

ПРОЕКТ ДОКЛАДА
о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности
Уральского межрегионального территориального управления по надзору
за ядерной и радиационной безопасностью
Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному
надзору за II квартал 2023 года

г. Екатеринбург
2023

I. Общие положения

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор) и её должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Государственный контроль (надзор) – одна из основных функций государства, осуществляемая в целях контроля исполнения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования.

Федеральный государственный контроль (надзор) в области использования атомной энергии осуществляется государственными гражданскими служащими в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 15.10.2012 № 1044 «О федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии» Ростехнадзор является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного надзора в области использования атомной энергии.

Контрольно-надзорная деятельность Ростехнадзора в области использования атомной энергии осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – ФЗ № 294-ФЗ)¹, Федеральным законом от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 248-ФЗ)², а также со следующими нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и Ростехнадзора:

постановлением правительства Российской Федерации от 03.03.1997 № 240 «Об утверждении перечня должностей работников объектов использования атомной энергии, которые должны получать разрешения Федерального надзора России по ядерной и радиационной безопасности на право ведения работ в области использования атомной энергии»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1087 «Об утверждении Положения о федеральном государственном строительном надзоре» (далее – Постановление № 1087);

постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

Положением о федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии, утвержденным постановлением

¹ Применяется до 31.12.2024 при организации и осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии.

² Применяется с 02.07.2021 при осуществлении федерального государственного строительного надзора.

Правительства Российской Федерации от 15.10.2012 № 1044 «О федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии»;

Положением о режиме постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.04.2012 № 373 «Об утверждении Положения о режиме постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии»;

Перечнем объектов использования атомной энергии, в отношении которых вводится режим постоянного государственного надзора, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.04.2012 № 610-р (далее – распоряжение № 610-р);

Административным регламентом по исполнению федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за физической защитой ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения, ядерных материалов и радиоактивных веществ, за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов, утвержденным приказом Ростехнадзора от 15.12.2011 № 703;

Административным регламентом по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по федеральному государственному надзору в области использования атомной энергии, утвержденным приказом Ростехнадзора от 07.06.2013 № 248;

Административным регламентом предоставления Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по лицензированию деятельности в области использования атомной энергии, утвержденным приказом Ростехнадзора от 08.10.2014 № 453;

Административным регламентом по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по выдаче разрешений на право ведения работ

в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии, утвержденным приказом Ростехнадзора от 19.12.2018 № 623;

Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на выбросы и сбросы радиоактивных веществ в окружающую среду, утвержденным приказом Ростехнадзора от 06.05.2020 № 181;

Перечнем актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии, приведенным в приложении № 3 к приказу Ростехнадзора от 17.10.2016 № 421 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору»;

Перечнем нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного строительного надзора, привлечения к административной ответственности, приведенным в приложении № 2 к приказу Ростехнадзора от 02.03.2021 № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности».

Основной целью проверок, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области использования атомной энергии, является предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований в области использования атомной энергии.

II. Правовая основа и принципы регулирования отношений, возникающих при использовании атомной энергии

Основным законом регулирования отношений при использовании атомной энергии является Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (далее – ФЗ № 170-ФЗ). Настоящий федеральный закон определяет правовую основу и принципы регулирования отношений, возникающих при использовании атомной энергии, направлен на защиту здоровья и жизни людей, охрану окружающей среды, защиту собственности при использовании атомной энергии, призван способствовать развитию атомной науки и техники, содействовать укреплению международного режима безопасного использования атомной энергии.

Следует отметить, что деятельность, связанная с разработкой, изготовлением, испытанием, эксплуатацией и утилизацией ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, не регулируется ФЗ № 170-ФЗ, а также положениями федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих требования промышленной безопасности опасных производственных объектов, требования пожарной безопасности, требования по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, касающиеся сферы применения ФЗ № 170-ФЗ, применяются к отношениям в области использования атомной энергии в мирных и оборонных целях в части, не противоречащей указанному Федеральному закону.

III. Полномочия Управления

Уральское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление) является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Ростехнадзора по контролю и надзору в сфере безопасности при использовании атомной энергии в пределах

установленной сферы деятельности на территории Свердловской области, Курганской области, Тюменской области, Челябинской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югре, Ямало-Ненецкого автономного округа.

В соответствии с «Положением об Уральском межрегиональном территориальном управлении по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденным приказом Ростехнадзора от 28.06.2016 № 244, Управление осуществляет полномочия в установленной сфере деятельности, в частности:

1. Организует и проводит проверки (инспекции) соблюдения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов Российской Федерации, норм и правил в области использования атомной энергии, в том числе осуществляет контроль и надзор:

– за соблюдением норм и правил в области использования атомной энергии (далее – ФНП), за условиями действия разрешений (лицензий) (далее – УДЛ) на право ведения работ в области использования атомной энергии;

– за ядерной, радиационной и технической безопасностью на объектах использования атомной энергии;

– за физической защитой ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов;

– за соблюдением в пределах компетенции Ростехнадзора требований законодательства Российской Федерации в области обращения с радиоактивными отходами;

– за своевременным возвратом облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов и продуктов их переработки в государство поставщика, с которым Российская Федерация заключила международный договор, предусматривающий ввоз в Российскую Федерацию облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов с целью временного технологического хранения и переработки на условиях возврата продуктов переработки (в пределах своей компетенции);

– за соблюдением требований технических регламентов в установленной сфере деятельности;

– за состоянием антитеррористической защищенности ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов.

2. Осуществляет федеральный государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов.

3. Осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензирование деятельности в области использования атомной энергии, отнесенное к компетенции территориального органа в соответствии с распределением полномочий между центральным аппаратом и территориальными органами Ростехнадзора, контроль за соблюдением лицензиатами условий действия лицензий (разрешений).

4. Регистрирует организации, осуществляющие деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категории радиационной опасности.

5. Выдает разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии.

6. Выдает заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения, хранилища радиоактивных отходов) требованиям и проектной документации или принимает решение об отказе в выдаче таких заключений в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

7. Участвует в организации и контроле за объектами использования атомной энергии при возникновении на них аварий, ведет учет нарушений в работе:

– при строительстве, реконструкции объектов использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилища радиоактивных отходов);

– при эксплуатации, выводе из эксплуатации объектов использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилища радиоактивных отходов).

8. Участвует в организации мониторинга состояния антитеррористической защищенности поднадзорных критически важных опасных объектов использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения, хранилища радиоактивных отходов) совместно с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, на территории которых расположены данные объекты.

9. Выдает разрешения на выбросы и сбросы радиоактивных веществ в окружающую среду объектам хозяйственной и иной деятельности,

за исключением объектов, включенных в перечень объектов использования атомной энергии, в отношении которых вводится режим постоянного государственного надзора, утвержденный распоряжением № 610-р.

10. Обеспечивает представление в центральный аппарат Ростехнадзора анализа результатов проверок (инспекций) и подготовленных на их основе предложений по предупреждению и устранению выявленных нарушений требований безопасности, а также предложений по совершенствованию нормативно-правового обеспечения государственного контроля и надзора по направлениям деятельности Ростехнадзора на основе анализа практики контрольно-надзорной деятельности.

IV. Сведения о наиболее часто встречающихся (типовых) случаях нарушений, выявленных Управлением при осуществлении федерального государственного надзора на объектах использования атомной энергии во II квартале 2023 года

Должностными лицами Управления при проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлялись следующие нарушения, которые можно отнести к категории «наиболее часто встречающихся (типовых)»:

- нарушение норм и правил в области использования атомной энергии, среди которых:

не проведение проверки выполнения и оценки результативности программы обеспечения качества, необеспечение контроля за выполнением и оценки результативности программы обеспечения качества (НП-090-11 «Требования к программам обеспечения качества для объектов использования атомной энергии»);

несоблюдение требований к содержанию программ обеспечения качества, содержанию разделов программ обеспечения качества (НП-090-11 «Требования к программам обеспечения качества для объектов использования атомной энергии»);

необеспечение соблюдения требований программ обеспечения качества, производственных инструкций и технологических регламентов (НП-001-15 «Общие положения обеспечения безопасности атомных станций»);

не обеспечение согласования модели нарушителей с территориальным органом безопасности (НП-034-15 «Правила физической защиты радиоактивных веществ, радиационных источников и пунктов хранения»);

- осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией):

не обеспечение юридическим лицом наличия и своевременного получения разрешений Ростехнадзора на право ведения работ в области использования атомной энергии работниками соответствующих категорий;

- невыполнение в установленный срок законного предписания федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии.

Основными причинами выявленных нарушений являлись:

- недостаточный контроль со стороны ответственных лиц и соответствующих контролирующих служб организаций соблюдения требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, условий действия лицензий и локальной (объектовой) нормативной документации;

- недостаточно полный анализ вводимых федеральных норм и правил, приводящий к возникновению недостатков при разработке и реализации комплекса мероприятий по устранению и/или компенсации выявленных отступлений;

- ненадлежащее исполнение персоналом обязанностей, возложенных организационно-распорядительными и нормативными документами.

Ростехнадзором составлен перечень типовых нарушений обязательных требований в сфере своей компетенции, в том числе, выявленных при осуществлении федерального государственного надзора в области

использования атомной энергии. Перечень состоит из следующих разделов: описание нарушения, нормативный правовой акт, устанавливающий обязательные требования, ответственность за их нарушение, степень риска причинения вреда и степень тяжести негативных последствий нарушения, основные причины нарушений, количество выявленных нарушений за отчетный период, а также период, когда нарушение приняло характер частого. Полный перечень типовых нарушений обязательных требований, а также перечень часто встречающихся нарушений обязательных требований в поднадзорных сферах деятельности, размещен на официальном сайте Ростехнадзора (www.gosnadzor.ru) и доступен по ссылке: <https://gosnadzor.ru/public/Reform%20of%20HCS/complex/%D0%9F%D0%B5%D1%80%D0%B5%D1%87%D0%B5%D0%BD%D1%8C%20%D0%BD%D0%B0%D1%80%D1%83%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B9%2012%20%D0%BC%D0%B5%D1%81.2022%20%D0%B3.docx>.

Вместе с тем, необходимо отметить, что нарушений имеющих своим следствием выбросы и сбросы радиоактивных продуктов в окружающую среду и подпадающих под действие ФНП, регламентирующих порядок расследования и учета нарушений в работе ядерно- и радиационно-опасных объектов, случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, во II квартале 2023 года на поднадзорных объектах отмечено не было.

V. О проведенных Управлением в отношении подконтрольных лиц проверках, иных мероприятий по контролю, профилактических мероприятиях во II квартале 2023 года

В отчетном периоде Управлением была продолжена работа по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности.

1. По состоянию на 30.06.2023 под надзором Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора находилось 547 организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, в том числе:

Атомные станции:

Филиал АО «Концерн Росэнергоатом» – «Белоярская атомная станция» (г. Заречный, Свердловской области) (далее – Белоярская АЭС):

- Блок № 1 – неэнергетическая эксплуатация;
- Блок № 2 – неэнергетическая эксплуатация;
- Блок № 3 – энергетическая эксплуатация;
- Блок № 4 – энергетическая эксплуатация.

Исследовательские ядерные реакторы:

АО «Институт реакторных материалов» (г. Заречный, Свердловская область):

исследовательская ядерная установка - комплекс с исследовательским ядерным реактором ИВВ-2М с корпусом «защитных» камер.

Промышленные реакторы и иные объекты ядерного топливного цикла:

Эксплуатирующие организации:

ФГУП «Производственное объединение «Маяк» (г. Озёрск, Челябинская область);

АО «Уральский электрохимический комбинат» (г. Новоуральск, Свердловская область);

АО «Далур» (с. Уксянское, Далматовского района, Курганская область);

ФГУП «Национальный оператор по обращению с радиоактивными отходами», отделение «Новоуральское» филиала «Северский» (г. Новоуральск, Свердловская область).

Организации, осуществляющие эксплуатацию радиационного источника:

ФГУП «Российский федеральный ядерный центр - Всероссийский научно-исследовательский институт технической физики им. академика Е.И. Забабахина» (г. Снежинск, Челябинская область) в части обеспечения безопасности при проведении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ с использованием ядерных материалов и радиоактивных веществ.

5 организаций, осуществляющих обращение с радиоактивными материалами при их транспортировании.

Радиационно-опасные объекты:

316 организации, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии;

Организации, выполняющие работы по проектированию объектов использования атомной энергии, конструированию и изготовлению оборудования для них, экспертизе документов:

123 организации, осуществляющие проектно-конструкторскую деятельность для объектов использования атомной энергии;

130 организаций, осуществляющая работы по изготовлению оборудования для объектов использования атомной энергии;

4 организации, осуществляющие работы по экспертизе обоснования безопасности объектов использования атомной энергии.

Объекты капитального строительства на объектах использования атомной энергии:

- «Реконструкция склада серной кислоты, строительство склада жидкого аммиака и площадки временного хранения ОНАО, с организацией участка сушки полиуранитов аммония в главном корпусе центральной промышленной площадки АО «Далур» для выпуска готовой продукции по стандарту ASTM C 967-07» (АО «Далур»);

- «Здание 395. Участок кондиционирования и промежуточного хранения радиоактивных отходов, г. Новоуральск Свердловской области. АО «УЭХК» (АО «УЭХК»);

- «Приповерхностный пункт захоронения твердых радиоактивных отходов 3 и 4 классов (Челябинская область, Озерский городской округ)» 1 этап» (ФГУП «НО РАО»);

- «Опытно-промышленный участок скважинного подземного выщелачивания урана на Добровольном месторождении АО «Далур» (АО «Далур»).

Проверки предприятий и организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, проводились в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2023 год и планами работы отделов, в том числе, в режиме постоянного государственного надзора по следующим направлениям:

- проверка выполнения ФНП и УДЛ;
- проверка выполнения ранее выданных предписаний;
- проверка достоверности сведений, представленных в комплектах документов совместно с заявлениями о выдаче лицензий и на внесение изменений в УДЛ;
- проверка состояния ядерной, радиационной и технической безопасности на поднадзорных объектах;
- проверка соблюдения поднадзорными организациями ФНП и УДЛ при изготовлении оборудования для ядерно- и радиационно-опасных объектов;
- проверка соблюдения поднадзорными организациями ФНП и УДЛ при проектировании объектов использования атомной энергии и конструировании оборудования для них;
- проверка состояния физической защиты ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, систем единого государственного учёта и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов;
- проверка состояния антитеррористической защищённости ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, систем единого государственного учёта и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов;
- проверки и отдельные мероприятия по контролю в режиме постоянного государственного надзора;
- проверка наличия разрешений Ростехнадзора на право ведения работ в области использования атомной энергии и выполнения требований условий

действия имеющихся у работников разрешений, имеющихся у работников эксплуатирующих организаций.

Всего за 6 месяцев 2023 года в процессе надзорной деятельности должностными лицами Управления было проведено 308 проверок (за 6 месяцев 2022 года – 302):

В соответствии Планом проверок Управления на 2023 год проведено 45 проверки из 49 запланированных (за 6 месяцев 2022 года – 48 из 51):

– исключена проверка в отношении ООО «АльпСервис» по заявлению лицензиата в связи с прекращением действия лицензии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору № УО-03-115-2293 от 15.05.2014;

– исключена проверка в отношении АО ПК «Теплообменные технологии» в связи с прекращением действия лицензий Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору № УО-(С)-12-101-3005 от 27.09.2019 и № УО-(С)-11-101-3006 от 03.10.2019;

– исключена проверка в отношении АО «Промышленная группа «Метран» в связи с прекращением действия лицензии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору № УО-12-101-3197 от 09.11.2021;

– при проведении проверки в отношении ООО «ЛифтТехника» составлен акт о невозможности проведения проверки ввиду отсутствия уполномоченного представителя юридического лица, руководителя или иного должностного лица ООО «ЛифтТехника» в соответствии с частью 7 статьи 12 ФЗ № 294-ФЗ.

Кроме того, за II квартал 2023 года было проведено 70 внеплановых проверок, из которых (за 6 месяцев 2022 года – 68), из которых:

27 проверок – в рамках контроля за выполнением ранее выданных предписаний (за 6 месяцев 2022 года – 26);

42 проверки – в рамках проверки достоверности сведений, представленных в лицензирующий орган и обосновывающих обеспечение безопасности объекта использования атомной энергии и (или) лицензируемого

вида деятельности и на изменение условий действия лицензий (за 6 месяцев 2022 года – 41);

1 проверка ОАО «Когалымнефтегеофизика», согласованная с прокуратурой Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, по проверке сведений, поступивших из ОАО «Когалымнефтегеофизика», и содержащих информацию о фактах возможного возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде.

В рамках режима постоянного государственного надзора на поднадзорных предприятиях, в отношении которых предусмотрен режим постоянного государственного надзора, должностными лицами Управления было проведена 193 проверки (за 6 месяцев 2022 года – 186).

В результате проведенных плановых и внеплановых проверок, в рамках осуществления федерального государственного надзора в области использования атомной энергии, было выявлено 109 нарушений обязательных требований законодательства в области использования атомной энергии (за 6 месяцев 2022 года выявлено 105 правонарушений, из них 104 нарушения обязательных требований законодательства в области использования атомной энергии и 5 нарушений по невыполнению предписания).

В рамках осуществления федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения должностными лицами Управления было проведено 5 проверок³, выявлено 53 нарушения, из которых – 49 нарушений требований проектной документации, 2 нарушения установленного порядка строительства, 2 нарушение требований к порядку осуществления строительного контроля.

За аналогичный период 2022 года было проведено 4 проверки, выявлено 49 нарушений, из которых – 38 нарушений требований проектной

³ В соответствии с Положением о федеральном государственном строительном надзоре, утвержденным Постановлением № 1087, федеральный государственный строительный надзор осуществляется без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

документации, 11 нарушения требований к ведению исполнительной документации.

Сведения о проведенных проверках внесены в автоматизированную систему «Единый реестр проверок», «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» (за исключением внеплановых проверок, проводимых в соответствии с пунктом 1.1 части 2 статьи 10 ФЗ № 294-ФЗ, в том числе в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии, проверок в рамках постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии).

2. В соответствии со статьей 8.2 ФЗ № 294-ФЗ Управлением применялась такая профилактическая мера, как предостережение.

В адрес юридических лиц во II квартале 2023 года направлено 64 предостережения⁴ о недопустимости нарушений обязательных требований. За аналогичный период 2022 года в адрес юридических лиц направлено 9 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

Увеличение количества выданных юридическим лицам предостережений обусловлено проведением системной работы по профилактике правонарушений во взаимодействии с органами федеральной службы безопасности по проверке поступивших сведений о возможных нарушениях нормативных правовых актов в области использования атомной энергии.

Так, в отчетный период абсолютное большинство предостережений было объявлено по результатам анализа поступившей информации о возможном нарушении положений статьи 52 ФЗ № 170-ФЗ, а именно за допуск лиц к работе на ядерной установке, на радиационном источнике, в пункте хранения, с

⁴ Правила составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166. Срок для направления юридическим лицом уведомления об исполнении предостережения – не менее 60 дней со дня направления предостережения.

ядерными материалами и радиоактивными веществами, не прошедших проверку сведений, проводимой органами федеральной службы безопасности, предусмотренную частью 5 статьи 52 ФЗ № 170-ФЗ.

3. Основными мерами по предупреждению нарушений являлись:

- выдача предписаний об устранении нарушений;
- составление протоколов об административном правонарушении в отношении юридических и должностных лиц, вынесение постановлений о назначении административных наказаний в отношении юридических и должностных лиц;
- направление предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в адрес юридических лиц;
- информирование руководителей, иных должностных лиц и персонала поднадзорных организаций по вопросам соблюдения обязательных требований при обсуждении результатов проверок (мероприятий по контролю), а также в ходе бесед при проведении проверок теоретических знаний для получения разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии;
- проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Управления в 2023 году⁵;
- публикация на официальном сайте сведений о проведенных проверках;
- публикация на официальном сайте перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора);
- разъяснения подконтрольным объектам по вопросам соблюдения обязательных требований в форме ответов на обращения.

⁵ Во исполнение Указа Губернатора Свердловской области от 18.03.2020 № 100-УГ «О введении в Свердловской области режима повышенной готовности и принятии дополнительных мер по защите населения от новой коронавирусной инфекции (2019-нCoV)» публичные обсуждения прошли 15.02.2023, 25.05.2023 в онлайн-режиме с использованием системы видеоконференцсвязи без участия представителей организаций. Видеозаписи доклада о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности и другие материалы доступны по ссылке: <http://ural-nrs.gosnadzor.ru/activity/public/>.

4. При проведении выездных проверок, мероприятий в рамках постоянного государственного надзора, а также проверок теоретических знаний работников объектов использования атомной энергии, при получении разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии, проводились информирование поднадзорных организаций по вопросам соблюдения обязательных требований, даны разъяснения при возникновении вопросов.

VI. Сведения о примененных Управлением мерах административной ответственности и иной публично-правовой ответственности во II квартале 2023 года

Во II квартале 2023 года должностными лицами Управления было возбуждено 30 дел об административных правонарушениях (за II квартал 2022 года – 17): 18 дел в отношении должностных лиц, 12 дел в отношении юридических лиц за следующие правонарушения:

– 22 дела в отношении должностных и юридических лиц за нарушение правил использования атомной энергии и учета ядерных материалов и радиоактивных веществ, ответственность за которое предусмотрена частями 1, 2 статьи 9.6 КоАП РФ:

1) должностным лицом допущено нарушение требований пункта 16, 17, 20, 25 НП-090-11 «Требования к программам обеспечения качества для объектов использования атомной энергии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 07.02.2012 № 85, пунктов 10, 134, 135, 136 НП-105-18 «Правила контроля металла оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок при изготовлении и монтаже», утвержденных приказом Ростехнадзора от 14.11.2018 № 553, пункта 1.2.21 НП-001-15 «Общие положения обеспечения безопасности атомных станций», утвержденных приказом Ростехнадзора от 17.12.2015 № 522, пункта 3.16 НП-016-05 «Общие положения обеспечения безопасности объектов ядерного топливного цикла (ОПБ ОЯТЦ)», утвержденных постановлением Ростехнадзора от 02.12.2005 № 11, пункта 24 НП-022-17 «Общие положения обеспечения безопасности судов и

других плавсредств с ядерными реакторами», утвержденных приказом Ростехнадзора от 04.09.2017 № 351, пункта 29 НП-109-20 «Общие положения обеспечения безопасности судов атомно-технологического обслуживания», утвержденных приказом Ростехнадзора от 18.03.2020 № 120;

2) – 3) должностным лицом допущено нарушение требований пункта 3.16 НП-016-05 «Общие положения обеспечения безопасности объектов ядерного топливного цикла (ОПБ ОЯТЦ)», утвержденных постановлением Ростехнадзора от 02.12.2005 № 11;

4) должностным лицом допущено нарушение требований пунктов 204, 205 НП-044-18 «Правила устройства и безопасной эксплуатации сосудов, работающих под избыточным давлением, для объектов использования атомной энергии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 02.13.2018 № 93;

5) должностным лицом допущено нарушение требований 1.2.8, 3.1.14 НП-001-15 «Общие положения обеспечения безопасности атомных станций», утвержденных приказом Ростехнадзора от 17.12.2015 № 522;

б) должностным лицом допущено нарушение требований пунктов 1.2.21 НП-001-15 «Общие положения обеспечения безопасности атомных станций», утвержденных приказом Ростехнадзора от 17.12.2015 № 522, пунктов 7, 13 и подпункта 1) пункта 15 НП-090-11 «Требования к программам обеспечения качества в области использования атомной энергии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 07.02.2012 № 85;

7) должностным лицом допущено нарушение требований пункта 6, подпункта 1 пункта 1 Приложения № 2 НП-034-15 «Правила физической защиты радиоактивных веществ, радиационных источников и пунктов хранения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 21.07.2015 № 280;

8) должностным лицом допущено нарушение требований пункта 30 НП-002-15 «Правила безопасности при обращении с радиоактивными отходами атомных станций», утвержденных приказом Ростехнадзора от 30.01.2015 № 35;

9) должностным лицом допущено нарушение требований пунктов 4, 6, 19, 22, пункта 1.17 Приложения № 2 НП-034-15 «Правила физической защиты

радиоактивных веществ, радиационных источников и пунктов хранения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 21.07.2015 № 280;

10) должностным лицом допущено нарушение требований пункта 36 НП-071-18 «Правила оценки соответствия продукции, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, а также процессов ее проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации и захоронения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 06.02.2018 № 52;

11) должностным лицом допущено нарушение требований пунктов 6, 11, 13 НП-090-11 «Требования к программам обеспечения качества для объектов использования атомной энергии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 07.02.2012 № 85;

12) должностным лицом допущено нарушение требований пункта 107 НП-009-17 «Правила ядерной безопасности исследовательских реакторов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 04.08.2017 № 295, пунктов 1.2.5, 3.5.8 НП-033-11 «Общие положения обеспечения безопасности исследовательских ядерных установок», утвержденных приказом Ростехнадзора от 30.06.2011 № 348, пункта 248 НП-089-15 «Правила устройства и безопасной эксплуатации оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок», утвержденных приказом Ростехнадзора от 17.12.2015 № 521;

13) должностным лицом допущено нарушение требований пункта 20 НП-067-16 «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации», утвержденных приказом Ростехнадзора от 28.11.2016 № 503, пунктов 13, 55, 113 НП-030-19 «Основные правила учета и контроля ядерных материалов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 18.11.2019 № 438;

14) должностным лицом допущено нарушение требований пункта 1.2.21 НП-001-15 «Общие положения обеспечения безопасности атомных станций», утвержденных приказом Ростехнадзора от 17.12.2015 № 522;

15) должностным лицом допущено нарушение требований пунктов 32, 79, 99 НП-038-16 «Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников», утвержденные приказом Ростехнадзора от 28.09.2016 № 405;

16) должностным лицом допущено нарушение требований пунктов 79, 84, 87 НП-038-16 «Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников», утвержденные приказом Ростехнадзора от 28.09.2016 № 405, пунктов 7, 8, 10 НП-014-16 «Правила расследования и учета нарушений при эксплуатации и выводе из эксплуатации радиационных источников, пунктов хранения радиоактивных веществ и радиоактивных отходов и обращении с радиоактивными веществами и радиоактивными отходами», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.02.2016 № 49;

17) юридическим лицом допущено нарушение требований пункта 1.2.8 НП-033-11 «Общие положения обеспечения безопасности исследовательских ядерных установок», утвержденных, приказом Ростехнадзора от 30.06.2011 № 348, пункта 12, подпункта 1 пункта 6 раздела II, подпункта 2 пункта 17 раздела IV НП-090-11 «Требования к программам обеспечения качества для объектов использования атомной энергии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 07.02.2012 № 85;

18) юридическим лицом допущено нарушение требований пункта 99 НП-038-16 «Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников», утвержденных приказом Ростехнадзора от 28.09.2016 № 405, пункта 22, пунктов 2, 4, 6, 8 приложения № 3 НП-034-15 «Правила физической защиты радиоактивных веществ, радиационных источников и пунктов хранения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 21.07.2015 № 280, пунктов 15 НП-067-16 «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации» утвержденных приказом Ростехнадзора от 28.11.2016 № 503;

19 – 20) юридическим лицом допущено нарушение требований пунктов 6, 8, 10, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 24, 25 НП-090-11 «Требования к программам обеспечения качества для объектов использования атомной энергии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 07.02.2012 № 85, пункта 1.2.21 НП-001-15 «Общие положения обеспечения безопасности атомных станций», утвержденных приказом Ростехнадзора от 17.12.2015 № 522, пунктов 140, 141 НП-105-18 «Правила контроля металла оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок при изготовлении и монтаже», утвержденных приказом Ростехнадзора от 14.11.2018 № 553

21) юридическим лицом допущено нарушение требований пунктов 10, 20, 28, 107, 116, 140 НП-009-17 «Правила ядерной безопасности исследовательских ядерных реакторов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 04.08.2017 № 295, пункта 7.4.2 НП-016-05 «Общие положения безопасности объектов ядерного топливного цикла (ОПБ ЯТЦ)», утвержденных постановлением Ростехнадзора от 02.12.2005 № 11, пункта 12 НП-019-15 «Сбор, переработка, хранение и кондиционирование жидких радиоактивных отходов. Требования безопасности», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.06.2015 № 242, пункта 36 НП-021-15 «Обращение с газообразными радиоактивными отходами. Требования безопасности», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.06.2015 № 244, пункта 17 НП-025-22 «Правила безопасности при перевозке радиоактивных материалов на объектах использования атомной энергии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.04.2022 № 145, пункта 2.3.2 НП-027-10 «Положение о порядке расследования и учета нарушений в работе исследовательских ядерных установок», утвержденных приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 31.05.2010 № 185, пунктов 1.2.5, 1.2.8, 3.2.1.6, 3.2.2.9, 3.5.8, 5.1.3, 5.1.5, 5.2.1.1, Приложения № 3 № НП-033-11 «Общие положения обеспечения безопасности исследовательских ядерных установок», утвержденных, приказом Ростехнадзора от 30.06.2011 № 348, пунктов 9, 9.1, 20, 22, 5.1 приложения 3, п. 255 НП-044-18 «Правила устройства и безопасной

эксплуатации сосудов, работающих под избыточным давлением, для объектов использования атомной энергии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 02.03.2018 № 93, пункта 9, 12 НП-049-17 в части невыполнения пунктов 5.1, 9.1, 20, 22, Приложения № 3 НП-049-17 «Требования к содержанию отчета по обоснованию безопасности исследовательских ядерных установок», утвержденных приказом Ростехнадзора от 05.12.2017 г. № 528, пункта 24, 27 НП-058-14 «Безопасность при обращении с радиоактивными отходами. Общие положения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 05.08.2014 № 347, пункта 17, 63 НП-067-16 «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации», утвержденных приказом Ростехнадзора от 28.11.2016 № 503, НП-075-19 «Требования к содержанию плана мероприятий по защите персонала в случае аварии на исследовательских ядерных установках», утвержденных приказом Ростехнадзора от 14.05.2019 № 181, пунктов 13, 15, 20, 25 НП-090-11 «Требования к программам обеспечения качества для объектов использования атомной энергии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 07.02.2012 № 85, пункта 21 НП-106-19 «Положение о порядке объявления аварийной обстановки, оперативной передачи информации в случаях радиационно-опасных ситуаций на исследовательских ядерных установках», утвержденных приказом Ростехнадзора от 09.09.2019 № 351;

22) юридическим лицом допущено нарушение требований пунктов 3.12, 7.2.3 НП-016-05 «Общие положения обеспечения безопасности объектов ядерного топливного цикла (ОПБ ОЯТЦ)», утвержденных постановлением Ростехнадзора от 02.12.2005 № 11, пункта 12 НП-020-15 «Сбор, переработка, хранение и кондиционирование твердых радиоактивных отходов. Требования безопасности», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.06.2015 № 243, пункта 344 НП-043-18 «Правила устройства и безопасной эксплуатации грузоподъемных машин и механизмов, применяемых на объектах использования атомной энергии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 02.03.2018 № 92, пункта 3.2.3 (перечисление 2, 3) НП-077-17 «Требования к

содержанию плана мероприятий по защите персонала в случае аварии на предприятии ядерного топливного цикла», утвержденных постановлением Ростехнадзора от 27.12.2006 № 12, пунктов 42, 45 НП-030-19 «Основные правила учета и контроля ядерных материалов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 18.11.2019 № 438.

– 2 дела в отношении должностного и юридического лица за осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных лицензией, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 14.1 КоАП РФ:

1) должностное лицо, ответственное за выполнение за выполнение условий действия лицензии Ростехнадзора, выданной юридическому лицу, не обеспечило их надлежащие выполнение⁶.

2) юридическое лицо не обеспечило наличие и своевременное получение разрешений Ростехнадзора на право ведения работ в области использования атомной энергии работниками соответствующих категорий⁷ - в соответствии с

⁶ Статьей 26 ФЗ № 170-ФЗ, Пунктами 3, 28 Положения о лицензировании деятельности в области использования атомной энергии, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.2013 определено, что «условия действия лицензии» - неотъемлемая часть лицензии, содержащая условия, необходимые для обеспечения безопасности объекта использования атомной энергии и (или) вида деятельности на указанном объекте или в отношении указанного объекта, которые лицензиат обязан реализовать (реализовывать) и (или) соблюдать при осуществлении деятельности. В условия действия лицензии включаются положения, соблюдение которых необходимо для обеспечения безопасности объекта использования атомной энергии и проводимых работ.

⁷ Статьей 27 ФЗ № 170-ФЗ определено, что выполнение определенных видов деятельности в области использования атомной энергии осуществляется работниками объектов использования атомной энергии при наличии у них разрешений, выдаваемых органами государственного регулирования безопасности. Перечень специалистов из числа работников, которые в зависимости от выполняемой ими деятельности должны получать разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии, а также предъявляемые к этим специалистам квалификационные требования определяются Правительством Российской Федерации.

Перечнем должностей работников объектов использования атомной энергии, которые должны получать разрешение Ростехнадзора на право ведения работ в области использования атомной энергии, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.1997 № 240.

- 5 дел в отношении юридических лиц и должностного лица за невыполнение в установленный срок законных предписаний федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии, ответственность за которое предусмотрена частью 17 статьи 19.5 КоАП РФ;

- 1 дело в отношении юридического лица за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специальной лицензии, если такая лицензия обязательна, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 19.20 КоАП РФ:

юридическое лицо не обеспечило выполнение требований статьи 26 ФЗ № 170-ФЗ⁸, а именно, осуществляло деятельность по эксплуатации (находящихся на хранении⁹) радиационных источников 2 и 3 категории радиационной опасности без надлежаще оформленной лицензии на право эксплуатации радиационного источника.

По итогам рассмотрения дел об административных правонарушениях, возбужденных во II квартале 2023 года, должностными лицами Управления и Судами было назначено 11 административных наказаний в виде

⁸ Статьей 26 ФЗ № 170-ФЗ определено, что любая деятельность в области использования атомной энергии, подлежащая лицензированию органами государственного регулирования безопасности, не допускается без наличия разрешения (лицензии) на ее проведение.

⁹ Согласно пункта 22 Приложения 2 к НП-038-16 «Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников», утвержденных приказом Ростехнадзора от 28.09.2016 № 405, под эксплуатацией радиационного источника понимается использование радиационного источника по функциональному назначению, в рамках которого осуществляется в том числе его транспортирование, хранение, техническое обслуживание и ремонт.

административных штрафов на общую сумму 1690 тыс. рублей и 16 административных наказаний в виде предупреждения.

Производство по 1 делу прекращено должностным лицом Управления, которое рассматривало дело, применив положения статьи 2.9 КоАП РФ, юридическое лицо освобождено от административной ответственности в виду малозначительности, объявлено устное замечание.

Производство по 1 делу прекращено должностным лицом Управления, применив положения 28.9 КоАП РФ, в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности должностного лица.

Производство по 1 делу в отношении юридического лица продолжается, находится на рассмотрении в Арбитражном суде.

По состоянию на конец II квартала 2023 года уплачено 18 административных штрафа на общую сумму 1670 тыс. рублей.

Общее количество административных штрафов на отчетную дату, которые не были уплачены в срок, предусмотренный статьей 32.2 КоАП РФ^{10, 11}

¹⁰ Частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ предусмотрено, что административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случаев, предусмотренных частями 1.1, 1.3 - 1.3-3 и 1.4 настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Частью 1.3-3 статьи 32.2 КоАП РФ определено, что при уплате административного штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа, за исключением административных правонарушений, предусмотренных частями 1, 6, 15, 17 статьи 19.5, 19.6 КоАП РФ. В случае, если копия постановления о назначении административного штрафа, направленная лицу, привлеченному к административной ответственности, по почте заказным почтовым отправлением, поступила в его адрес после истечения двадцати дней со дня вынесения такого постановления, указанный срок подлежит

– 2, сумма неуплаченных административных штрафов составила 400 тыс. рублей. Должностное лицо Управления, вынесшее постановление о наложении административного штрафа на юридическое лицо, по истечению срока для его уплаты, руководствуясь частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ, направило документы на принудительное исполнение постановления в территориальный орган ФССП России¹². Кроме того, им был составлен протокол об административном

восстановлению судьей, органом, должностным лицом, вынесшими такое постановление, по ходатайству лица, привлеченного к административной ответственности. Определение об отклонении указанного ходатайства может быть обжаловано в соответствии с правилами, установленными главой 30 КоАП РФ. В случае, если исполнение постановления о назначении административного штрафа было отсрочено либо рассрочено судьей, органом, должностным лицом, вынесшими такое постановление, административный штраф уплачивается в полном размере.

¹¹ Частью 1 статьи 20.25 установлено, что неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

¹² Частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ определено, что при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах по истечении срока, указанного в части 1, 1.1 или 1.4 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, изготавливают второй экземпляр указанного постановления и направляют его в течение десяти суток, а в случаях, предусмотренных частями 1.1 и 1.4 настоящей статьи, в течение одних суток судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об

правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф, который был направлен на рассмотрение в суд. По результатам рассмотрения поступившего протокола и материалов административного дела, с учетом положений части 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ, суд вынес постановление о назначении административного наказания в виде административного штрафа лицу, допустившему правонарушение, в размере 200 тыс. рублей. Территориальным органом ФССП России возбуждено 2 дела в отношении юридического лица, не уплатившего в установленный срок административные штрафы.

VII. Сведения о результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц во II квартале 2023 года

1. Во II квартале 2023 года в адрес Управления жалоб на решения и действия (бездействие) должностных лиц Управления, предоставляющих государственные услуги не поступало, действия (бездействие) должностных лиц, предоставляющих государственные услуги, не оспаривались.

2. В отчетный период поднадзорной организацией подано заявление о признании незаконным предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, выданного должностным лицом Управления, которое находится на рассмотрении в Арбитражном суде.

3. В отчетный период поднадзорной организациями и их должностными лицами не подавались заявления об обжаловании постановлений о назначении административных наказаний, вынесенных должностными лицами Управления.

VIII. Соблюдение обязательных требований при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии

1. Разработка, внедрение и применение нормативно-правовых актов, используемых в области использования атомной энергии

Положение о разработке и утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, утвержденное постановлением Правительства от 01.12.1997 № 1511, определяет порядок разработки, согласования, утверждения и введения в действие ФНП, а также внесения в них изменений и дополнений.

Разработка ФНП и руководств по безопасности (далее – РБ) осуществляется органами государственного регулирования безопасности и/или органами управления использованием атомной энергии в соответствии с их компетенцией.

Разработка ФНП и РБ ведется в связи с усовершенствованием нормативно-правовой базы в регулируемой области, а так же в связи с инкорпорацией документов принятых в советское время.

Органы государственного регулирования безопасности осуществляют ведение и размещение на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней утвержденных ими (или относящихся к их сфере ведения) ФНП и РБ.

При осуществлении деятельности в области использования атомной энергии следует учитывать, что в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 18.03.2011 № 158-рп «Об организации работы по инкорпорации правовых актов СССР и РСФСР или их отдельных положений в законодательство Российской Федерации и (или) по признанию указанных актов недействующими на территории Российской Федерации» правовые акты СССР и РСФСР подлежат пересмотру.

Так же статьей 15 ФЗ № 294-ФЗ введены ограничения по применению регулирующими органами правовых актов СССР и РСФСР при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

А именно, при проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля не вправе проверять выполнение требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР и не соответствующих законодательству Российской Федерации.

Ростехнадзором издан приказ от 17.10.2016 № 421 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору», в приложении № 3 которого установлен перечень правовых актов, которыми руководствуется Управление при выполнении своих контрольно-надзорных функций.

Приложение № 3 – Перечень актов, применяемых при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии.

Ростехнадзором издан приказ от 02.03.2021 № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности», в приложении № 2 которого установлен перечень правовых актов, которыми руководствуется Управление при выполнении своих контрольно-надзорных функций.

Приложение № 2 - Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного строительного надзора, привлечения к административной ответственности.

Вышеуказанные приказы с соответствующими перечнями размещены на официальном сайте Ростехнадзора (www.gosnadzor.ru) и на официальном сайте Управления (<http://ural-nrs.gosnadzor.ru>).

2. Федеральные нормы и правила, выпущенные Ростехнадзором во II квартале 2023 года

В соответствии с положениями статьи 6 ФЗ № 170-ФЗ:

Федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии – нормативные правовые акты, устанавливающие требования к безопасному использованию атомной энергии, включая требования безопасности объектов использования атомной энергии, требования безопасности деятельности в области использования атомной энергии, в том числе цели, принципы и критерии безопасности, соблюдение которых обязательно при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии.

ФНП разрабатываются и утверждаются в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.1997 № 1511.

Порядок разработки ФНП предусматривает предварительное опубликование в официальном печатном органе проектов указанных норм и правил, за исключением норм и правил в области использования атомной энергии, составляющих государственную тайну, и возможность их обсуждения.

ФНП подлежат опубликованию в официальном печатном органе, за исключением норм и правил в области использования атомной энергии, составляющих государственную тайну.

После введения в действие указанных ФНП они являются обязательными для всех лиц, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, и действуют на всей территории Российской Федерации. В обязанности лицензиата входит проведение анализа вышедших правовых актов.

В целях содействия соблюдению требований ФНП органы государственного регулирования безопасности разрабатывают, утверждают и вводят в действие руководства по безопасности при использовании атомной энергии. Руководства по безопасности при использовании атомной энергии содержат рекомендации по выполнению требований норм и правил в области использования атомной энергии, в том числе по методам выполнения работ,

методикам, проведению экспертиз и оценке безопасности, а также разъяснения и другие рекомендации по выполнению требований безопасности при использовании атомной энергии.

С полным перечнем ФНП и РБ можно ознакомиться на Официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru) или на сайте Федерального бюджетного учреждения «Научно-технический центр по ядерной и радиационной безопасности» Ростехнадзора (www.secnr.ru).

Ростехнадзором не выпускались новые ФНП, а также изменения в ранее выпущенные ФНП и РБ во II квартале 2023 года.

В Таблице 1 представлен перечень ФНП, выпущенных Ростехнадзором в 2022 году.

Таблица 1.

| | |
|--|------|
| НП-025-22. Правила безопасности при перевозке радиоактивных материалов на объектах использования атомной энергии. Утверждены приказом Ростехнадзора от 25.04.2022 № 145. Вступили в силу с 10.07.2022. | 2022 |
| НП-039-22. Пункты контейнерного хранения отработавшего ядерного топлива. Требования безопасности. Утверждены приказом Ростехнадзора от 26.10.2022 № 361. Вступили в силу с 01.01.2023. | 2022 |
| НП-041-22. Требования по безопасности к строительным конструкциям зданий и сооружений атомных станций. Утверждены приказом Ростехнадзора от 26.12.2022 № 464. Вступили в силу с 20.02.2023. | 2022 |

3. Федеральные нормы и правила, выпущенные Ростехнадзором, в которые были внесены изменения в 2022 году

В Таблице 2 представлен перечень ФНП, выпущенных Ростехнадзором, в которые были внесены изменения в 2022 году.

Таблица 2.

| | |
|--|------|
| НП-009-17. Правила ядерной безопасности исследовательских реакторов. Утверждены приказом Ростехнадзора от 04.08.2017 № 295. С изменениями, внесенными приказом Ростехнадзора от 28.12.2021 № 465. Начало действия редакции - 13.02.2022. | 2017 |
| НП-093-14. Критерии приемлемости радиоактивных отходов для захоронения. Утверждены приказом Ростехнадзора от 15.12.2014 № 572. С изменениями, внесенными приказом Ростехнадзора от 14.12.2021 № 428. Начало действия редакции - 05.04.2022. | 2014 |
| НП-055-14. Захоронение радиоактивных отходов. Принципы, критерии и основные требования безопасности. Утверждены приказом Ростехнадзора от 22.08.2014 № 379. | 2014 |

| | |
|---|------|
| С изменениями, внесенными приказом Ростехнадзора от 18.05.2022 № 163. Начало действия редакции - 25.07.2022. | |
| НП-058-14. Безопасность при обращении с радиоактивными отходами. Общие положения. Утверждены приказом Ростехнадзора от 05.08.2014 № 347. С изменениями, внесенными приказом Ростехнадзора от 18.05.2022 № 163. Начало действия редакции - 25.07.2022. | 2014 |
| НП-069-14. Приповерхностное захоронение радиоактивных отходов. Требования безопасности. Утверждены приказом Ростехнадзора от 06.06.2014 № 249. С изменениями, внесенными приказом Ростехнадзора от 18.05.2022 № 163. Начало действия редакции - 25.07.2022. | 2014 |
| НП-103-17. Требования к обеспечению безопасности пунктов размещения особых радиоактивных отходов и пунктов консервации особых радиоактивных отходов. Утверждены приказом Ростехнадзора от 10.10.2017 № 418. С изменениями, внесенными приказом Ростехнадзора от 18.05.2022 № 163. Начало действия редакции - 25.07.2022. | 2017 |

4. Руководства по безопасности, выпущенные Ростехнадзором в 2023 году

РБ разрабатываются в соответствии со статьей 6 ФЗ № 170-ФЗ в целях содействия соблюдения требований ФНП.

В Таблице 3 представлен перечень РБ, выпущенных Ростехнадзором в 2023 году.

Таблица 3.

| | |
|--|------|
| РБ-023-23. Рекомендации по разработке, структуре и содержанию инструкции по ликвидации проектных аварий на атомных станциях. Утверждены приказом Ростехнадзора от 23.05.2023 № 191. | 2023 |
|--|------|

VIII. Противодействие коррупции

В рамках реализации пункта 4.1. Плана противодействия коррупции Управления на 2021-2024 годы, утвержденного приказом от 30.12.2020 № 673 к, о взаимодействии с подконтрольными субъектами (организациями) по вопросам противодействия коррупции следует обратить внимание на следующие моменты.

1. При трудоустройстве бывшего государственного гражданского служащего необходимо согласие соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, если:

с момента увольнения не прошло двух лет;

отдельные функции государственного управления данной организацией, куда трудоустраивается государственный служащий, входили в его должностные (служебные) обязанности.

Несоблюдение требований влечет прекращение трудового или гражданско-правового договора, заключенного с гражданином (бывшим государственным гражданским служащим)¹³.

2. При заключении трудового или гражданско-правового договора с бывшим государственным гражданским служащим необходимо в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя государственного служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации¹⁴.

Предъявление бывшим государственным служащим решения комиссии о согласии на замещение должности в коммерческой (некоммерческой) организации либо на выполнение им работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческой (некоммерческой) организации не освобождает работодателя от обязанности уведомить государственный орган о заключении трудового (гражданско-правового) договора с бывшим государственным служащим.

Работодатель обязан направлять письменное сообщение о заключении трудового договора с бывшим государственным служащим в случае приема работника на основную работу. Сообщение также направляется по каждому договору при оформлении с основным работником совместительства,

¹³ Статья 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», статья 64.1 Трудового кодекса Российской Федерации.

¹⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2015 № 29 «Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации».

независимо от размера заработной платы, а равно при заключении с ним гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), если стоимость выполняемых работ (оказываемых услуг) по договору превышает 100 тыс. рублей в месяц или договор заключен на срок менее месяца, но стоимость выполняемых работ (оказываемых услуг) превышает 100 тыс. рублей.

3. В случае ненаправления (ненадлежащего направления) сообщения (например, нарушение десятидневного срока, несоблюдение установленной формы сообщения) работодатель может быть привлечен к административной ответственности.

Несоблюдение требований влечет наложение административного штрафа (статья 19.29 КоАП РФ):

на граждан от 2 тыс. до 4 тыс. рублей;

на должностных лиц от 20 тыс. до 50 тыс. рублей;

на юридических лиц от 100 тыс. до 500 тыс. рублей.

4. Обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции предусмотрена статьей 13.3. Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – ФЗ № 273-ФЗ).

С целью выработки мер по предупреждению и противодействию коррупции в организациях разработаны Методические рекомендации Минтруда России, которые размещены на сайте Минтруда России <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/015/0>.

5. Статьей 14 ФЗ № 273-ФЗ предусмотрена ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения.

Наиболее частые коррупционные деяния, за которые предусмотрена уголовная ответственность:

дача взятки - статья 291 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ);

посредничество во взяточничестве - статья 291.1. УК РФ;

провокация взятки либо коммерческого подкупа - статья 304. УК РФ.

Гражданин, давший взятку, может быть освобожден от ответственности, если:

установлен факт вымогательства;

гражданин добровольно сообщил о совершенном преступлении в правоохранительные органы.

Наиболее частые коррупционные деяния, за которые предусмотрена административная ответственность:

незаконное вознаграждение от имени юридического лица - статья 19.28 КоАП РФ.

6. О фактах коррупционных правонарушений со стороны государственного гражданского служащего Управления можно сообщить в Управление по телефону «горячей линии» (343) 362-74-93, обратиться с заявлением, форма которого размещена на сайте <http://ural-nrs.gosnadzor.ru> в разделе «Противодействие коррупции», в подразделе «Формы документов, связанных с противодействием коррупции, для заполнения».

IX. Подача предложений к докладу о правоприменительной практике

Подать предложения к докладу о правоприменительной практике можно через сервис сбора вопросов к публичным обсуждениям результатов правоприменительной практики, реализованный на официальном сайте Управления (<http://ural-nrs.gosnadzor.ru/activity/public/servis-sbora.php>).
