

ПРОЕКТ ДОКЛАДА

**о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности
Уральского межрегионального территориального управления по надзору
за ядерной и радиационной безопасностью
Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному
надзору за 2021 год**

**г. Екатеринбург
2022**

I. Общие положения

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Государственный контроль (надзор) – одна из основных функций государства, осуществляемая в целях контроля исполнения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования.

Федеральный государственный контроль (надзор) в области использования атомной энергии осуществляется государственными гражданскими служащими в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 15.10.2012 № 1044 «О федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии» Ростехнадзор является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного надзора в области использования атомной энергии.

Контрольно-надзорная деятельность Ростехнадзора в области использования атомной энергии осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»¹, Федеральным законом от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»², а также со следующими нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и Ростехнадзора:

 постановлением правительства Российской Федерации от 03.03.1997 № 240 «Об утверждении перечня должностей работников объектов использования атомной энергии, которые должны получать разрешения Федерального надзора России по ядерной и радиационной безопасности на право ведения работ в области использования атомной энергии»;

 постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации»;³

 постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1087 «Об утверждении Положения о федеральном государственном строительном надзоре»;

 постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального

¹ Применяется до 31.12.2024 при организации и осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии.

² Применяется с 02.07.2021 при осуществлении федерального государственного строительного надзора.

³ С 02.07.2021 настоящий документ применяется только в отношении регионального государственного строительного надзора согласно п. 3 постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1087.

контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

Положением о федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15.10.2012 № 1044 «О федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии»;

Положением о режиме постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.04.2012 № 373 «Об утверждении Положения о режиме постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии»;

Перечнем объектов использования атомной энергии, в отношении которых вводится режим постоянного государственного надзора, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.04.2012 № 610-р;

Административным регламентом по исполнению федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за физической защитой ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения, ядерных материалов и радиоактивных веществ, за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов, утвержденным приказом Ростехнадзора от 15.12.2011 № 703;

Административным регламентом по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по федеральному государственному надзору в области использования атомной энергии, утвержденным приказом Ростехнадзора от 07.06.2013 № 248;

Административным регламентом предоставления Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной

услуги по лицензированию деятельности в области использования атомной энергии, утвержденным приказом Ростехнадзора от 08.10.2014 № 453;

Административным регламентом по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по выдаче разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии, утвержденным приказом Ростехнадзора от 19.12.2018 № 623;

Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на выбросы и сбросы радиоактивных веществ в окружающую среду, утвержденным приказом Ростехнадзора от 06.05.2020 № 181;

Административным регламентом по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в пункте 5.1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением тех объектов, в отношении которых осуществление государственного строительного надзора указами Президента Российской Федерации возложено на иные федеральные органы исполнительной власти, утвержденным приказом Ростехнадзора от 31.12.2013 № 38;

Приказом Ростехнадзора от 06.07.2014 № 247 «Об организации федерального государственного строительного надзора Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору при строительстве и реконструкции объектов использования атомной энергии»;

Перечнем актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии, приведенным в приложении № 3 к приказу

Ростехнадзора от 17.10.2016 № 421 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору»;

Перечнем нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного строительного надзора, привлечения к административной ответственности, приведенным в приложении № 2 к приказу Ростехнадзора от 02.03.2021 № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности».

Основной целью проверок, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области использования атомной энергии, является предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований в области использования атомной энергии.

II. Правовая основа и принципы регулирования отношений, возникающих при использовании атомной энергии

Основным законом регулирования отношений при использовании атомной энергии является Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (далее – ФЗ № 170-ФЗ). Настоящий федеральный закон определяет правовую основу и принципы регулирования отношений, возникающих при использовании атомной энергии, направлен на защиту здоровья и жизни людей, охрану окружающей среды, защиту собственности при использовании атомной энергии, призван способствовать развитию атомной науки и техники, содействовать укреплению международного режима безопасного использования атомной энергии.

Следует отметить, что деятельность, связанная с разработкой, изготовлением, испытанием, эксплуатацией и утилизацией ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, не регулируется ФЗ № 170-ФЗ, а также положениями федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих требования промышленной безопасности опасных производственных объектов, требования пожарной безопасности, требования по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, касающиеся сферы применения ФЗ № 170-ФЗ, применяются к отношениям в области использования атомной энергии в мирных и оборонных целях в части, не противоречащей указанному Федеральному закону.

III. Полномочия Управления

Уральское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление) является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Ростехнадзора по контролю и надзору в сфере безопасности при использовании атомной энергии в пределах установленной сферы деятельности на территории Свердловской области, Курганской области, Тюменской области, Челябинской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югре, Ямало-Ненецкого автономного округа.

В соответствии с «Положением об Уральском межрегиональном территориальном управлении по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденным приказом Ростехнадзора от 28.06.2016 № 244, Управление осуществляет полномочия в установленной сфере деятельности, в частности:

1. Организует и проводит проверки (инспекции) соблюдения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов Российской Федерации, норм и правил в области использования атомной энергии, в том числе осуществляет контроль и надзор:

– за соблюдением норм и правил в области использования атомной энергии (далее – ФНП), за условиями действия разрешений (лицензий) (далее – УДЛ) на право ведения работ в области использования атомной энергии;

– за ядерной, радиационной и технической безопасностью на объектах использования атомной энергии;

– за физической защитой ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов;

– за соблюдением в пределах компетенции Ростехнадзора требований законодательства Российской Федерации в области обращения с радиоактивными отходами;

– за своевременным возвратом облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов и продуктов их переработки в государство поставщика, с которым Российская Федерация заключила международный договор, предусматривающий ввоз в Российскую Федерацию облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов с целью временного технологического хранения и переработки на условиях возврата продуктов переработки (в пределах своей компетенции);

– за соблюдением требований технических регламентов в установленной сфере деятельности;

– за состоянием антитеррористической защищенности ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов

и радиоактивных веществ, системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов.

2. Осуществляет федеральный государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов.

3. Осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензирование деятельности в области использования атомной энергии, отнесенное к компетенции территориального органа в соответствии с распределением полномочий между центральным аппаратом и территориальными органами Ростехнадзора, контроль за соблюдением лицензиатами условий действия лицензий (разрешений).

4. Регистрирует организации, осуществляющие деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категории радиационной опасности.

5. Выдает разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии.

6. Выдает заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения, хранилища радиоактивных отходов) требованиям и проектной документации или принимает решение об отказе в выдаче таких заключений в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

7. Участвует в организации и контроле за объектами использования атомной энергии при возникновении на них аварий, ведет учет нарушений в работе:

– при строительстве, реконструкции объектов использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилища радиоактивных отходов);

– при эксплуатации, выводе из эксплуатации объектов использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилища радиоактивных отходов).

8. Участвует в организации мониторинга состояния антитеррористической защищенности поднадзорных критически важных опасных объектов использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения, хранилища радиоактивных отходов) совместно с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, на территории которых расположены данные объекты.

9. Выдает разрешения на выбросы и сбросы радиоактивных веществ в окружающую среду объектам хозяйственной и иной деятельности, за исключением объектов, включенных в перечень объектов использования атомной энергии, в отношении которых вводится режим постоянного государственного надзора, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.04.2012 № 610-р.

10. Обеспечивает представление в центральный аппарат Ростехнадзора анализа результатов проверок (инспекций) и подготовленных на их основе предложений по предупреждению и устранению выявленных нарушений требований безопасности, а также предложений по совершенствованию нормативно-правового обеспечения государственного контроля и надзора по направлениям деятельности Ростехнадзора на основе анализа практики контрольно-надзорной деятельности.

IV. Сведения о наиболее часто встречающихся (типовых) случаях нарушений, выявленных Управлением при осуществлении федерального государственного надзора на объектах использования атомной энергии в 2021 году

Должностными лицами Управления при проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлялись следующие нарушения, которые можно отнести к категории «наиболее часто встречающихся (типовых)»:

- нарушение норм и правил в области использования атомной энергии, среди которых:

эксплуатация радиационных источников после завершения назначенного (проектного) или продленного срока эксплуатации (пункты 78, 99 НП-038-16 «Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников»);

несоблюдение требований к содержанию программ обеспечения качества (раздел III и IV НП-090-11 «Требования к программам обеспечения качества для объектов использования атомной энергии»);

несоблюдение установленных сроков обучения, проверок знаний, получения разрешений Ростехнадзора на право ведения работ в области использования атомной энергии (пункты 67, 68 НП-038-16 «Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников»);

нарушение порядка передачи и оформления информации о нарушениях в работе радиационно-опасных объектов (пункты 8, 9, 10, 15, 21, 22 НП-014-16 «Правила расследования и учета нарушений при эксплуатации и выводе из эксплуатации радиационных источников, пунктов хранения радиоактивных веществ и радиоактивных отходов и обращении с радиоактивными веществами и радиоактивными отходами»);

нарушения, связанные с организацией деятельности и ведением производственного контроля:

нарушения в организации и осуществлении радиационного контроля, невыполнение установленных процедур;

не разработана организационно-распорядительная документация, эксплуатационная документация, регламентирующая порядок проведения работ

(пункты 3.16, 3.17, 7.2.2., 7.2.5 НП-016-05 «Общие положения обеспечения безопасности объектов ядерного топливного цикла (ОПБ ОЯТЦ)»);

нарушения, связанные с оформлением, ведением, применением документации (технологической, эксплуатационной, ремонтной, отчетной):

имеются недостатки в действующей документации (не указаны требуемые информация или сведения, отсутствуют подписи ответственных лиц и т.д.);

нарушение сроков направления предварительных уведомлений о передаче РВ (пункты 37, 38 НП-067-16 «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации»);

- осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией):

в действующей документации предприятия имеются ссылки на отмененные документы, документация своевременно не актуализирована.

- невыполнение в установленный срок законного предписания федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии.

Основными причинами выявленных нарушений являлись:

- недостаточное знание работниками предприятий требований ФНП, руководящих документов;

- недостаточно полный анализ требований УДЛ на право изготовления оборудования для объектов использования атомной энергии;

- невыполнение ответственными лицами требований ФНП, УДЛ;

- ослабление и недостаточный контроль ответственных лиц за соблюдением требований УДЛ, ФНП и документации;

- ненадлежащее исполнение персоналом предприятий обязанностей, возложенных организационно-распорядительными и нормативными документами;

- ненадлежащая организация строительного контроля со стороны заказчика и лиц, осуществляющих строительство.

Вместе с тем, необходимо отметить, что нарушений имеющих своим следствием выбросы и сбросы радиоактивных продуктов в окружающую среду и подпадающих под действие ФНП, регламентирующих порядок расследования и учета нарушений в работе ядерно- и радиационно-опасных объектов, случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в 2021 году на поднадзорных объектах отмечено не было.

V. О проведенных Управлением в отношении подконтрольных лиц проверках, иных мероприятий по контролю, профилактических мероприятиях в 2021 году

В отчетном периоде Управлением была продолжена работа по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности.

По состоянию на 31.12.2021 под надзором Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора находилось 559 организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, имеющих 611 лицензий на осуществление деятельности в области использования атомной энергии, в том числе:

Атомные станции:

Филиал АО «Концерн Росэнергоатом» – «Белоярская атомная станция» (г. Заречный, Свердловской области) (далее – Белоярская АЭС):

- Блок № 1 – неэнергетическая эксплуатация;
- Блок № 2 – неэнергетическая эксплуатация;
- Блок № 3 – энергетическая эксплуатация;
- Блок № 4 – энергетическая эксплуатация.

48 организаций, выполняющих работы и оказывающих услуги Белоярской АЭС.

Исследовательские ядерные реакторы:

АО «Институт реакторных материалов» (г. Заречный, Свердловская область):

исследовательская ядерная установка - комплекс с исследовательским ядерным реактором ИВВ-2М с корпусом «защитных» камер.

Организация АО «Атомэнергоремонт», выполняющая работы и предоставляющая услуги эксплуатирующей организации - АО «Институт реакторных материалов».

Промышленные реакторы и иные объекты ядерного топливного цикла:

Эксплуатирующие организации:

ФГУП «Производственное объединение «Маяк» (г. Озёрск, Челябинская область);

АО «Уральский электрохимический комбинат» (г. Новоуральск, Свердловская область);

АО «Далур» (с. Уксянское, Далматовского района, Курганская область);

ФГУП «Национальный оператор по обращению с радиоактивными отходами», отделение «Новоуральское» филиала «Северский» (г. Новоуральск, Свердловская область).

Организация, осуществляющая эксплуатацию радиационного источника:

ФГУП «Российский федеральный ядерный центр - Всероссийский научно-исследовательский институт технической физики им. академика Е.И. Забабахина» (г. Снежинск, Челябинская область) в части обеспечения безопасности при проведении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ с использованием ядерных материалов и радиоактивных веществ.

5 организаций, осуществляющих обращение с радиоактивными материалами при их транспортировании;

63 организации (предприятия), выполняющих работы и предоставляющих услуги объектам ядерного топливного цикла.

Радиационно-опасные объекты:

272 организации, осуществляющие деятельность в области использования атомной энергии, имеющих в своем составе 397 радиационно-опасных объектов

(цеха, лаборатории, отделения и пр.) и 158 пунктов хранения радиоактивных веществ (далее – РВ) и радиоактивных отходов (далее – РАО);

151 организация имеют лицензии Ростехнадзора на соответствующие виды деятельности в области использования атомной энергии;

126 организаций зарегистрированы в реестре организаций, осуществляющих деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категорий радиационной опасности;

6 организаций имеют лицензии на соответствующие виды деятельности и зарегистрированы в реестре организаций, осуществляющих деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категорий радиационной опасности;

Организации, выполняющие работы по проектированию объектов использования атомной энергии, конструированию и изготовлению оборудования для них, экспертизе документов:

123 организации, осуществляющие проектно-конструкторскую деятельность для объектов использования атомной энергии;

140 организаций, осуществляющих работы по изготовлению оборудования для объектов использования атомной энергии.

Объекты капитального строительства на объектах использования атомной энергии:

- «Реконструкция пункта приповерхностного захоронения твердых радиоактивных отходов г. Новоуральск» – строительство;

- «Реконструкция склада серной кислоты, строительство склада жидкого аммиака и площадки временного хранения ОНАО, с организацией участка сушки полиуранатов аммония в главном корпусе на центральной промышленной площадке АО «Далур» для выпуска готовой продукции по стандарту ASTM C 967-07» - реконструкция;

- «Циклотронный Центр Ядерной Медицины (ЦЦЯМ) с ускорителем протонов (циклотрон TR-24, производитель ACS, Canada) на базе реконструируемого ускорительного комплекса, расположенного в здании Физико-технологического института Уральского федерального университета имени первого Президента России Б.Н. Ельцина (УрФУ) по адресу: г. Екатеринбург ул. Мира. Корпус 5» - строительство.

- «Здание 395. Участок кондиционирования и промежуточного хранения радиоактивных отходов. г. Новоуральск Свердловской области. АО «УЭХК» - реконструкция;

- «Здание стационарного пункта хранения закрытых радионуклидных источников по ул. Промышленная, 21 «А» в г. Югорск, ХМАО Тюменской области» - строительство;

- «Здание стационарного пункта хранения закрытых радионуклидных источников на территории Казымского участка Белоярского УАВР» - строительство;

- «Здание стационарного пункта хранения закрытых радионуклидных источников на территории Надымского участка Надымского УАВР» - строительство;

- «Здание стационарного пункта хранения закрытых радионуклидных источников на территории Заполярного участка Надымского УАВР» - строительство;

- «Приповерхностный пункт захоронения твердых радиоактивных отходов 3 и 4 класса (Челябинская область Озерский городской округ)» 1 этап» - строительство;

- «Опытно-промышленный участок скважинного подземного выщелачивания урана на Добровольном месторождении АО «Далур» - строительство.

Проверки предприятий и организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, проводились в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей на 2021 год и планами работы отделов, в том числе, в режиме постоянного государственного надзора по следующим направлениям:

- проверка выполнения УДЛ;
- проверка выполнения ранее выданных предписаний;
- проверка достоверности сведений, представленных в комплектах документов совместно с заявлениями о выдаче лицензий и на внесение изменений в УДЛ;
- проверка состояния ядерной, радиационной и технической безопасности на поднадзорных объектах;
- проверка соблюдения поднадзорными организациями ФНП и УДЛ при изготовлении оборудования для ядерно- и радиационно-опасных объектов;
- проверка соблюдения поднадзорными организациями ФНП и УДЛ при проектировании объектов использования атомной энергии и конструировании оборудования для них;
- проверка состояния физической защиты ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, систем единого государственного учёта и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов;
- проверка состояния антитеррористической защищённости ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, систем единого государственного учёта и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов;
- проверки и отдельные мероприятия по контролю в режиме постоянного государственного надзора;
- проверка наличия разрешений Ростехнадзора на право ведения работ в области использования атомной энергии и выполнения требований условий действия имеющихся у работников разрешений, имеющихся у работников эксплуатирующих организаций.

Всего за 2021 год в процессе надзорной деятельности должностными лицами Управления было проведено 631 проверка:

В соответствии Планом проверок Управления на 2021 год проведено 107 проверок из 109 запланированных.

Причины не проведения проверок следующие:

1. При проведении плановой проверки юридического лица в соответствии с ч. 7 ст. 12 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ составлен акт о невозможности проведения плановой проверки в связи с отсутствием уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица.

В связи с представлением 15.06.2021 юридическим лицом заявлений о прекращении действия лицензий, решение о назначении повторной проверки в соответствии с ч. 7 ст. 12 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», не принималось.

2. При проведении плановой проверки юридического лица в соответствии с ч. 7 ст. 12 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ составлен акт о невозможности проведения плановой проверки в связи с отсутствием уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица.

При проведении повторной проверки также составлен акт о невозможности проведения плановой проверки в связи с отсутствием уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица.

В связи с данными обстоятельствами составлен протокол об административном правонарушении по ч. 2 ст. 19.4.1 КоАП РФ за действия (бездействие), предусмотренные ч. 1 настоящей статьи, повлекшие невозможность проведения или завершения проверки (уклонение от проверки).

Протокол об административном правонарушении направлен на рассмотрение в Мировой суд.

Кроме того, в 2021 году было проведено 142 внеплановые проверки, из которых:

59 проверок – в рамках контроля за выполнением ранее выданных предписаний;

83 проверки – в рамках проверки достоверности сведений, представленных в лицензирующий орган и обосновывающих обеспечение безопасности объекта использования атомной энергии и (или) лицензируемого вида деятельности и на изменение условий действия лицензий;

В рамках режима постоянного государственного надзора на поднадзорных предприятиях, в отношении которых предусмотрен режим постоянного государственного надзора, должностными лицами Управления было проведено 382 проверки, 60 мероприятий перед осуществлением отдельных видов работ.

В результате проведенных плановых и внеплановых проверок было выявлено 386 правонарушений обязательных требований законодательства в области использования атомной энергии.

Таблица № 1.

Количество проведенных в отношении поднадзорных субъектов проверках в динамике за 2020 и 2021 годы					
Плановые проверки 2020 года	Плановые проверки 2021 года	Внеплановые проверки 2020 года	Внеплановые проверки 2021 года	Проверки в режиме постоянного государственного надзора 2020 года	Проверки в режиме постоянного государственного надзора 2021 года
96	107	90 (32 проверки в рамках контроля за выполнением ранее выданных предписаний; 58 в рамках проверки достоверности и сведений,	142 (59 проверок в рамках контроля за выполнением ранее выданных предписаний; 83 в рамках проверки достоверности сведений,	353	382

		представленны ых в лицензирующ ий орган и обосновываю щих обеспечение безопасности объекта использовани я атомной энергии и (или) лицензируем ого вида деятельности и на изменение условий действия лицензий)	представленны х в лицензирующи й орган и обосновывающ их обеспечение безопасности объекта использования атомной энергии и (или) лицензируемог о вида деятельности и на изменение условий действия лицензий)		
--	--	---	--	--	--

Сведения о проведенных проверках внесены в автоматизированную систему «Единый реестр проверок».

2. В соответствии со статьей 8.2 ФЗ № 294-ФЗ Управлением принималась такая профилактическая мера, как предостережение. В адрес юридических лиц за 2021 год направлено 42 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований. В 2020 году направлено в адрес юридических лиц 13 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

Правила составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166.

3. Основными мерами по предупреждению нарушений являлись:

- выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований;
- информирование руководителей, иных должностных лиц и персонала поднадзорных организаций по вопросам соблюдения обязательных требований

при обсуждении результатов проверок (мероприятий по контролю), а также в ходе бесед при проведении проверок теоретических знаний для получения разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии;

- проведение публичного обсуждения результатов правоприменительной практики Управления по итогам 2020 года⁴;

- размещение обзора правоприменительной практики Управления за 6 месяцев 2021 года на официальном сайте Управления (<http://ural-nrs.gosnadzor.ru/activity/public/%D0%9E%D0%B1%D0%B7%D0%BE%D1%80%20%D0%A3%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B5%20%D0%9C%D0%A2%D0%A3%20%D0%AF%D0%A0%D0%91%20%D0%B7%D0%B0%206%20%D0%BC%D0%B5%D1%81.%202021.pdf>).

4. При проведении выездных проверок, мероприятий в рамках постоянного государственного надзора, а также проверок теоретических знаний работников объектов использования атомной энергии, при получении разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии, проводились информирование поднадзорных организаций по вопросам соблюдения обязательных требований, даны разъяснения при возникновении вопросов.

5. В соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ от 31.07.2020 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 16 постановления Правительства Российской Федерации № 1087 от 30.06.2021 «Об утверждении Положения о

⁴ 25.03.2021 Управление провело публичные обсуждения результатов правоприменительной практики по итогам 2020 года. Во исполнение Указа Губернатора Свердловской области от 18.03.2020 № 100-УГ «О введении в Свердловской области режима повышенной готовности и принятии дополнительных мер по защите населения от новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)» публичные обсуждения прошли в режиме видеозаписи без участия представителей организаций. Видеозапись доклада о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии за 2020 год и другие материалы размещены на официальном сайте Управления и другие материалы доступны по ссылке: <http://ural-nrs.gosnadzor.ru/activity/public/publicnoe-obsuzhdenie-25-marta-2021-goda.php>

федеральном государственном строительном надзоре» проведено 2 профилактических визита в отношении:

– филиала «Озерский» ФГУП «НО РАО» (Застройщик, технический заказчик) при сооружении объекта капитального строительства «Приповерхностный пункт захоронения твердых радиоактивных отходов 3 и 4 классов (Челябинская область, Озерский городской округ)» 1 этап»;

– АО «Далур» (Застройщик, технический заказчик) при сооружении объекта капитального строительства «Опытно-промышленный участок скважинного подземного выщелачивания урана на Добровольном месторождении АО «Далур».

VI. Сведения о примененных Управлением мерах административной ответственности и иной публично-правовой ответственности по результатам проведенных проверок в 2021 году

По итогам проверок в 2021 году за нарушения требований законодательства в области использования атомной энергии должностными лицами Управления было возбуждено 41 дело об административных правонарушениях, из них должностными лицами Управления рассмотрено 36 дел об административных правонарушениях: 1 дело в отношении гражданина, 18 дел в отношении должностных лиц, 17 дел в отношении юридических лиц, 3 дела рассмотрено Арбитражными судами в отношении юридических лиц, при этом, 1 дело в отношении юридического лица, возбужденное в декабре 2020 года было рассмотрено должностным лицом Управления в январе 2021 года, 1 дело в отношении юридического лица, возбужденное должностным лицом Управления в октябре 2020 года было рассмотрено Арбитражным судом в январе 2021 года, 3 дела в отношении юридических лиц, возбужденные должностными лицами Управления в отчетный период были рассмотрены Арбитражными судами, 3 дела в отношении юридических лиц, возбужденные должностными лицами Управления в отчетный период будут рассмотрены Арбитражным и Мировым судом в 2022 году.

Должностными лицами Управления в 2021 году возбуждались дела об административных правонарушениях за следующие правонарушения:

- 2 дела в отношении юридического лица за нарушение установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию, ответственность за нарушение которого предусмотрена частями 1 – 2 статьи 9.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ):

а) юридическим лицом допущено нарушение требований части 5 статьи 52 Градостроительного кодекса от 29.12.2004 № 190-ФЗ;

б) юридическим лицом допущено нарушение требований части 2 статьи 51 Градостроительного кодекса от 29.12.2004 № 190-ФЗ;

– 26 дел в отношении должностных и юридических лиц за нарушение норм и правил в области использования атомной энергии, ответственность за нарушение которых предусмотрена частью 1 статьи 9.6 КоАП РФ:

а) – д) должностными лицами и гражданином допущено нарушение требований пункта 3.17 НП-016-05 «Общие положения обеспечения безопасности объектов ядерного топливного цикла», утвержденных постановлением Ростехнадзора от 02.12.2005 № 11;

е) должностным лицом допущено нарушение требований пункта 2.1.4 НП-061-05 «Правила безопасности при хранении и транспортировании ядерного топлива на объектах использования атомной энергии», утвержденных постановлением Ростехнадзора от 30.12.2005 № 23, пунктов 1.2.8, 4.1.2 НП-001-15 «Общие положения обеспечения безопасности атомных станций», утвержденных приказом Ростехнадзора от 17.12.2015 № 522;

ё) должностным лицом допущено нарушение требований пунктов 3, 67, 86, 88 НП-071-18 «Правила оценки соответствия продукции, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, а также процессов ее проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки,

эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации и захоронения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 06.02.2018 № 52;

ж) должностным лицом допущено нарушение требований пункта 4.1.1 НП-053-16 «Правила безопасности при транспортировании радиоактивных материалов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.09.2016 № 388;

з) должностным лицом допущено нарушение требований пунктов 16, 47 НП-067-16 «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации», утвержденных приказом Ростехнадзора от 28.11.2016 № 503;

и) должностным лицом допущено нарушение пунктов 150, 235 НП-089-15 «Правила устройства и безопасной эксплуатации оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок», утвержденных приказом Ростехнадзора от 17.12.2015 № 521, пунктов 1.2.8, 4.1.6 НП-001-15 «Общие положения обеспечения безопасности атомных станций», утвержденных приказом Ростехнадзора от 17.12.2015 № 522, пункта 83 НП-084-15 «Правила контроля основного металла, сварных соединений и наплавленных поверхностей при эксплуатации оборудования, трубопроводов и других элементов атомных станций», утвержденных приказом Ростехнадзора от 07.12.2015 № 502;

й) – к) должностными лицами допущено нарушение пункта 60 НП-030-19 «Основные правила учёта и контроля ядерных материалов», утвержденных приказом Ростехнадзора 18.11.2019 № 438;

л) должностным лицом допущено нарушение пункта 37 НП-067-16 «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации», утвержденных приказом Ростехнадзора 28.11.2016 № 503;

м) должностным лицом допущено нарушение пункта 315 НП-043-18 «Правила устройства и безопасной эксплуатации грузоподъемных машин и механизмов, применяемых на объектах использования атомной энергии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 02.03.2018 № 92, пункта 1.2.21 НП-

001-15 «Общие положения обеспечения безопасности атомных станций», утвержденных приказом Ростехнадзора от 17.12.2015 № 522;

н) должностным лицом допущено нарушение пункта 1.2.21 НП-001-15 «Общие положения обеспечения безопасности атомных станций», утвержденных приказом Ростехнадзора от 17.12.2015 № 522;

о) – п) должностными лицами допущено нарушение абзацев 2, 3, 5 пункта НП-067-16 «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации», утвержденных приказом Ростехнадзора от 28.11.2016 № 503;

р) должностным лицом допущено нарушение пункта 60 НП-030-19 «Основные правила учета и контроля ядерных материалов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 18.11.2019 № 438.

с) юридическое лицо допустило нарушение требований пунктов 3.1.7, 4.1.1, 4.1.2, 4.2.1.1, 4.2.4.2 НП-070-06 «Правила устройства и безопасной эксплуатации оборудования и трубопроводов объектов ядерного топливного цикла», утвержденных постановлением Ростехнадзора от 05.09.2006 № 3;

т) юридическое лицо допустило нарушение требований пунктов 4.11, 4.12, 5.4 НП-027-10 «Положение о порядке расследования и учета нарушений в работе исследовательских ядерных установок», утвержденных приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 31.05.2010 № 185, пункта 5.1.2 НП-033-11 «Общие положения обеспечения безопасности исследовательских ядерных установок», утвержденных приказом Ростехнадзора от 30.06.2011 № 348;

у) юридическое лицо допустило нарушение требований пункта 270 НП-044-18 «Правила устройства и безопасной эксплуатации сосудов, работающих под избыточным давлением, для объектов использования атомной энергии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 02.03.2018 № 93;

ф) юридическое лицо допустило нарушение требований пунктов 1.2.21, 4.1.2, 4.1.4 НП-001-15 «Общие положения обеспечения безопасности атомных станций», утвержденных приказом Ростехнадзора от 17.12.2015 № 522,

пункта 4.2 НП-082-07 «Правила ядерной безопасности реакторных установок атомных станций», утвержденных постановлением Ростехнадзора от 10.12.2007 № 4;

х) должностным лицом Управления возбуждено дело в отношении юридического лица, которое по его мнению допустило нарушение пунктов 3.3, 6.1 НП-064-17 «Учет внешних воздействий природного и техногенного происхождения на объекты использования атомной энергии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 30.11.2017 № 514 (далее – НП-064-17). Однако, в пункте 1.2 установлено, что вышеуказанные нормы и правила в области использования атомной энергии устанавливают требования к учету внешних воздействий природного и техногенного происхождения на ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты захоронения радиоактивных отходов I и II категории по потенциальной радиационной опасности при их размещении, проектировании, сооружении, эксплуатации и выводе из эксплуатации (закрытии). В связи с тем, что исследовательская ядерная установка, как радиационный объект, по потенциальной опасности относится к III категории, действие НП-064-17 на юридическое лицо не распространяется. На основании вышеизложенного производство по делу об административном правонарушении в отношении юридического лица было прекращено в связи с отсутствием события административного правонарушения;

ц) юридическое лицо допустило нарушение требований пункта 60 НП-030-19 «Основные правила учёта и контроля ядерных материалов», утвержденных приказом Ростехнадзора 18.11.2019 № 438;

ч) юридическое лицо допустило нарушение требований пункта 116 НП-009-17 «Правила ядерной безопасности исследовательских реакторов», утвержденных приказом Ростехнадзора 18.11.2019 № 438, пункта 5.1.2 НП-033-11 «Общие положения обеспечения безопасности исследовательских ядерных установок», утвержденных приказом Ростехнадзора от 30.06.2011 № 348;

щ) юридическое лицо допустило нарушение требований пункта 1.2.8, 4.1.4 НП-001-15 «Общие положения обеспечения безопасности атомных станций», утвержденных приказом Ростехнадзора от 17.12.2015 № 522;

- 3 дела в отношении юридических лиц за осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 14.1 КоАП РФ:

юридические лица своевременно не представили в Управление информацию о произошедших изменениях и новых данных (сведениях) в документах из состава комплекта документов, на основании которых получена лицензия Ростехнадзора, а именно не были представлены сведения об изменении местонахождения после произошедшего изменения, что является нарушением пункта 42 Положения о лицензировании деятельности в области в области использования атомной энергии, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.2013 № 280 (далее – Положение о лицензировании) и в соответствии с подпунктом «и» пункта 34 Положения о лицензировании квалифицируется, как грубое.

- 1 дело в отношении юридического лица за воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 19.4.1 КоАП РФ:

юридическим лицом совершены действия (бездействие), предусмотренные частью 1 статьи 19.4.1, повлекшие невозможность проведения или завершения проверки, а именно: не было обеспечено присутствие законного представителя или уполномоченного представителя юридического лица по месту нахождения проверяемого юридического лица;

- 2 дела в отношении юридических лиц за невыполнение в установленный срок законных предписаний уполномоченного на осуществление

государственного строительного надзора федерального органа исполнительной власти, ответственность за которое предусмотрена частью 6 статьи 19.5 КоАП РФ:

юридическими лицами (застройщиком и генеральным подрядчиком) допущено невыполнение в установленный срок законных предписаний об устранении нарушений при строительстве объекта капитального строительства, выданных по результатам проведенной проверки в рамках осуществления федерального государственного строительного надзора.

- 6 дел в отношении юридических лиц и 1 дело в отношении должностного лица за невыполнение в установленный срок законного предписания федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии, ответственность за которое предусмотрена частью 17 статьи 19.5 КоАП РФ:

юридическими лицами и должностным лицом допущено невыполнение в установленный срок законных предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных по результатам плановой выездной проверки, внеплановой документарной и проверок, проведенных в режиме постоянного государственного надзора в области использования атомной энергии.

В 2021 году по итогам рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе возбужденных в 2020 году, совершившим административные правонарушения должностным лицам, поднадзорных Управлению предприятий и поднадзорным Управлению юридическим лицам, было назначено 35 административных наказаний в виде административных штрафов на общую сумму 3022 тыс. рублей и 3 административных наказания в виде предупреждения.

Всего в течение 2021 года уплачено 34 административных штрафа на общую сумму 2597 тыс. руб., из них по постановлениям о назначении административного наказания, вынесенных в 2020 году: 545 тыс. рублей.

VII. Сведения о результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц в 2021 году

1. За 2021 год в адрес Управления жалоб на решения и действия (бездействие) должностных лиц Управления, предоставляющих государственные услуги не поступало, действия (бездействие) должностных лиц, предоставляющих государственные услуги, в судах не оспаривались.

2. В отчетный период в судебном порядке через Арбитражный суд было обжаловано:

2 решения должностных лиц Управления, которые вынесли постановления о назначении административных наказаний в виде административных штрафов в размере 150 и 200 тыс. рублей юридическому лицу за нарушение норм и правил в области использования атомной энергии (часть 1 статья 9.6 КоАП РФ). Решениями Арбитражного суда суммы административных штрафов снижены до 100 тыс. рублей каждый.

1 решение должностного лица Управления, которое вынесло постановление о назначении административного наказания в виде административного штрафа в размере 250 тыс. рублей юридическому лицу за невыполнение в установленный срок законного предписания федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии (часть 17 КоАП РФ статья 19.5). Решениями Арбитражного суда сумма административного штрафа снижена до 200 тыс. рублей.

1 предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований при эксплуатации объекта использования атомной энергии. Решениями Арбитражного суда двух инстанций в удовлетворении заявленных требований юридическому лицу было отказано.

VIII. Соблюдение обязательных требований при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии

1. Разработка, внедрение и применение нормативно-правовых актов, используемых в области использования атомной энергии

Положение о разработке и утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, утвержденное постановлением Правительства от 01.12.1997 № 1511, определяет порядок разработки, согласования, утверждения и введения в действие ФНП, а также внесения в них изменений и дополнений.

Разработка ФНП и руководств по безопасности (далее – РБ) осуществляется органами государственного регулирования безопасности и/или органами управления использованием атомной энергии в соответствии с их компетенцией.

Разработка ФНП и РБ ведется в связи с усовершенствованием нормативно-правовой базы в регулируемой области, а так же в связи с инкорпорацией документов принятых в советское время.

Органы государственного регулирования безопасности осуществляют ведение и размещение на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней утвержденных ими (или относящихся к их сфере ведения) ФНП и РБ.

При осуществлении деятельности в области использования атомной энергии следует учитывать, что в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 18.03.2011 № 158-рп «Об организации работы по инкорпорации правовых актов СССР и РСФСР или их отдельных положений в законодательство Российской Федерации и (или) по признанию указанных актов недействующими на территории Российской Федерации» правовые акты СССР и РСФСР подлежат пересмотру.

Так же статьей 15 Федерального закона № 294-ФЗ введены ограничения по применению регулирующими органами правовых актов СССР и РСФСР при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

А именно, при проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля не вправе проверять выполнение требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР и не соответствующих законодательству Российской Федерации.

Ростехнадзором издан приказ от 17.10.2016 № 421 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору», в приложении № 3 которого установлен перечень правовых актов, которыми руководствуется Управление при выполнении своих контрольно-надзорных функций.

Приложение № 3 – Перечень актов, применяемых при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии.

Ростехнадзором издан приказ от 02.03.2021 № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности», в приложении № 2 которого установлен перечень правовых актов, которыми руководствуется Управление при выполнении своих контрольно-надзорных функций.

Приложение № 2 - Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного строительного надзора, привлечения к административной ответственности.

Вышеуказанные приказы с соответствующими перечнями размещены на официальном сайте Ростехнадзора (www.gosnadzor.ru) и на официальном сайте Управления (<http://ural-nrs.gosnadzor.ru>).

2. Федеральные нормы и правила, выпущенные Ростехнадзором и вступившие в силу в 2021 году

В соответствии с положениями статьи 6 ФЗ № 170-ФЗ:

Федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии – нормативные правовые акты, устанавливающие требования к безопасному использованию атомной энергии, включая требования безопасности объектов использования атомной энергии, требования безопасности деятельности в области использования атомной энергии, в том числе цели, принципы и критерии безопасности, соблюдение которых обязательно при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии.

ФНП разрабатываются и утверждаются в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.1997 № 1511.

Порядок разработки ФНП предусматривает предварительное опубликование в официальном печатном органе проектов указанных норм и правил, за исключением норм и правил в области использования атомной энергии, составляющих государственную тайну, и возможность их обсуждения.

ФНП подлежат опубликованию в официальном печатном органе, за исключением норм и правил в области использования атомной энергии, составляющих государственную тайну.

После введения в действие указанных ФНП они являются обязательными для всех лиц, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, и действуют на всей территории Российской Федерации. В обязанности лицензиата входит проведение анализа вышедших правовых актов.

В целях содействия соблюдению требований ФНП органы государственного регулирования безопасности разрабатывают, утверждают и вводят в действие руководства по безопасности при использовании атомной энергии. Руководства по безопасности при использовании атомной энергии содержат рекомендации по выполнению требований норм и правил в области использования атомной энергии, в том числе по методам выполнения работ,

методикам, проведению экспертиз и оценке безопасности, а также разъяснения и другие рекомендации по выполнению требований безопасности при использовании атомной энергии.

С полным перечнем ФНП и РБ можно ознакомиться на Официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru) или на сайте Федерального бюджетного учреждения «Научно-технический центр по ядерной и радиационной безопасности» Ростехнадзора (www.secnr.ru).

В Таблице 2 представлен перечень ФНП, выпущенных Ростехнадзором и вступивших в силу в 2021 году.

Таблица 2.

НП-107-21. Правила устройства и безопасной эксплуатации корпуса блока реакторного, оборудования, трубопроводов и внутрикорпусных устройств ядерной энергетической установки со свинцовым теплоносителем. Утверждены приказом Ростехнадзора от 24.03.2021 № 112. Вступили в силу с 08.06.2021.	2021
НП-011-21. Требования к отчету по обоснованию безопасности судов атомно-технологического обслуживания. Утверждены приказом Ростехнадзора от 23.08.2021 № 285. Вступили в силу с 09.10.2021.	2021
НП-108-21. Требования к обоснованию прочности корпуса блока реакторного, оборудования, трубопроводов и внутрикорпусных устройств ядерной энергетической установки со свинцовым теплоносителем. Утверждены приказом Ростехнадзора от 21.07.2021 № 258. Вступили в силу с 16.10.2021.	2021

3. Федеральные нормы и правила, выпущенные Ростехнадзором, в которые были внесены изменения в 2021 году

В Таблице 3 представлен перечень ФНП, в которые были внесены изменения в 2021 году.

Таблица 3.

НП-104-18. Сварка и наплавка оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок. Утверждены приказом Ростехнадзора от 14.11.2018 № 554. С изменениями, внесенными приказом Ростехнадзора от 16.12.2020 № 538. Начало действия редакции - 24.04.2021.	2018
НП-019-15. Сбор, переработка, хранение и кондиционирование жидких радиоактивных отходов. Требования безопасности. Утверждены приказом Ростехнадзора от 25.06.2015 № 242. С изменениями, внесенными приказом Ростехнадзора от 13.09.2021 № 299. Начало действия редакции - 30.10.2021.	2015

4. Руководства по безопасности, выпущенные Ростехнадзором и вступившие в силу в 2021 году

РБ разрабатываются в соответствии со статьей 6 ФЗ № 170-ФЗ в целях содействия соблюдения требований ФНП.

В Таблице 4 представлен перечень РБ, выпущенных Ростехнадзором и вступивших в силу в 2021 году.

Таблица 4.

РБ-046-21. Руководство по безопасности при использовании атомной энергии «Мониторинг гидрологических, метеорологических и аэрологических условий в районах размещения объектов использования атомной энергии». Утверждено приказом Ростехнадзора от 01.02.2021 № 31.	2021
РБ-005-21. Руководство по безопасности при использовании атомной энергии «Рекомендации по методам и средствам контроля сбросов радиоактивных веществ в водные объекты». Утверждено приказом Ростехнадзора от 16.02.2021 № 61.	2021
РБ-003-21. Руководство по безопасности при использовании атомной энергии «Оценка долговременной безопасности пунктов глубинного захоронения радиоактивных отходов». Утверждено приказом Ростехнадзора от 19.03.2021 № 101.	2021
РБ-067-21. Руководство по безопасности при использовании атомной энергии «Положение о содержании годового отчета по обеспечению безопасности судов и других плавсредств с ядерными реакторами, судов атомного-технологического обслуживания и объектов их инфраструктуры». Утверждено приказом Ростехнадзора от 26.03.2021 № 115.	2021
РБ-021-21. Руководство по безопасности при использовании атомной энергии «Рекомендации по разработке вероятностного анализа безопасности уровня 1 блока атомной станции для исходных событий, обусловленных внешними воздействиями». Утверждено приказом Ростехнадзора от 19.05.2021 № 184.	2021
РБ-004-21. Руководство по безопасности при использовании атомной энергии «Рекомендации по формированию перечня радионуклидов, контролируемых в кондиционируемых радиоактивных отходах предприятий ядерного топливного цикла». Утверждено приказом Ростехнадзора от 07.07.2021 № 251.	2021
РБ-008.21. Руководство по безопасности при использовании атомной энергии Рекомендации по разработке концепции вывода из эксплуатации объекта использования атомной энергии. Утверждено приказом Ростехнадзора от 30.07.2021 № 265.	2021
РБ-106-21. Руководство по безопасности при использовании атомной энергии Рекомендуемые методы расчета параметров, необходимых для разработки и установления нормативов предельно допустимых выбросов радиоактивных веществ в атмосферный воздух. Утверждено приказом Ростехнадзора от 30.08.2021 № 288.	2021
РБ-126-21. Руководство по безопасности при использовании атомной энергии Рекомендуемые методы расчета параметров, необходимых для разработки нормативов допустимых сбросов радиоактивных веществ в водные объекты. Утверждено приказом Ростехнадзора от 09.09.2021 № 297.	2021
РБ-085-21. Руководство по безопасности при использовании атомной энергии Рекомендации по содержанию документов, обосновывающих нормативы	2021

предельно допустимых выбросов радиоактивных веществ в атмосферный воздух и нормативы допустимых сбросов радиоактивных веществ в водные объекты. Утверждено приказом Ростехнадзора от 23.09.2021 № 326.	
РБ-009-21. Руководство по безопасности при использовании атомной энергии Рекомендации по разработке программ обеспечения качества при эксплуатации атомных станций и исследовательских ядерных установок. Утверждено приказом Ростехнадзора от 27.09.2021 № 334.	2021
РБ-092-21. Руководство по безопасности при использовании атомной энергии Рекомендации по обеспечению безопасности при возврате продуктов переработки облученных тепловыделяющих сборок в государство их поставщика. Утверждено приказом Ростехнадзора от 29.12.2021 № 472.	2021

5. Руководства по безопасности, выпущенные Ростехнадзором, в которые были внесены изменения в 2021 году

В Таблице 5 представлен перечень руководств по безопасности, в которые были внесены изменения в 2021 году.

Таблица 5.

РБ-093-20. Радиационные и теплофизические характеристики отработавшего ядерного топлива водо-водяных энергетических реакторов и реакторов большой мощности канальных. Утверждены приказом Ростехнадзора от 11.03.2020 № 106. С изменениями, внесенными приказом Ростехнадзора от 04.02.2021 № 46. Начало действия редакции - 04.02.2021.	2020
--	------

6. Руководства по безопасности, выпущенные Ростехнадзором, которые утратили силу в 2021 году

В Таблице 6 представлен перечень РБ, выпущенных Ростехнадзором, которые утратили силу в 2021 году.

Таблица 6.

РБ-021-14. Руководство по безопасности при использовании атомной энергии «Основные рекомендации к разработке вероятностного анализа безопасности уровня 1 для блока атомной станции при инициирующих событиях, обусловленных внешними воздействиями природного и техногенного происхождения». Утратили силу в связи с изданием приказа Ростехнадзора от 19.05.2021 № 184.	2014
--	------

7. Федеральные законы, выпущенные и вступившие в силу в 2021 году

Федеральный закон от 30.04.2021 № 122-ФЗ «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «Об использовании атомной энергии»

Федеральный закон от 30.04.2021 № 122-ФЗ «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «Об использовании атомной энергии» (далее – Федеральный закон № 122-ФЗ).

Федеральным законом № 122-ФЗ внесены изменения в статью 21 ФЗ № 170-ФЗ, предусматривающие наделение органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации правом принимать участие в осуществлении государственного мониторинга радиационной обстановки на территориях субъектов Российской Федерации, в том числе формировать и обеспечивать функционирование территориальных подсистем единой государственной автоматизированной системы мониторинга радиационной обстановки на территории Российской Федерации (далее – ЕГАСМРО).

Так, согласно статье 21 ФЗ № 170-ФЗ государственный мониторинг радиационной обстановки на территории Российской Федерации осуществляется в целях своевременного выявления изменений радиационной обстановки, оценки, прогнозирования и предупреждения возможных негативных последствий радиационного воздействия для населения и окружающей среды, а также в целях систематического представления соответствующей оперативной информации в органы государственной власти, органы управления использованием атомной энергии, органы государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии, организации для принятия необходимых мер по предотвращению или снижению радиационного воздействия. Кроме того, предусматривается, что информация, полученная при осуществлении государственного мониторинга радиационной обстановки на территории Российской Федерации, представляется уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти, Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом», а также органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которые вправе участвовать в осуществлении государственного мониторинга радиационной обстановки, в ЕГАСМРО и ее функциональные подсистемы.

Изменения, внесенные Федеральным законом № 122-ФЗ, направлены на приведение положений ФЗ № 170-ФЗ в соответствие с положениями Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»,

предусматривающими, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации участвуют в осуществлении государственного экологического мониторинга, частью которого является государственный мониторинг радиационной обстановки на территории Российской Федерации. Указанные изменения позволят органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации при наличии объективной потребности в соответствующих данных о радиационной обстановке, а также возможности финансирования такой деятельности за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации реализовать право на участие в осуществлении государственного мониторинга радиационной обстановки на территории Российской Федерации.

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

С 1 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 248-ФЗ).

Данным ФЗ № 248-ФЗ вводятся новые формы профилактических мероприятий при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, новые виды контрольно-надзорных мероприятий.

В главе 10 ФЗ № 248-ФЗ указаны виды и механизм осуществления профилактических мероприятий, которые могут проводиться надзорными органами, в рамках профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Согласно статье 45 ФЗ № 248-ФЗ к числу таких мероприятий отнесены: информирование, обобщение правоприменительной практики, меры стимулирования добросовестности, объявление предостережения, консультирование, самообследование, профилактический визит.

Статьей 56 ФЗ № 248-ФЗ выделены следующие виды контрольно-надзорных мероприятий: контрольная закупка, мониторинговая закупка,

выборочный контроль, инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка.

Все виды надзорных мероприятий отличаются набором допустимых контрольно-надзорных действий, перечень которых установлен статьей 65 ФЗ № 248-ФЗ: осмотр, досмотр, опрос, получение письменных объяснений, истребование документов, отбор проб (образцов), инструментальное обследование, испытание, экспертиза, эксперимент.

Однако, согласно пункта 17 части 5 статьи 2 ФЗ № 248-ФЗ его положения не применяются к организации и осуществлению федерального государственного надзора в области использования атомной энергии.

До 31.12.2024 к организации и осуществлению федерального государственного надзора в области использования атомной энергии применяются положения ФЗ № 294-ФЗ (подпункт «ж» пункта 1 части 1 статьи 26.3 ФЗ № 294-ФЗ).

8. Постановления Правительства Российской Федерации, выпущенные и вступившие в силу в 2021 году

Постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2021 № 663 «Об утверждении перечня видов федерального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется обязательный досудебный порядок рассмотрения жалоб»

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2021 № 663 «Об утверждении перечня видов федерального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется обязательный досудебный порядок рассмотрения жалоб» утвержден перечень видов федерального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется обязательный досудебный порядок рассмотрения жалоб.

Так, с 04.05.2021 применяется обязательный досудебный порядок рассмотрения жалоб к следующим видам федерального государственного контроля (надзора), осуществляемого Ростехнадзором:

федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности;

федеральный государственный энергетический надзор;

федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений;

федеральный государственный горный надзор;

федеральный государственный строительный надзор.

Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1087
«Об утверждении Положения о федеральном государственном
строительном надзоре»

Федеральный государственный строительный надзор осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальными органами.

Предметом строительного надзора является соблюдение требований, установленных частью 3 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

При осуществлении строительного надзора могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий: информирование; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения; консультирование; профилактический визит.

Федеральный государственный строительный надзор осуществляется без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3 - 6 части 1 статьи 57 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В рамках осуществления федерального государственного строительного надзора проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия: документарная проверка, выездная проверка.

О проведении контрольного (надзорного) мероприятия

контролируемое лицо информируется не позднее чем за 24 часа до его начала.

В ходе документарной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия: получение письменных объяснений, истребование документов, экспертиза.

В ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия: осмотр, опрос, получение письменных объяснений, истребование документов, отбор проб (образцов), инструментальное обследование, испытание, экспертиза.

По окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия составляется акт.

IX. Подача предложений к докладу о правоприменительной практике

Подать предложения к докладу о правоприменительной практике можно через сервис сбора вопросов к публичным обсуждениям результатов правоприменительной практики, реализованный на официальном сайте Управления (<http://ural-nrs.gosnadzor.ru/activity/public/servis-sbora.php>).
