушений требований к организации и проведению проверок (ст. 20 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ), влекущих за собой отмену результатов проверки по заявлению юридического лица или индивидуального предпринимателя.



Субъекты малого и среднего предпринимательства

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2008 № 556 «О предельных значениях выручки от реализации товаров (работ, услуг) для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства» установлены следующие значения без учета НДС:

- ❑ микропредприятия – 60 млн. рублей за предшествующий год;
- ❑ малые предприятия – 400 млн. рублей за предшествующий год;
- ❑ средние предприятия – 1000 млн. рублей за предшествующий год.



Субъекты малого и среднего предпринимательства

В случае сомнений в правильности отнесения подлежащего проверке лица к категории субъектов малого или среднего предпринимательства, во избежание нарушения прав и законных интересов проверяемого лица, должностным лицам Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора при подготовке проверки следует обратиться в соответствующий территориальный орган ФНС России, территориальный орган Росстата, территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации с целью уточнения необходимых сведений.

Продление срока выездной плановой проверки допускается в исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований, на основании мотивированного предложения должностных лиц Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора, проводящих плановую проверку.



Субъекты малого и среднего предпринимательства

Исключительными случаями, которые могут служить основанием для продления проверки, в частности, являются случаи, связанные с необходимостью проведения:

- ❑ экспертиз, обследований, исследований, испытаний;
- ❑ токсикологических, гигиенических и иных видов оценок;
- ❑ товарных экспертиз (экспертиз качества продукции).

Срок проведения выездной плановой проверки может быть продлен не более чем на 20 рабочих дней, а в отношении малых предприятий, микропредприятий – не более чем на 15 часов.



Субъекты малого и среднего предпринимательства

Вместе с тем, необходимо отметить, что в соответствии с подпунктом 8 п. 6 статьи 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ положения статьи 26.1, в которой описаны особенности организации и проведения в 2016 – 2018 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства, при организации федерального государственного надзора в области использования атомной энергии не применяются. При планировании проверок Уральское МТУ про надзору за ЯРБ Ростехнадзора ориентируется не на категории субъектов предпринимательства, а на потенциальную опасность объектов использования атомной энергии, которые находятся под надзором управления.



Документы, подтверждающие право на проведение проверки

Цели, задачи, предмет проверки, правовые основания ее проведения, а также перечень мероприятий по контролю, необходимых для достижения целей и задач проведения проверки, определяются исходя из тех фактов, которые послужили основанием для проведения проверки.

Распоряжение (приказ) о проведении проверки, о продлении срока проведения проверки или о прекращении проверки вправе подписывать руководитель Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора.

Проведение проверки без распоряжения (приказа) о ее проведении относится к категории грубых нарушений (ст. 20 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ), влекущих за собой отмену результатов проверки по заявлению проверяемого лица.

Типовая форма распоряжения (приказа) о проведении проверки, о продлении срока проведения проверки или о прекращении проверки утверждена приказом Минэкономразвития России от 30 апреля 2009 г. № 141.



Документы, подтверждающие право на проведение проверки

Отсутствие утвержденного административного регламента исполнения Ростехнадзором государственной функции не является основанием для прекращения либо приостановления контрольных (надзорных) полномочий органов Ростехнадзора.

Проверка может проводиться только должностным лицом или должностными лицами Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора, которые указаны в распоряжении о проведении проверки.

Заверенная печатью копия распоряжения (приказа) о проведении проверки должна быть, в том числе вручена должностным лицом Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора, проводящим проверку, под роспись руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю проверяемого юридического лица, индивидуальному предпринимателю (его уполномоченному представителю) одновременно с предъявлением служебных удостоверений.



Документы, подтверждающие право на проведение проверки

По требованию руководителя юридического лица или индивидуального предпринимателя (их представителей) должностные лица Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора обязаны представить информацию о Ростехнадзоре и его соответствующем территориальном органе.

Привлекаемые к участию в проверке эксперты, экспертные организации должны быть аккредитованы в соответствии с порядком, регламентированным Правилами аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю.

С 1 января 2011 года привлечение к проведению мероприятий по контролю не аккредитованных в установленном порядке экспертов и экспертных организаций относится к категории грубых нарушений (ст. 20 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ), влекущих за собой отмену результатов проверки по заявлению проверяемого лица.



Документы, подтверждающие право на проведение проверки

Проверка не может проводиться, а начатая подлежит прекращению в случае, если установлено, что:

1) не соблюдено условие проведения плановой проверки, предусмотренное частью 8 статьи 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ;

2) отсутствует основание для проведения внеплановой проверки, предусмотренное частью 2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ;

3) предмет внеплановой проверки не соответствует полномочиям Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора;

4) осуществление проведения проверки противоречит иным требованиям федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.



Ограничения, накладываемые на контрольно-надзорные органы

При проведении проверки должностные лица Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора не вправе:

1) проверять выполнение обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, если такие требования не относятся к полномочиям Ростехнадзора;

2) требовать представления документов, информации, образцов продукции, проб, если они не являются объектами проверки или не относятся к предмету проверки, а также изымать оригиналы таких документов;

3) осуществлять выдачу юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предписаний или предложений о проведении за их счет мероприятий по контролю.



Оформление результатов проверки

По результатам проверки должностным лицом Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора, проводившим проверку, составляется акт по установленной форме.

Типовая форма акта проверки утверждена приказом Минэкономразвития России от 30 апреля 2009 г. № 141.

В акте проверки должны быть отражены установленные в ходе проверки факты соответствия или несоответствия осуществляемой юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем деятельности, обязательным требованиям законодательства в области использования атомной энергии.

В акте проверки необходимо указать подробные сведения о фактах выявленных нарушений обязательных требований, неповиновения законному распоряжению или требованию должностного лица Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора, воспрепятствования осуществлению им своих служебных обязанностей.



Оформление результатов проверки

В случае устранения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем выявленного нарушения в ходе проверки, запись об этом также следует сделать в акте проверки.

К акту проверки прилагаются связанные с результатами проверки документы или их копии:

- объяснения работников проверенного лица, на которых возлагается ответственность за нарушение обязательных требований;**
- предписания об устранении выявленных нарушений;**
- иные связанные с результатами проверки документы или их копии.**

Акт проверки оформляется непосредственно после ее завершения в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки.



Оформление результатов проверки

В случае отсутствия руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, а также в случае отказа проверяемого лица дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки акт направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле.

Нарушение требований к представлению акта проверки относится к категории грубых нарушений требований к организации и проведению проверок (ст. 20 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ), влекущих за собой отмену результатов проверки по заявлению проверяемого лица.

Согласно требованиям ч. 8 ст. 16 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ юридические лица, индивидуальные предприниматели обязаны вести журнал учета проверок. Данный журнал должен быть прошит, пронумерован и удостоверен печатью юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Типовая форма журнала учета проверок также утверждена приказом Минэкономразвития России от 30 апреля 2009 г. № 141.



Выявление при проведении проверки нарушений обязательных требований

В случае выявления при проведении проверки нарушений обязательных требований должностные лица Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора, проводившие проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязаны:

1) выдать предписание юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения;

2) принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности.

При выявлении нарушений лицензионных требований, обязательных требований по осуществлению деятельности составляется протокол об административном правонарушении.



Выявление при проведении проверки нарушений обязательных требований

В соответствии со ст. 203 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации заявление о привлечении к административной ответственности подается в арбитражный суд, рассматривается Уральским МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора по месту нахождения юридического лица или месту жительства должностного или физического лица, в отношении которых составлен протокол об административном правонарушении. В случае если лицо, в отношении которого составлен протокол об административном правонарушении, привлекается за административное правонарушение, совершенное вне места его нахождения или места его жительства, указанное заявление может быть подано в арбитражный суд, рассмотрено Уральским МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора по месту совершения административного правонарушения (месту осуществления деятельности).



Выявление при проведении проверки нарушений обязательных требований

К заявлению прилагаются протокол об административном правонарушении и прилагаемые к протоколу документы, а также уведомление о вручении или иной документ, подтверждающие направление копии заявления лицу, в отношении которого составлен протокол об административном правонарушении.

При этом необходимо учитывать, что в соответствии со ст. 4.5. КоАП Российской Федерации постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев (по делу об административном правонарушении, а рассматриваемому судьей, - по истечении трех месяцев) со дня совершения административного правонарушения. Кроме того, необходимо отметить, что при делящемся административном правонарушении указанные сроки начинают исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения.



Выявление при проведении проверки нарушений обязательных требований

При выявлении признаков уголовных преступлений информация об этом и подтверждающие материалы должны быть незамедлительно направлены в органы прокуратуры, другие правоохранительные органы для решения вопросов о возбуждении уголовных дел в порядке требований Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

Отказ в возбуждении уголовного дела может быть обжалован прокурору или в суд в порядке, установленном статьями 124 и 125 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.



Выявление при проведении проверки нарушений обязательных требований

Должностные лица Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора обязаны учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, соответствие указанных мер тяжести нарушений, потенциальной опасности нарушений для жизни, здоровья людей, а также не допускать необоснованное ограничение прав и законных интересов граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Рассмотрев дело об административном правонарушении, уполномоченный орган (должностное лицо) суда выносит одно из следующих постановлений:

- о назначении административного наказания;
- о прекращении производства по делу об административном правонарушении.



Постановление по делу об административном правонарушении

Данное постановление может быть наложено не позднее двух месяцев со дня совершения правонарушения, а при длящемся правонарушении – двух месяцев с момента его обнаружения.

И в первом и во втором случаях постановление объявляется немедленно по окончании рассмотрения дела.

Копия постановления по делу об административном правонарушении вручается под расписку физическому лицу, законному представителю физического лица, или законному представителю юридического лица, в отношении которых оно вынесено, а также потерпевшему по его просьбе, либо высылается указанным лицам в течение трех дней со дня вынесения указанного постановления.



Постановление по делу об административном правонарушении

Копия вынесенного судьей постановления по делу об административном правонарушении направляется должностному лицу, составившему протокол об административном правонарушении, в течение трех дней со дня вынесения указанного постановления.

В случае наложения административного штрафа в постановлении по делу об административном правонарушении, помимо вышеуказанных сведений, должна быть указана информация о получателе штрафа, необходимая в соответствии с правилами заполнения расчетных документов на перечисление суммы административного штрафа.



Исполнение постановления о наложении административного наказания

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

- после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;**
- после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;**
- немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.**



Исполнение постановления о наложении административного наказания

Постановление по делу об административном правонарушении обязательно для исполнения всеми органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами, гражданами и их объединениями, юридическими лицами.

Постановление о наложении административного взыскания обращается к исполнению органом (должностным лицом), вынесшим постановление, с момента его вступления в законную силу.

Постановление по делу об административном правонарушении приводится в исполнение уполномоченным на то органом, должностным лицом в порядке, установленном КоАП Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними постановлениями Правительства Российской Федерации.

В случае вынесения нескольких постановлений о назначении административного наказания в отношении одного лица каждое постановление приводится в исполнение самостоятельно.



Профилактика нарушений обязательных требований

Необходимо отдельно остановиться на требованиях Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ относительно мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, которые должны осуществлять органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля осуществляют в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований.

Одним из специальных профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера является предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.



Профилактика нарушений обязательных требований

В соответствии с п. 5 ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ при условии, что иное не установлено федеральным законом, при наличии у органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, причинило вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства.



Профилактика нарушений обязательных требований

А также, привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо создало непосредственную угрозу указанных последствий, и если юридическое лицо, индивидуальный предприниматель ранее не привлекались к ответственности за нарушение соответствующих требований, орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля объявляют юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагают юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля.



Профилактика нарушений обязательных требований

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований должно содержать указания на соответствующие обязательные требования, установленные муниципальными правовыми актами, нормативный правовой акт, их предусматривающий, а также информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) юридического лица, индивидуального предпринимателя могут привести или приводят к нарушению этих требований. Порядок составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, порядок уведомления об исполнении такого предостережения определены постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 года № 166.



Ответственность контрольно-надзорных органов

Должностные лица Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора в случае ненадлежащего исполнения своих функций и служебных обязанностей при проведении мероприятий по контролю, совершения противоправных действий (бездействий) несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Ростехнадзор осуществляет контроль за исполнением должностными лицами Ростехнадзора и его территориальных органов требований по проведению контрольных (надзорных) мероприятий, проводит соответствующие служебные расследования и принимает в соответствии с законодательством Российской Федерации меры в отношении таких должностных лиц.



Ответственность контрольно-надзорных органов

Результаты проверки, проведенной органом государственного контроля (надзора) с грубым нарушением установленных Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ требований к организации и проведению проверок, не могут являться доказательствами нарушения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований и подлежат отмене вышестоящим органом государственного контроля (надзора) или судом на основании заявления юридического лица, индивидуального предпринимателя.



Процедура проведения мероприятий по контролю (надзору)

В соответствии с положениями ст. 9 и 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ проверки подразделяются на плановые и внеплановые.

Предметом плановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований нормативных актов в сфере санитарного законодательства, законодательства в сфере защиты прав потребителей и технического регулирования.

Предметом внеплановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, выполнение предписаний Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора, проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан по ликвидации последствий причинения такого вреда.

Статьями 11 и 12 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ определены предмет и порядок осуществления документарных и выездных проверок.



Результаты правоприменительной практики Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора за 2016 год

В 2016 году Уральским межрегиональным территориальным управлением по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Ростехнадзора была продолжена работа по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности.

Главными задачами Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора в отчётном периоде оставались: регулирование ядерной, радиационной, технической и пожарной безопасности на объектах использования атомной энергии; надзор за физической защитой ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов; за системой единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов;



Результаты правоприменительной практики Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора за 2016 год

за радиационной безопасностью на радиационно-опасных объектах; за проектированием объектов использования атомной энергии; за конструированием и изготовлением оборудования для ядерно- и радиационно-опасных объектов; осуществление федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов использования атомной энергии; лицензирование деятельности в области использования атомной энергии; осуществление постоянного государственного надзора; выдача разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии.



Результаты правоприменительной практики Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора за 2016 год

Проверки проводились в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2016 год и планами работы отделов по следующим направлениям:

- ❑ проверка выполнения условий действия лицензий;
- ❑ проверка выполнения ранее выданных предписаний;
- ❑ проверка достоверности сведений, представленных в комплектах документов совместно с заявлениями о выдаче лицензий и на внесение изменений в условия действия лицензий;
- ❑ проверка состояния ядерной, радиационной, технической и пожарной безопасности на поднадзорных объектах;
- ❑ проверка соблюдения поднадзорными организациями норм, правил и условий действия лицензий при изготовлении оборудования для ядерно- и радиационно-опасных объектов;



Результаты правоприменительной практики Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора за 2016 год

- ❑ проверка соблюдения поднадзорными организациями норм, правил и условий действия лицензий при проектировании объектов использования атомной энергии и конструировании оборудования для них;
- ❑ проверка состояния физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов;
- ❑ проверка состояния физической защиты радиационных источников, пунктов хранения, радиоактивных веществ;
- ❑ проверка организации учета и контроля ЯМ, РВ и РАО в организациях в соответствии с требованиями нормативных документов;
- ❑ проверки и отдельные мероприятия по контролю в режиме постоянного государственного надзора;
- ❑ проверка наличия разрешений Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на право ведения работ в области использования атомной энергии и выполнения требований условий действия имеющихся у работников разрешений.



Результаты правоприменительной практики Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора за 2016 год

Всего в 2016 году в процессе надзорной деятельности должностными лицами Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора было проведено 755 проверок:

1. Из запланированных Управлением на отчётный период 106 плановых проверок было проведено 102 проверки в соответствии с Планом Управления на 2016 год. Из плана были исключены проверки в связи с прекращением юридическими лицами деятельности, подлежащей проверке в отношении: ООО «Уралпромстрой-XXI», ФГУП «Завод «Прибор», ООО «Научно-производственное предприятие «Машпроект» и ФГБУН Институт органического синтеза им. И.Я. Постовского Уральского отделения Российской академии наук.

2. По контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок, в 2016 году была проведена 41 проверка.



Результаты правоприменительной практики Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора за 2016 год

3. В 2016 году было проведено 109 проверок достоверности сведений, представленных в комплектах документов совместно с заявлениями о выдаче лицензий и на внесение изменений в условия действия лицензий.

4. В рамках режима постоянного государственного надзора на поднадзорных предприятиях, в отношении которых предусмотрен режим постоянного государственного надзора должностными лицами Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора было проведено 503 проверки.

В результате проведенных в 2016 году плановых и внеплановых проверок было выявлено 303 нарушения, из них: 125 нарушений федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, 173 нарушения условий действия выданных Ростехнадзором лицензий, а также 5 нарушений, связанных с невыполнением выданных предписаний об устранении нарушений.



Объекты атомной энергетики и исследовательские ядерные установки

Под надзором Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора находятся следующие объекты атомной энергетики и исследовательские ядерные установки.

Филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Белоярская атомная станция»:

- ❑ Блок № 1 – неэнергетическая эксплуатация;
- ❑ Блок № 2 – неэнергетическая эксплуатация;
- ❑ Блок № 3 (Реакторная установка БН-600) – энергетическая эксплуатация;
- ❑ Блок № 4 (Реакторная установка БН-800) – энергетическая эксплуатация.

Энергоблоки № 1 и № 2 с реакторами на тепловых нейтронах АМБ-100 и АМБ-200 остановлены и находятся в процессе подготовки к выводу из эксплуатации. Энергоблок № 1 находился в работе 17 лет, № 2 – 21 год, они выработали 8,73 и 22,24 млрд кВт.ч электроэнергии соответственно. Эксплуатация энергоблоков позволила отработать элементы технологии для создания новых более мощных энергоблоков с канальными реакторами.



Объекты атомной энергетики и исследовательские ядерные установки

Энергоблок № 3 с реактором на быстрых нейтронах БН-600 номинальной электрической мощностью 600 МВт введён в работу 8 апреля 1980 г. и находится в режиме эксплуатации. По физическим параметрам реактор БН-600 обладает свойством внутренне присущей («естественной») безопасности. В 015 году энергоблок № 3 работал на энергетическом уровне мощности. Выработка электроэнергии составила 4525,2 млн кВт.ч при плане 4122 млн кВт.ч (109,8 %). Коэффициент использования установленной мощности (КИУМ) составил 86,1%. Это наилучший показатель за все годы эксплуатации блока.



Объекты атомной энергетики и исследовательские ядерные установки

Энергоблок № 4 Белоярской АЭС с реактором на быстрых нейтронах БН-800 (от «быстрый натриевый», электрической мощностью 880 Мегаватт) в установленные сроки введен в промышленную эксплуатацию. Данный энергоблок с реактором БН-800 был впервые включен в единую энергосистему страны и начал выработку электроэнергии 10 декабря 2015 года. В течение 2016 года шло постепенное освоение мощности на этапах энергопуска, а затем на этапах опытно-промышленной эксплуатации, проводились проверки и испытания оборудования и систем на различных уровнях мощности и в различных эксплуатационных режимах.



Объекты атомной энергетики и исследовательские ядерные установки

Кроме того, под надзором Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора находится один объект (исследовательская ядерная установка) – комплекс с исследовательским ядерным реактором ИВВ-2М с корпусом «защитных» камер, размещенный на территории АО «Институт реакторных материалов» (АО «ИРМ») (город Заречный, Свердловской области).

В 2016 году Уральское МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора проводило на объектах атомной энергетики проверки выполнения условий действия лицензий и соблюдения норм и правил в атомной энергетике, состоянию ядерной, радиационной безопасности, ведению учёта и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, состояния физической защиты ядерных установок и радиационных источников.



Объекты атомной энергетики и исследовательские ядерные установки

При осуществлении надзорной деятельности в филиале АО «Концерн Росэнергоатом» «Белоярская атомная станция» в рамках режима постоянного надзора было проведено **76 проверок и мероприятий по контролю, 8 внеплановых документарных проверок** выполнения ранее выданных предписаний, а также **123 мероприятия по контролю перед проведением отдельных видов работ**. В АО «Институт реакторных материалов» в рамках режима постоянного надзора было проведено **79 проверок и мероприятий по контролю**. В результате проверочных мероприятий было выявлено на Белоярской АЭС **27 нарушений, из них 23 нарушения федеральных норм и правил в области использования атомной энергии и 4 нарушения условий действия лицензий**. В АО «Институт реакторных материалов» в результате проведенных проверок было выявлено **33 нарушения, из них 25 нарушений федеральных норм и правил и 8 нарушений условий действия лицензий**.

Значимых нарушений, в том числе имеющих своим следствием выбросы и сбросы радиоактивных продуктов, в 2016 году отмечено не было.



Объекты атомной энергетики и исследовательские ядерные установки

Типовыми нарушениями, выявленными при осуществлении федерального государственного надзора на объектах атомной энергетики являются:

- нарушение порядка управления ресурсом оборудования (зданий) важного для безопасности;
- нарушение порядка допуска к работам подрядных организаций, оказывающих услуги эксплуатирующей организации;
- нарушение порядка проведения и оформления результатов ремонта оборудования;
- нарушение порядка расследования нарушений в работе исследовательской ядерной установки;
- нарушение порядка внесения изменений в эксплуатационную документацию, взаимное несоответствие документов исследовательской ядерной установки.



Промышленные реакторы и иные объекты ядерного топливного цикла

Общее количество объектов ядерного топливного цикла, находящихся под надзором – 10, в том числе – 5 выведенных из эксплуатации промышленных реакторов (расположены на территории ФГУП «ПО «Маяк»), из них **4 эксплуатирующие организации** – предприятия ядерного топливного цикла: ФГУП «Производственное объединение «Маяк» (г. Озёрск, Челябинская обл.), АО «Уральский электрохимический комбинат» (г. Новоуральск, Свердловская обл.), ООО «Новоуральский научно – конструкторский центр» (г. Новоуральск, Свердловская обл.) (предприятие на стадии ликвидации, подано заявление о прекращении деятельности по эксплуатации ядерной установки), АО «Далур» (с. Уксянское, Далматовского района, Курганская обл.) и одна организация, осуществляющая эксплуатацию радиационного источника – ФГУП «РФЯЦ-ВНИИТФ имени академика Е.И. Забабахина» (надзор в отношении обеспечения безопасности при проведении НИОКР с использованием ядерных материалов и радиоактивных веществ).



Промышленные реакторы и иные объекты ядерного топливного цикла

Нарушений, классифицируемых в соответствии с «Положением о порядке расследования и учета нарушений в работе объектов ядерного топливного цикла» (НП-047-11), на поднадзорных предприятиях ядерного топливного цикла в 2016 году зарегистрировано не было.



Промышленные реакторы и иные объекты ядерного топливного цикла

В 2016 году в должностными лицами Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора в отношении предприятий ядерного топливного цикла и организаций (предприятий), выполняющих работы и предоставляющих услуги этим предприятиям было проведено **176 проверок**, в том числе **7 плановых проверок (1 проверка АО «УЭХК» и 6 проверок организаций (предприятий), выполняющих работы и предоставляющих услуги предприятиям ядерного топливного цикла).**

Кроме того, было проведено **8 внеплановых проверок по контролю выполнения ранее выданных предписаний предприятиям и организациям, выполняющими работы и предоставляющих услуги предприятиям ядерного топливного цикла, а также 32 проверки по проверке достоверности сведений, представленных с заявлениями на получение лицензий и на внесение изменений в условия действия лицензий и были инициированы обращением заявителей. В рамках осуществления постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии – предприятиях ядерного топливного цикла было проведено 129 проверок.**



Промышленные реакторы и иные объекты ядерного топливного цикла

В результате проведенных на предприятиях ядерного топливного цикла проверок всего было выявлено **134 нарушения**, из которых **47 нарушения относятся к нарушениям федеральных норм и правил в области использования атомной энергии и 87 нарушение – это нарушения условий действия лицензий.**

По результатам проведенных проверок руководителям предприятий и организаций выданы **38 предписаний** на устранение **134 нарушений** обязательных требований в области использования атомной энергии.



Промышленные реакторы и иные объекты ядерного топливного цикла

Типовыми нарушениями, выявленными при осуществлении федерального государственного надзора на предприятиях ядерного топливного цикла являются:

- ❑ нарушения требований по подготовке, допуску к работе персонала;**
- ❑ нарушения, связанные с оформлением, ведением, применением документации (технологической, эксплуатационной, ремонтной, отчетной);**
- ❑ нарушения, связанные с организацией деятельности и ведением производственного контроля.**



Радиационно-опасные объекты

По состоянию на конец 2016 года под надзором Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора находилось **230 организаций**, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, имеющих в своем составе **299 стационарных радиационных источников** (цеха, лаборатории, отделения и пр.) и **162 пункта хранения РВ и РАО**.

Зарегистрированы или представили уведомления о внесении в реестр организаций, осуществляющих деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только **радионуклидные источники четвертой и пятой категорий радиационной опасности 42 предприятия и организации**.

Большинство организаций являются **предприятиями промышленности – 157** (из них 70 – предприятия топливно-энергетического комплекса, остальные относятся к иным отраслям промышленности), **научные организации – 12; медицинские учреждения – 25; транспорт и другие отрасли – 36**.



Радиационно-опасные объекты

В 2016 году должностными лицами Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора по данному направлению надзора было проведено **178 проверок**, из них **60 проверок проведены в соответствии с планом работы Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора**, **15 внеплановых проверок проведено в рамках контроля за исполнением предписаний, выданных по результатам ранее проведенных проверок**, **29 проверок проведено по проверке достоверности сведений, представленных с заявлениями на получение лицензий и на внесение изменений в условия действия лицензий и были инициированы обращением заявителей**, **74 проверки проведены в порядке осуществления режима постоянного государственного контроля (надзора) на объектах использования атомной энергии.**



Радиационно-опасные объекты

Проверки проведены в отношении 85 юридических лиц. Из общего количества проверок 170 – выездные проверки, 8 – документарные проверки.

В ходе проведения проверок выявлено **29 нарушений**, в том числе: **18 нарушений норм и правил в области использования атомной энергии** и **11 нарушений условий действия лицензий**.

По результатам проведенных проверок выдано **13 предписаний, содержащих требования по устранению выявленных нарушений** с установлением сроков выполнения работ. Каждое нарушение оформлено пунктом предписания.



Радиационно-опасные объекты

Типовыми нарушениями, выявленными при осуществлении федерального государственного надзора в отношении радиационно-опасных объектов, поднадзорных Уральскому МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора являются:

- ❑ нарушения, связанные с ведением общей документации по обеспечению радиационной безопасностью (РБ);**
- ❑ нарушения, связанные с обеспечением контроля сроков действия разрешительных документов;**
- ❑ отсутствие плановой подготовки и проверки знаний персонала.**



Надзор за проектированием и конструированием оборудования

В 2016 году перед инспекторским составом отделов Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора, осуществляющих надзор за проектно-конструкторскими работами, при осуществлении надзора выполнялись следующие задачи:

- ❑ организация и проведение плановых и внеплановых проверок с целью проверки выполнения предприятиями условий действия лицензий, соблюдение правил и норм по безопасности при проектировании систем и конструировании оборудования для объектов использования атомной энергии;
- ❑ проведение инспекций на предмет достоверности сведений, содержащихся в документах заявителя, представленных для получения лицензии и готовности заявителя осуществлять заявленную деятельность;
- ❑ осуществление постоянного государственного надзора в отношении АО «ИРМ» и филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Белоярской атомная станция».



Надзор за проектированием и конструированием оборудования

По состоянию на конец 2016 года проектно-конструкторскими работами для объектов использования атомной энергии занималось **127 предприятий и организаций**.

В 2016 году по направлению надзора за проектированием и конструированием оборудования было проведено **24 проверки** (из них **8 плановых проверок** и **13 проверок достоверности сведений**, представленных с заявлениями предприятий на получение лицензий и внесении изменения в условия действия лицензий, а также **3 проверки, связанные с проверкой выполнения ранее выданных предписаний**). В результате проведенных проверок было выявлено **5 нарушений**. Все выявленные нарушения касались нарушения условий действия лицензий.



Надзор за проектированием и конструированием оборудования

Типовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного надзора при проектировании и конструировании оборудования для объектов использования атомной энергии:

- нарушения, связанные с оформлением, ведением, применением документации (конструкторской и отчетной);
- нарушения требований по подготовке, допуску к работе персонала.



Надзор за изготовлением оборудования

Под надзором Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора находится **148 предприятий, занимающихся изготовлением оборудования** для объектов использования атомной энергии.

В 2016 году по направлению надзора за изготовлением оборудования должностными лицами управления было проведено **11 проверок** в результате которых на предприятиях-изготовителях было выявлено **8 нарушений** при изготовлении оборудования для объектов использования атомной энергии, из которых **4 – нарушения условий действия лицензии и 4 – нарушения требований правил и норм по безопасности**. По результатам проведенных инспекций предприятиям-изготовителям было выдано **3 предписания** по всем выявленным восьми нарушениям.



Надзор за изготовлением оборудования

Типовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного надзора в области изготовления оборудования для объектов использования атомной энергии:

- нарушения требований по подготовке, допуску к работе персонала;**
- нарушения, связанные с оформлением, ведением, применением документации (технологической, отчетной).**



Результаты правоприменительной практики Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора

По итогам проверок за нарушения требований законодательства в области использования атомной энергии должностными лицами Управления в течение отчётного периода было возбуждено **20 дел об административном правонарушении**, из которых **6 дел об административных правонарушениях в отношении юридических лиц** и **14 дел об административных правонарушениях в отношении должностных лиц**.



Результаты правоприменительной практики Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора

В отношении юридических лиц:

1. АО «Далур». По факту невыполнения предписания по статье 19.5 часть 17 КоАП РФ 10.02.2016 составлен протокол об административном правонарушении. Постановлением от 11.02.2016 наложено административное наказание в виде штрафа в размере 300 000 рублей. Постановление обжаловано в Арбитражный суд Курганской области. Решением Арбитражного суда Курганской области от 23.05.2016 жалоба оставлена без удовлетворения.

2. ФГУБ «Челябинскагрохимрадиология». По факту невыполнения предписания по статье 19.5 часть 17 КоАП РФ 27.04.2016 составлен протокол об административном правонарушении. Постановлением от 27.04.2016 наложено административное наказание в виде штрафа в размере 300 000 рублей. Постановление обжаловано. Решением Центрального районного суда г. Челябинска от 15.06.2016 производство по делу прекращено в связи с малозначительностью административного правонарушения. Объявлено устное замечание.



Результаты правоприменительной практики Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора

4. ООО «МИАН». По факту нарушения норм и правил в области использования атомной энергии по ст. 9.6 часть 1 КоАП РФ 30.06.2016 составлен протокол об административном правонарушении. Постановлением от 12.07.2016 наложено административное наказание в виде штрафа в размере 250 000 рублей.

5. ООО «Новоуральский приборный завод». По факту осуществления деятельности без лицензии по ст. 14.1 часть 2 КоАП РФ 19.10.2016 составлен протокол об административном правонарушении. Решением Арбитражного суда Свердловской области наложено административное наказание в виде штрафа в размере 40 000 рублей.

6. АО «Концерн Росэнергоатом». По факту осуществления строительства без разрешения по ст. 9.5 часть 1 КоАП РФ 11.11.2016 составлен протокол об административном правонарушении. Постановлением от 25.11.2016 наложено административное наказание в виде штрафа в размере 700 000 рублей.



Результаты правоприменительной практики Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора

В отношении должностных лиц:

1. В отношении начальника цеха № 3 завода 235 **ФГУП «Производственное объединение «Маяк»** за невыполнение предписания по статье 19.5 часть 17 КоАП РФ 13.01.2016 составлен протокол об административном правонарушении. Постановлением от 22.01.2016 г. наложено административное наказание в виде штрафа в размере 30 000 рублей.

2. В отношении заместителя главного инженера по эксплуатации 1 очереди **филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Белоярская атомная станция»** за нарушение норм и правил в области использования атомной энергии по статье 9.6 часть 1 КоАП РФ без составления протокола об административном правонарушении в порядке, установленном статьей 28.6 КоАП РФ постановлением от 29.01.2016 наложено административное наказание в виде штрафа в размере 25 000 рублей.



Результаты правоприменительной практики Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора

3. В отношении начальника смены филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Белоярская атомная станция» за нарушение норм и правил в области использования атомной энергии по статье 9.6 часть 1 КоАП РФ без составления протокола об административном правонарушении в порядке, установленном статьей 28.6 КоАП РФ постановлением от 29.03.2016 наложено административное наказание в виде штрафа в размере 25 000 рублей.

4. В отношении начальника смены филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Белоярская атомная станция» за нарушение норм и правил в области использования атомной энергии по статье 9.6 часть 1 КоАП РФ без составления протокола об административном правонарушении в порядке, установленном статьей 28.6 КоАП РФ постановлением от 31.03.2016 наложено административное наказание в виде штрафа в размере 25 000 рублей.



Результаты правоприменительной практики Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора

5. В отношении начальника турбинного цеха № 3 филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Белоярская атомная станция» за нарушение норм и правил в области использования атомной энергии по ст. 9.6 часть 1 КоАП РФ без составления протокола об административном правонарушении в порядке, установленном статьей 28.6 КоАП РФ постановлением от 14.04.2016 наложено административное наказание в виде штрафа в размере 25 000 рублей.

6. В отношении начальника смены филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Белоярская атомная станция» за нарушение норм и правил в области использования атомной энергии по ст. 9.6 часть 1 КоАП РФ без составления протокола об административном правонарушении в порядке, установленном статьей 28.6 КоАП РФ постановлением от 13.05.2016 наложено административное наказание в виде штрафа в размере 25 000 рублей.



Результаты правоприменительной практики Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора

7. В отношении директора филиала **АО «Концерн Росэнергоатом» «Белоярская атомная станция»** за нарушение норм и правил в области использования атомной энергии по ст. 9.6 часть 1 КоАП РФ без составления протокола об административном правонарушении в порядке, установленном статьей 28.6 КоАП РФ постановлением от 20.06.2016 наложено административное наказание в виде штрафа в размере 20 000 рублей.

8. В отношении ведущего инженера по спецучету спецпродукции отдела 7 **АО «Уральский электрохимический комбинат»** за нарушение норм и правил в области использования атомной энергии по ст. 9.6 часть 1 КоАП РФ 14.07.2016 составлен протокол об административном правонарушении. Постановлением от 21.07.2016 наложено административное наказание в виде штрафа в размере 30 000 рублей.



Результаты правоприменительной практики Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора

9. В отношении главного инженера филиала **АО «Концерн Росэнергоатом» «Белоярская атомная станция»** за невыполнение предписания по ст. 19.5 части 17 КоАП РФ 14.07.2016 составлен протокол об административном правонарушении. Постановлением от 21.07.2016 наложено административное наказание в виде штрафа в размере 30 000 рублей.

10. В отношении начальника службы безопасности **АО «Институт реакторных материалов»** за нарушение норм и правил в области использования атомной энергии по ст. 9.6 часть 1 КоАП РФ без составления протокола об административном правонарушении в порядке, установленном статьей 28.6 КоАП РФ постановлением от 03.08.2016 наложено административное наказание в виде штрафа в размере 20 000 рублей.



Результаты правоприменительной практики Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора

11. В отношении главного инженера исследовательского ядерного реактора ИВВ-2М **АО «Институт реакторных материалов»** за нарушение норм и правил в области использования атомной энергии по ст. 9.6 часть 1 КоАП РФ без составления протокола об административном правонарушении в порядке, установленном статьей 28.6 КоАП РФ постановлением от 09.08.2016 наложено административное наказание в виде штрафа в размере 20 000 рублей.

12. В отношении заместителя директора по капитальному строительству **филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Белоярская атомная станция»** за нарушение условий действия лицензии по ст. 14.1 части 3 КоАП РФ 13.09.2016 составлен протокол об административном правонарушении. Протокол для рассмотрения направлен в суд г. Заречный Свердловской области. Постановлением суда от 30.09.2016 наложено административное наказание в виде штрафа в размере 3000 рублей.



Результаты правоприменительной практики Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора

13. В отношении главного инженера филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Белоярская атомная станция» за нарушение норм и правил в области использования атомной энергии по ст. 9.6 часть 1 КоАП РФ 03.11.2016 составлен протокол об административном правонарушении. Постановлением от 15.11.2016 наложено административное наказание в виде штрафа в размере 30 000 рублей.

14. В отношении первого заместителя главного инженера по эксплуатации филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Белоярская атомная станция» за нарушение норм и правил в области использования атомной энергии по ст. 9.6 часть 1 КоАП РФ 03.11.2016 составлен протокол об административном правонарушении. Постановлением от 15.11.2016 наложено административное наказание в виде штрафа в размере 30 000 рублей.



Результаты правоприменительной практики Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора

**Всего в 2016 году на юридических и
должностных лиц поднадзорных
Уральскому МТУ по надзору за ЯРБ
Ростехнадзора предприятий наложено
административных наказаний в виде
штрафов на общую сумму 2 328 000 рублей.**



Спасибо за внимание.