

ПРОЕКТ ДОКЛАДА
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
Уральского межрегионального территориального управления по надзору
за ядерной и радиационной безопасностью
Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному
надзору за 2024 год

г. Екатеринбург
2025

I. Общие положения

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор) и её должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Государственный контроль (надзор) – одна из основных функций государства, осуществляемая в целях контроля исполнения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования.

Федеральный государственный контроль (надзор) в области использования атомной энергии, федеральный государственный строительный надзор осуществляется государственными гражданскими служащими в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

В соответствии постановлением Правительства Российской Федерации от 15.10.2012 № 1044 «О федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии» Ростехнадзор является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным

на осуществление федерального государственного надзора в области использования атомной энергии (далее – Постановление № 1044).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1087 «Об утверждении Положения о федеральном государственном строительном надзоре» (далее – Постановление № 1087) Ростехнадзор является органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного строительного надзора.

Контрольно-надзорная деятельность Ростехнадзора в области использования атомной энергии, федерального государственного строительного надзора осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – ФЗ № 294-ФЗ)¹, Федеральным законом от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 248-ФЗ)², а также со следующими нормативными правовыми актами:

постановлением правительства Российской Федерации от 03.03.1997 № 240 «Об утверждении перечня должностей работников объектов использования атомной энергии, которые должны получать разрешения Федерального надзора России по ядерной и радиационной безопасности на право ведения работ в области использования атомной энергии»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

¹ Применяется до 31.12.2025 при организации и осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии.

² Применяется с 02.07.2021 при осуществлении федерального государственного строительного надзора.

постановлением Правительства Российской Федерации 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»³;

Положением о федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии, утвержденным Постановлением № 1044;

Положением о режиме постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.04.2012 № 373 «Об утверждении Положения о режиме постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии»;

Перечнем объектов использования атомной энергии, в отношении которых вводится режим постоянного государственного надзора, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.04.2012 № 610-р (далее – распоряжение № 610-р);

Административным регламентом по исполнению федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за физической защитой ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения, ядерных материалов и радиоактивных веществ, за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов, утвержденным приказом Ростехнадзора от 15.12.2011 № 703;

Административным регламентом по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по федеральному государственному надзору в области использования атомной энергии, утвержденным приказом Ростехнадзора от 07.06.2013 № 248;

³ Ограничения, установленные настоящим постановлением, не распространяются на организацию и проведение (осуществление) в соответствии с требованиями ФЗ № 248-ФЗ и ФЗ № 294-ФЗ специальных режимов государственного контроля (надзора), режима постоянного государственного контроля (надзора), проверок (инспекций) в рамках федерального государственного надзора в области использования атомной энергии.

Административным регламентом предоставления Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по лицензированию деятельности в области использования атомной энергии, утвержденным приказом Ростехнадзора от 08.10.2014 № 453;

Административным регламентом по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по выдаче разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии, утвержденным приказом Ростехнадзора от 19.12.2018 № 623;

Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на выбросы и сбросы радиоактивных веществ в окружающую среду, утвержденным приказом Ростехнадзора от 06.05.2020 № 181;

Перечнем актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии, приведенным в приложении № 3 к приказу Ростехнадзора от 17.10.2016 № 421 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору»;

Градостроительным кодексом Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ;

приказом Ростехнадзора от 24.11.2021 № 402 «Об организации федерального государственного строительного надзора Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору при строительстве и реконструкции объектов использования атомной энергии»;

Перечнем нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного строительного надзора, привлечения к административной ответственности, приведенным в приложении № 2 к приказу Ростехнадзора от 02.03.2021 № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности».

Основной целью проверок, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области использования атомной энергии, федерального государственного строительного надзора, является предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований.

II. Правовая основа и принципы регулирования отношений, возникающих при использовании атомной энергии

Основным законом регулирования отношений при использовании атомной энергии является Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (далее – ФЗ № 170-ФЗ). Настоящий федеральный закон определяет правовую основу и принципы регулирования отношений, возникающих при использовании атомной энергии, направлен на защиту здоровья и жизни людей, охрану окружающей среды, защиту собственности при использовании атомной энергии, призван способствовать развитию атомной науки и техники, содействовать укреплению международного режима безопасного использования атомной энергии.

Следует отметить, что деятельность, связанная с разработкой, изготовлением, испытанием, эксплуатацией и утилизацией ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, не регулируется ФЗ № 170-ФЗ, а также положениями федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих

требования промышленной безопасности опасных производственных объектов, требования пожарной безопасности, требования по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, касающиеся сферы применения ФЗ № 170-ФЗ, применяются к отношениям в области использования атомной энергии в мирных и оборонных целях в части, не противоречащей указанному Федеральному закону.

III. Полномочия Управления

Уральское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление) является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Ростехнадзора по контролю и надзору в сфере безопасности при использовании атомной энергии в пределах установленной сферы деятельности на территории Свердловской области, Курганской области, Тюменской области, Челябинской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югре, Ямало-Ненецкого автономного округа.

В соответствии с «Положением об Уральском межрегиональном территориальном управлении по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденным приказом Ростехнадзора от 28.06.2016 № 244, Управление осуществляет полномочия в установленной сфере деятельности, в частности:

1. Организует и проводит проверки (инспекции) соблюдения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов Российской Федерации, норм и правил в области использования атомной энергии, в том числе осуществляет контроль и надзор:

– за соблюдением норм и правил в области использования атомной энергии (далее – ФНП), за условиями действия разрешений (лицензий) (далее – УДЛ) на право ведения работ в области использования атомной энергии;

– за ядерной, радиационной и технической безопасностью на объектах использования атомной энергии;

– за физической защитой ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов;

– за соблюдением в пределах компетенции Ростехнадзора требований законодательства Российской Федерации в области обращения с радиоактивными отходами;

– за своевременным возвратом облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов и продуктов их переработки в государство поставщика, с которым Российская Федерация заключила международный договор, предусматривающий ввоз в Российскую Федерацию облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов с целью временного технологического хранения и переработки на условиях возврата продуктов переработки (в пределах своей компетенции);

– за соблюдением требований технических регламентов в установленной сфере деятельности;

– за состоянием антитеррористической защищенности ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов.

2. Осуществляет федеральный государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции ядерных установок, радиационных источников,

пунктов хранения ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов.

3. Осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензирование деятельности в области использования атомной энергии, отнесенное к компетенции территориального органа в соответствии с распределением полномочий между центральным аппаратом и территориальными органами Ростехнадзора, контроль за соблюдением лицензиатами условий действия лицензий (разрешений).

4. Регистрирует организации, осуществляющие деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категории радиационной опасности.

5. Выдает разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии.

6. Выдает заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения, хранилища радиоактивных отходов) требованиям и проектной документации или принимает решение об отказе в выдаче таких заключений в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

7. Участвует в организации и контроле за объектами использования атомной энергии при возникновении на них аварий, ведет учет нарушений в работе:

– при строительстве, реконструкции объектов использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилища радиоактивных отходов);

– при эксплуатации, выводе из эксплуатации объектов использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты

хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилища радиоактивных отходов).

8. Участвует в организации мониторинга состояния антитеррористической защищенности поднадзорных критически важных опасных объектов использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения, хранилища радиоактивных отходов) совместно с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, на территории которых расположены данные объекты.

9. Выдает разрешения на выбросы и сбросы радиоактивных веществ в окружающую среду объектам хозяйственной и иной деятельности, за исключением объектов, включенных в перечень объектов использования атомной энергии, в отношении которых вводится режим постоянного государственного надзора, утвержденный распоряжением № 610-р.

10. Обеспечивает представление в центральный аппарат Ростехнадзора анализа результатов проверок (инспекций) и подготовленных на их основе предложений по предупреждению и устранению выявленных нарушений требований безопасности, а также предложений по совершенствованию нормативно-правового обеспечения государственного контроля и надзора по направлениям деятельности Ростехнадзора на основе анализа практики контрольно-надзорной деятельности.

IV. Сведения о наиболее часто встречающихся (типовых) случаях нарушений, выявленных Управлением при осуществлении федерального государственного надзора на объектах использования атомной энергии в 2024 году

Должностными лицами Управления при проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлялись следующие нарушения, которые можно отнести к категории «наиболее часто встречающихся (типовых)»:

- нарушение правил использования атомной энергии и учета ядерных материалов и радиоактивных веществ, ответственность за которое предусмотрена частями 1, 2 статьи 9.6 КоАП РФ:

нарушение норм и правил в области использования атомной энергии:

необеспечение контроля за выполнением и оценки результативности программы обеспечения качества в соответствии с пунктом 6 НП-090-11 «Требования к программам обеспечения качества для объектов использования атомной энергии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 07.02.2012 № 85;

несоблюдение требований раздела Программы обеспечения качества, что является нарушением требований пункта 1.2.21 НП-001-15 «Общие положения обеспечения безопасности атомных станций», утвержденных приказом Ростехнадзора от 17.12.2015 № 522;

несоблюдение требований к срокам об отправке предварительных уведомлений, уведомлений, предусмотренных пунктом 37 НП-067-16 «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации»;

несоблюдение требований пунктов 25, 27 федеральных норм и правил НП-034-23 «Правила физической защиты радиоактивных веществ, радиационных источников, отдельных ядерных материалов и пунктов хранения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 23.08.2023 № 302:

в должностных инструкциях лиц, назначенных ответственными за обеспечение физической защиты РВ и РАО, а также выполняющих функции физической защиты, не определены их должностные обязанности,

входные двери помещений (радиационных объектов) в нерабочее время не пломбируются,

нарушение установленного порядка учета ядерных материалов или радиоактивных веществ, а равно необеспечение контроля за соблюдением правил их хранения и использования;

- осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии) (часть 3 статьи 14.1 КоАП РФ):

осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), за исключением случаев, предусмотренных частью 1.1 статьи 14.4.2 КоАП РФ;

- невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль (часть 17 статьи 19.5 КоАП РФ):

невыполнение в установленный срок законного предписания федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии.

Основными причинами выявленных нарушений являлись:

- недостаточный контроль со стороны ответственных лиц и соответствующих контролирующих служб организаций соблюдения требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, условий действия лицензий и локальной (объектовой) нормативной документации;

- недостаточно полный анализ вводимых федеральных норм и правил, приводящий к возникновению недостатков при разработке и реализации комплекса мероприятий по устранению и/или компенсации выявленных отступлений;

- ненадлежащее исполнение персоналом обязанностей, возложенных организационно-распорядительными и нормативными документами.

Ростехнадзором составлен перечень часто встречающихся нарушений обязательных требований в сфере своей компетенции (далее – Перечень), в том

числе, выявленных при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии, включая вопросы федерального государственного строительного надзора на объектах использования атомной энергии. Перечень состоит из следующих разделов: описание нарушения, нормативный правовой акт, устанавливающий обязательные требования, ответственность за их нарушение, степень риска причинения вреда и степень тяжести негативных последствий нарушения, основные причины нарушений, количество выявленных нарушений за отчетный период, а также период, когда нарушение приняло характер частого. Перечень размещен на официальном сайте Ростехнадзора (www.gosnadzor.ru)⁴.

Вместе с тем, необходимо отметить, что нарушений имеющих своим следствием выбросы и сбросы радиоактивных продуктов в окружающую среду и подпадающих под действие ФНП, регламентирующих порядок расследования и учета нарушений в работе ядерно- и радиационно-опасных объектов, случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в III квартале 2024 года на поднадзорных объектах отмечено не было.

V. О проведенных Управлением в отношении подконтрольных лиц проверках, иных мероприятий по контролю, профилактических мероприятиях в 2024 году

В отчетном периоде Управлением была продолжена работа по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности.

1. По состоянию на 31.12.2024 под надзором Управления находилось 548 организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, среди которых:

Атомные станции:

Филиал АО «Концерн Росэнергоатом» – «Белоярская атомная станция» (г. Заречный, Свердловской области) (далее – Белоярская АЭС):

– Блок № 1 – неэнергетическая эксплуатация;

⁴[https://gosnadzor.ru/public/Reform%20of%20HCS/complex/Перечень%20часто%20встречающ ихся%20нарушений%206%20мес.2024%20г%20\(рабоч\).docx](https://gosnadzor.ru/public/Reform%20of%20HCS/complex/Перечень%20часто%20встречающ ихся%20нарушений%206%20мес.2024%20г%20(рабоч).docx)

- Блок № 2 – неэнергетическая эксплуатация;
- Блок № 3 – энергетическая эксплуатация;
- Блок № 4 – энергетическая эксплуатация.

Исследовательские ядерные реакторы:

АО «Институт реакторных материалов» (г. Заречный, Свердловская область):

исследовательская ядерная установка - комплекс с исследовательским ядерным реактором ИВВ-2М с корпусом «защитных» камер.

Промышленные реакторы и иные объекты ядерного топливного цикла:

Эксплуатирующие организации:

ФГУП «Производственное объединение «Маяк» (г. Озёрск, Челябинская область);

АО «Уральский электрохимический комбинат» (г. Новоуральск, Свердловская область);

АО «Далур» (с. Уксянское, Далматовского района, Курганская область);

Филиал «Уральский» ФГУП «Национальный оператор по обращению с радиоактивными отходами» (г. Новоуральск, Свердловская область).

Организации, осуществляющие эксплуатацию радиационного источника:

ФГУП «Российский федеральный ядерный центр - Всероссийский научно-исследовательский институт технической физики им. академика Е.И. Забабахина» (г. Снежинск, Челябинская область) в части обеспечения безопасности при проведении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ с использованием ядерных материалов и радиоактивных веществ.

Объекты капитального строительства на объектах использования атомной энергии:

- «Реконструкция склада серной кислоты, строительство склада жидкого аммиака и площадки временного хранения ОНАО, с организацией участка сушки полиуранидов аммония в главном корпусе центральной промышленной

площадки АО «Далур» для выпуска готовой продукции по стандарту ASTM C 967-07» (АО «Далур»);

- «Опытно-промышленный участок скважинного подземного выщелачивания урана на Добровольном месторождении АО «Далур» 1 этап» (застройщик - АО «Далур»);

- «Опытно-промышленный участок скважинного подземного выщелачивания урана на Добровольном месторождении АО «Далур» 2 этап» (застройщик - АО «Далур»);

- «Строительство предприятия по разработке Хохловского месторождения урана способом скважинного подземного выщелачивания (Западная залежь, Центральная залежь, Восточная залежь, Дальневосточная залежь)» этап 3» (застройщик - АО «Далур»);

- «Приповерхностный пункт захоронения твёрдых радиоактивных отходов 3 и 4 классов (Челябинская область, Озерский городской округ)» этап 1.1» (застройщик - ФГУП «НО РАО»);

- «Приповерхностный пункт захоронения твёрдых радиоактивных отходов 3 и 4 класса (Челябинская область Озерский городской округ)» этап 1.2» (застройщик - ФГУП «НО РАО»);

- «Белоярская АЭС. I очередь. Комплекс переработки жидких радиоактивных отходов».

Проверки организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, проводились в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2024 год и планами работы отделов, в том числе, в режиме постоянного государственного надзора по следующим направлениям:

- проверка выполнения ФНП и УДЛ;
- проверка выполнения ранее выданных предписаний;
- проверка достоверности сведений, представленных в комплектах документов совместно с заявлениями о выдаче лицензий и на внесение изменений в УДЛ;

- проверка состояния ядерной, радиационной и технической безопасности на поднадзорных объектах;
- проверка соблюдения поднадзорными организациями ФНП и УДЛ при изготовлении оборудования для ядерно- и радиационно-опасных объектов;
- проверка соблюдения поднадзорными организациями ФНП и УДЛ при проектировании объектов использования атомной энергии и конструировании оборудования для них;
- проверка состояния физической защиты ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, систем единого государственного учёта и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов;
- проверка состояния антитеррористической защищённости ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, систем единого государственного учёта и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов;
- проверки и отдельные мероприятия по контролю в режиме постоянного государственного надзора;
- проверка наличия разрешений Ростехнадзора на право ведения работ в области использования атомной энергии и выполнения требований условий действия имеющихся у работников разрешений, имеющихся у работников эксплуатирующих организаций.

В 2024 году в процессе надзорной деятельности должностными лицами Управления было проведено 603 проверки (в 2023 году – 606):

В соответствии с Планом проверок Управления на 2024 год проведены 74 проверки (в 2023 году – 87).

Кроме того, в 2024 году было проведено 116 внеплановых проверок (в 2023 году – 134), из которых:

- 33 проверки – в рамках контроля за выполнением ранее выданных предписаний (в 2023 году – 58);

- 82 проверки – в рамках проверки достоверности сведений, представленных в лицензирующий орган и обосновывающих обеспечение безопасности объекта использования атомной энергии и (или) лицензируемого вида деятельности и на изменение условий действия лицензий (в 2023 году – 75);

- 1 проверка, согласованная с органом прокуратуры на основании подпункта «а» пункта 2 части 2 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ, содержащими информацию о фактах возможного возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, а также угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера (в 2023 году – 1).

В рамках режима постоянного государственного надзора на поднадзорных предприятиях, в отношении которых предусмотрен режим постоянного государственного надзора, должностными лицами Управления было проведено 413 проверок (в 2023 году – 385).

В результате проведенных плановых и внеплановых проверок, в рамках осуществления федерального государственного надзора в области использования атомной энергии, было выявлено 199 нарушений (за 2023 год - 187 нарушений).

В рамках осуществления федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения должностными лицами Управления было проведено 18 проверок⁵ (в 2023 году – 15 проверок), выявлено 11 нарушений (за 2023 год - 129 нарушений).

Сведения о проведенных проверках внесены в автоматизированную систему «Единый реестр проверок», «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» (за исключением внеплановых проверок, проводимых в соответствии с пунктом 1.1 части 2 статьи 10 ФЗ № 294-ФЗ, в том числе в

⁵ В соответствии с ФЗ № 248-ФЗ, Положением о федеральном государственном строительном надзоре, утвержденным Постановлением № 1087, федеральный государственный строительный надзор осуществляется без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии, проверок в рамках постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии).

2. В соответствии со статьей 8.2 ФЗ № 294-ФЗ Управлением применялась такая профилактическая мера, как предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение).

В адрес юридических лиц в 2024 году направлено 37 предостережений⁶ о недопустимости нарушений обязательных требований (в 2023 году – 120).

3. Основными мерами по предупреждению нарушений являлись:

- выдача предписаний об устранении нарушений;
- составление протоколов об административном правонарушении в отношении юридических и должностных лиц, вынесение постановлений о назначении административных наказаний в отношении юридических и должностных лиц⁷;
- направление предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в адрес юридических лиц;
- информирование руководителей, иных должностных лиц и персонала поднадзорных организаций по вопросам соблюдения обязательных требований при обсуждении результатов проверок (мероприятий по контролю), а также в ходе бесед при проведении проверок теоретических знаний для получения разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии;

⁶ Правила составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166. Срок для направления юридическим лицом уведомления об исполнении предостережения – не менее 60 дней со дня направления предостережения.

⁷ В том числе без составления протокола об административном правонарушении в отношении должностного лица.

– проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Управления по итогам работы за 2023 год, I, II, III кварталы 2024 года⁸;

– публикация на официальном сайте сведений о проведенных проверках;

– публикация на официальном сайте перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора);

– разъяснения подконтрольным объектам по вопросам соблюдения обязательных требований в форме ответов на обращения.

4. При проведении выездных проверок, мероприятий в рамках постоянного государственного надзора, а также проверок теоретических знаний работников объектов использования атомной энергии, при получении разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии, проводились информирование поднадзорных организаций по вопросам соблюдения обязательных требований, даны разъяснения при возникновении вопросов.

VI. Сведения о примененных Управлением мерах административной ответственности и иной публично-правовой ответственности в 2024 году

За 2024 год должностными лицами Управления было возбуждено 84 дела об административных правонарушениях (в 2023 году – 84): 56 дел в отношении должностных лиц, 28 дел в отношении юридических лиц за следующие правонарушения (в 2023 году в отношении должностных лиц – 54, в отношении юридических лиц – 30):

- 1 дело в отношении юридического лица за нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий), ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.4

⁸ Публичные обсуждения прошли 28.02.2024, 30.05.2024, 22.08.2024, 28.11.2024 в онлайн-режиме с использованием сервиса «Среда». Видеозапись доклада о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности и другие материалы доступны по ссылке: <http://www.ural-nrs.gosnadzor.ru/activity/public/publichnye-obsuzhdeniya-2024-god/>

Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ):

юридическим лицом допущено нарушение требований проектной документации, что является нарушением требований части 8 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ, в части нарушения требований пунктов 3, 6, 9 постановления Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства».

- 5 дел в отношении юридического лица за нарушение установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию, ответственность за которое предусмотрена частями 1, 2, 3, 5 статьи 9.5 КоАП РФ:

1) юридическим лицом осуществлялось производство работ по строительству объекта капитального строительства без разрешения на строительство объекта капитального строительства, что является нарушением требований части 2 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ;

2) юридическое лицо своевременно не направило в уполномоченный на осуществление федерального государственного строительного надзора федеральный орган исполнительной власти извещение о начале строительства, реконструкции объекта капитального строительства, что является нарушением требований части 5 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ;

3) юридическим лицом велась частичная эксплуатация объекта капитального строительства без разрешения на ввод его в эксплуатацию, что является нарушением требований части 1 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ;

4) юридическим лицом продолжены работы до составления актов об устранении выявленных уполномоченным на осуществление государственного

строительного надзора федеральным органом исполнительной власти недостатков при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, что является нарушением требований части 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ;

5) юридическим лицом ведется эксплуатация объекта капитального строительства без разрешения на ввод его в эксплуатацию, за исключением случаев, если для осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства не требуется выдача разрешения на строительство, что является нарушением требований части 1 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ.

– 68 дел в отношении должностных и юридических лиц за нарушение правил использования атомной энергии и учета ядерных материалов и радиоактивных веществ, ответственность за которое предусмотрена частями 1, 2 статьи 9.6 КоАП РФ:

1) должностным лицом допущено нарушение требований рабочей программы, что является нарушением пунктов 4.1.7 НП-001-15 «Общие положения обеспечения безопасности атомных станций», утвержденных приказом Ростехнадзора от 17.12.2015 № 522, 4.18 НП-082-07 «Правила ядерной безопасности реакторных установок атомных станций», утвержденных постановлением Ростехнадзора № 4 от 10.12.2007;

2) должностным лицом допущено нарушение требований к содержанию отчета о расследовании нарушения, что является нарушением подпункта 12, раздела 9, приложения 3 и пункта 4.6, пункта 5.1. НП-027-10 «Положение о порядке расследования и учета нарушений в работе исследовательских ядерных установок», утвержденных приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 31.05.2010 № 185;

3) должностным лицом не обеспечивалось поддержание соответствия ТОб РАО реальному состоянию АС, не обеспечивалось содержание в инструкции конкретных указаний персоналу о способах ведения работ при нормальной эксплуатации, эксплуатации с отклонениями и предаварийных

ситуациях, что является нарушением пунктов 1.2.8 и 4.1.4 НП-001-15 «Общие положения обеспечения безопасности атомных станций», утвержденных приказом Ростехнадзора от 17.12.2015 № 522.

4) должностным лицом не осуществлялся периодический контроль выполнения требований учета и контроля ядерных материалов, не вносились в журнал результаты проверок, не был установлен порядок применения систем наблюдения в качестве средств контроля доступа к ЯМ в ЗБМ, что является нарушением пунктов 13, 50 НП-030-19 «Основные правила учета и контроля ядерных материалов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 18.11.2019 № 438;

5) должностным лицом не осуществлялся периодический контроль за проведением работ с ОРИ на рабочих местах, за выполнением требований инструкций по учету ОРИ, правильности ведения документации по ОТУ ОРИ, не внесены результаты проверок в журнал, не обеспечено прохождение подчиненным персоналом соответствующего обучения, что является нарушением пунктов 14, 83 НП-067-16 «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации», утвержденных приказом Ростехнадзора от 28.11.2016 № 503;

б) должностным лицом не обеспечено выполнение программы обеспечения качества при выполнении работ и предоставлении услуг при эксплуатации радиационных источников в части привлечения к работам юридического лица, не имеющего соответствующей лицензии Ростехнадзора, не осуществлялась проверка выполнения и оценка результативности программы обеспечения качества по обращению с радиоактивными веществами при их транспортировании, что является нарушением пункта 6 НП-090-11 «Требования к программам обеспечения качества для объектов использования атомной энергии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 07.02.2012 № 85;

7) должностным лицом допускалось возложение обслуживания средств контроля давления, установленных на трубопроводах пара и горячей воды на персонал, не прошедший обучение и не допущенный к обслуживанию

трубопроводов в установленном порядке, что является нарушением пунктов 256, 259 НП-045-18 «Правила устройства и безопасной эксплуатации трубопроводов пара и горячей воды для объектов использования атомной энергии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 02.03.2018 № 94;

8) должностным лицом не обоснован объем мер по управлению ресурсом упаковочных комплектов и транспортных средств, а также порядок управления ресурсом; не представлены маршруты внутриобъектовой перевозки РМ, не были разработаны программы управления ресурсом упаковочных комплектов (УК), предназначенных для внутриобъектовой перевозки РМ, не было обеспечено содержание в программах управления ресурсом УК, предназначенных для внутриобъектовой перевозки РМ: порядка и методов оценки выработанного и остаточного ресурса УК; критериев и порядка принятия решения об изменении остаточного ресурса, не были назначены должностные лица, на которых возлагается руководство работами по обеспечению безопасности в подразделениях поднадзорного предприятия, что является нарушением пунктов 8, 10 приложения № 2, пункта 17, пункта 3 приложения № 3, пункта 33 НП-025-22 «Правила безопасности при перевозке радиоактивных материалов на объектах использования атомной энергии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.04.2022 № 145;

9) должностным лицом не обеспечено наличие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии условий работы санитарным правилам при обращении с радиоактивными отходами, в виде отработанных радиоактивных масел, хранящихся в металлической емкости, не было обеспечено оснащение металлической емкости с ЖРО средствами контроля протечек ЖРО из емкости; средствами контроля содержания пожаро-взрывоопасных газов и паров; технологической сдвуккой, что является нарушением пунктов 6, 7, 58 НП-019-15 «Сбор, переработка, хранение и кондиционирование жидких радиоактивных отходов. Требования безопасности», утвержденных приказом Ростехнадзора от 24.06.2015 № 242;

10) должностным лицом допущено наличие в эксплуатационной документации указаний на недействующую нормативную документацию, что является нарушением пункта 7.2.2 НП-016-05 «Общие положения обеспечения безопасности объектов ядерного топливного цикла (ОПБ ОЯТЦ)», утвержденных постановлением Ростехнадзора от 02.12.2005 № 11;

11) юридическим лицом допущено нарушение порядка оформления и отправки сообщений о нарушении в работе, что является нарушением пунктов 3.2.2.1, 3.2.2.2, 4.3 НП-004-08 «Положение о порядке расследования и учета нарушений в работе атомных станций», утвержденных постановлением Ростехнадзора 14.05.2008 № 3;

12) юридическим лицом допущено нарушение несоответствие отчета по обоснованию безопасности ИЯУ, проекту ИЯУ, а также фактическому состоянию ИЯУ, что является нарушением пункта 20 НП-049-17 «Требования к содержанию отчета по обоснованию безопасности исследовательских ядерных установок», утвержденных приказом Ростехнадзора от 05.12.2017 № 528;

13) юридическим лицом не обеспечена разработка методик и (или) программ подготовки и проведения противоаварийных тренировок для отработки действий персонала в условиях аварий, а также подтверждающие документы о проведении указанных тренировок в отчетный период, что является нарушением пункта 7.4.7 НП-016-05 «Общие положения обеспечения безопасности объектов ядерного топливного цикла (ОПБ ОЯТЦ)», утвержденных постановлением Ростехнадзора от 02.12.2005 № 11;

14) должностным лицом не обеспечено выполнение программы обеспечения качества при эксплуатации радиационных источников, их транспортировании и хранении в части несвоевременного анализа, пересмотра и внесения изменений в действующую документацию при изменении нормативной правовой базы, что является нарушением пункта 6 НП-090-11 «Требования к программам обеспечения качества для объектов использования атомной энергии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 07.02.2012 № 85;

15) должностным лицом в «Положении по учету и контролю радиоактивных веществ и радиоактивных отходов» не определены сведения об организации системы измерений радиоактивных веществ (РВ) и радиоактивных отходов (РАО), и сведения о мерах контроля доступа и системы контроля доступа к РВ и РАО, нарушена периодичность обучения и проверки знаний лица (не реже одного раза в три года), ответственного за учет и контроль РВ и РАО, что является нарушением пунктов 15, 83 НП-067-16 «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации», утвержденных приказом Ростехнадзора от 28.11.2016 № 503;

16) должностным лицом не проведена проверка знаний по нормативным документам, которые указаны в «перечне нормативных документов и технических документов, применяемых при разработке и изготовлении оборудования для ОИАЭ» (приложении к Программе обеспечения качества при конструировании оборудования для объектов использования атомной энергии), что является нарушением пункта 1.2.21 НП-001-15 «Общие положения обеспечения безопасности атомных станций», утвержденных приказом Ростехнадзора от 17.12.2015 № 522, не обеспечено наличие в паспорте оборудования сведений о группе, классе безопасности и категории сейсмостойкости оборудования, что является нарушением пункта 141 НП-089-15 «Правила устройства и безопасно эксплуатации оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок», утвержденных приказом Ростехнадзора от 17.12.2015 № 521;

17) должностным лицом не обеспечено закрепление обязанностей работников в локально-нормативных правовых актах предприятия при их выполнении, что является нарушением пунктов 3.15, 3.16 НП-016-05 «Общие положения обеспечения безопасности объектов ядерного топливного цикла (ОПБ ОЯТЦ)», утвержденных постановлением Ростехнадзора от 02.12.2005 № 11;

18) должностным лицом не проводится планирование аудитов (проверок) выполнения «Программы обеспечения качества, в части выполнения

работ и предоставления услуг эксплуатирующим организациям», о чем свидетельствует отсутствие графика проверок выполнения ПОК, что является несоблюдением требований Программы обеспечения качества, не внесены изменения в Перечень документов, используемых при выполнении работ и оказании услуг в связи с вводом в действие новых правил и норм в области использования атомной энергии, не разработаны критерии оценки результативности выполнения Программы обеспечения качества, что является несоблюдением требований раздела Программы обеспечения качества, что является нарушением требований пункта 1.2.21 НП-001-15 «Общие положения обеспечения безопасности атомных станций», утвержденных приказом Ростехнадзора от 17.12.2015 № 522;

19) должностным лицом не разработана технология проведения капитальных ремонтов оборудования, что является нарушением пункта 7.1.6 НП-070-06 «Правила устройства и безопасной эксплуатации оборудования и трубопроводов объектов ядерного топливного цикла», утвержденных постановлением Ростехнадзора от 05.09.2006 № 3;

20) должностным лицом не организовано проведение ремонта строительных конструкций здания, повлекший за собой появление в процессе эксплуатации дефектов и повреждений, не обеспечено выполнение необходимого комплекса мероприятий по содержанию прилегающей территории к зданию, что является нарушением пункта 7.2.5 НП-016-05 «Общие положения обеспечения безопасности объектов ядерного топливного цикла (ОПБ ОЯТЦ)», утвержденных постановлением Ростехнадзора от 02.12.2005 № 11;

21) должностным лицом допущена установка манометра не соответствующего диаметра, что является нарушением пункта 59 НП-045-18 «Правила устройства и безопасной эксплуатации трубопроводов пара и горячей воды для объектов использования атомной энергии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 02.03.2018 № 94;

22) должностным лицом не проводится административный контроль состояния учета и контроля РВ, что является нарушением пункта 71 НП-067-16 «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации», утвержденных приказом Ростехнадзора от 28 ноября 2016 г. № 503, не обеспечено содержание разделов программы обеспечения качества требованиям НП-090-11, в части фактического осуществления деятельности, что является нарушением пунктов 18, 19, 20, 21, 22 НП-090-11 «Требования к программе обеспечения качества для объектов использования атомной энергии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 07.02.2012 № 85;

23) должностным лицом не соблюдается установленная периодичность контроля металла следующего оборудования, важного для безопасности группы В, не соблюдается периодичность технического освидетельствования и его порядок в части проведения испытаний давлением оборудования группы В, паспорт оборудования не содержит сведения о ремонтах, проведенных согласно решению о продлении срока службы и условиях дальнейшей эксплуатации оборудования, что является нарушением пункта 9 НП-096-15 «Требования к управлению ресурсом оборудования и трубопроводов атомных станций. Основные положения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.10.2015 № 410, пунктов 142, 235, 236.3, 238 НП-089-15 «Правила устройства и безопасной эксплуатации оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок», утвержденных приказом Ростехнадзора от 17.12.2015 № 521;

24) должностным лицом не обеспечено выполнение требований частных программ обеспечения качества по их пересмотру в установленный срок (не реже одного раза в год), что является нарушением пункта 6 НП-090-11 «Требования к программам обеспечения качества в области использования атомной энергии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 07.02.2012 № 85, не обеспечено проведение проверки знаний норм и правил в области использования атомной энергии у работника, что является нарушением требований пункта 1.2.21 НП-001-15 «Общие положения обеспечения безопасности атомных станций», утвержденных приказом Ростехнадзора от

17.12.2015 № 522 в части несоблюдения требований программы обеспечения качества;

25) должностным лицом не обеспечено оформление наряда-допуска на выполнение работ повышенной опасности - проведение частичных технических освидетельствований и полных технических освидетельствований грузоподъемных кранов, которые были проведены, что является нарушением пункта 345 НП-043-18 «Правила устройства и безопасной эксплуатации грузоподъемных машин и механизмов, применяемых на объектах использования атомной энергии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 02.03.2018 № 92, не обеспечена постановка на учет (регистрация) оборудования используемого в технологическом процессе, что является нарушением пункта 269 НП-044-18 «Правила устройства и безопасной эксплуатации сосудов, работающих под избыточным давлением, для объектов использования атомной энергии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 02.03.2018 № 93;

26) должностным лицом не обеспечено указание времени в распорядительном документе о проведении внеплановой инвентаризации РВ и РАО после которого запрещаются любые перемещения РВ и РАО на период инвентаризации (без разрешения председателя инвентаризационной комиссии), что является нарушением пункта 55 НП-067-16 «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации», утвержденных приказом Ростехнадзора от 28.11.2016 № 503, при проведении внеплановой инвентаризации РАО не оценены результаты применения СКД и не сделаны выводы об отсутствии несанкционированного доступа за весь период между инвентаризациями, что является нарушением пункта 59 НП-067-16 «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации», утвержденных приказом Ростехнадзора от 28.11.2016 № 503, список наличного количества РАО, составленный на начало проведения внеплановой инвентаризации РАО в организации не содержит обязательные сведения по каждой отдельной единице, что является нарушением требования нормативного документа по

учету и контролю РВ и РАО, разработанного и утвержденного в организации, список наличного количества РАО по состоянию на 08.02.2023, составленный на начало проведения внеплановой инвентаризации РАО в организации, не подписан лицом, осуществляющим учет и контроль РВ и РАО в подразделении, что является нарушением требования нормативного документа по учету и контролю РВ и РАО, разработанного и утвержденного в организации, что является нарушением пункта 14 НП-067-16 «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации», утвержденных приказом Ростехнадзора от 28.11.2016 № 503;

27) должностным лицом не обеспечено наличие распорядительного документа руководителя организации для проведения внеплановой инвентаризации ядерных материалов в связи со сменой материально-ответственного лица, что является нарушением пункта 76 НП-030-19 «Основные правила учета и контроля ядерных материалов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 18.11.2019 № 438;

28) юридическим лицом допущено несоответствие между техническими характеристиками оборудования, указанными заводом - изготовителем в руководстве по эксплуатации, характеристикам, приведенным в отчете по обоснованию безопасности, что является нарушением пункта 1.2.8 НП-001-15 «Общие положения обеспечения безопасности атомных станций», утвержденных приказом Ростехнадзора от 17.12.2015 № 522;

29) юридическое лицо не обеспечило наличие разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии у работников, которые должны получать разрешения Ростехнадзора на право ведения работ в области использования атомной энергии, что является нарушением пункта 68 НП-038-16 «Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников», утвержденных приказом Ростехнадзора 28.09.2016 № 405, пункта 7.3.2 НП-016-05 «Общие положения обеспечения безопасности объектов ядерного топливного цикла (ОПБ ОЯТЦ)», утвержденных постановлением Ростехнадзора от 02.12.2005 № 11, пункта 85 НП-067-16

«Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации», утвержденных приказом Ростехнадзора от 28.11.2016 № 503.

30) должностным лицом не обеспечено соблюдение требований пункта 100, пункта 8 Приложения № 1 требований федеральных норм и правил НП-083-23 «Требования к физической защите ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 07.12.2023 № 440:

отчет по анализу уязвимости составлен без учета всех элементов, входящих в состав эксплуатируемой ядерной установки (предмета физической защиты),

оценка эффективности проведена с использованием программы для электронных вычислительных машин, не прошедшая экспертизу в организации научно-технической поддержки уполномоченного органа государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии;

31) должностным лицом не обеспечено соблюдение требований пункта 1.2.21 федеральных норм и правил НП-001-15 «Общие положения обеспечения безопасности атомных станций», утвержденных приказом Ростехнадзора от 17.12.2015 № 522, пункта 16 подпункта 5 НП-090-11 «Требования к программам обеспечения качества для объектов использования атомной энергии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 07.02.2012 № 85:

перечень норм и правил по безопасности в атомной энергетике, знание которых подлежит проверке у руководителей и специалистов и билеты для проверки знаний, норм и правил, действующих в области использования атомной энергии у руководителей и специалистов не содержат нормативный документ, определяющий требования к безопасности, качеству и надежности при осуществлении разрешенной деятельности: НП-096-15 «Требования к управлению ресурсом оборудования и трубопроводов атомных станций. Основные положения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.10.2015 № 410, не выполнены требования ПОК, а именно: в должностных инструкциях

работников (персонала), занятых выполнением работ по конструированию и изготовлению оборудования для ядерной установки не определены требования к объемам знаний и навыков в области использования атомной энергии;

32) должностным лицом не обеспечено соблюдение требований пункта 205 федеральных норм и правил НП-044-18 «Правила устройства и безопасной эксплуатации сосудов, работающих под давлением, для объектов использования атомной энергии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 02.03.2018 № 93:

стандартом организации не установлен порядок проверки исправности средства контроля давления в процессе эксплуатации сосудов;

33) должностным лицом не обеспечено соблюдение требований пункта 37 федеральных норм и правил НП-067-16 «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации», утвержденных приказом Ростехнадзора от 28.11.2016 № 503:

своевременно не направлено уведомление о готовности к получению РВ в адрес Управления;

34) должностным лицом не обеспечено соблюдение требований пунктов 25, 27 федеральных норм и правил НП-034-23 «Правила физической защиты радиоактивных веществ, радиационных источников, отдельных ядерных материалов и пунктов хранения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 23.08.2023 № 302:

в должностных инструкциях лиц, назначенных ответственными за обеспечение физической защиты РВ и РАО, а также выполняющих функции физической защиты, не определены их должностные обязанности,

входные двери помещений (радиационных объектов) в нерабочее время не пломбируются,

маркировка ключей и замков, используемых в системе физической защиты радиационных объектов в здании, не соответствует требованиям утвержденной инструкции,

персонал физической защиты не проходит обеспечивающие поддержание уровня квалификации подготовку, переподготовку и проверку знаний федеральных норм и правил в области использования атомной энергии;

35) должностным лицом не обеспечено соблюдение требований пунктов 68, 78 федеральных норм и правил НП-038-16, утвержденных приказом Ростехнадзора от 28.09.2014 № 405, пунктов 6, 15, 20, 72, 85 федеральных норм и правил НП-067-16 «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации», утвержденных приказом Ростехнадзора от 28.11.2016 № 503, пунктов 1.5, 1.7, 1.16, 1.17 приложения № 5, пункта 6 приложения № 6 федеральных норм и правил, пункта 25 НП-034-23 «Правила физической защиты радиоактивных веществ, радиационных источников, отдельных ядерных материалов и пунктов хранения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 23.08.2023 № 302:

персонал не имеет разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии, которые должны получать разрешения Ростехнадзора в соответствии с Перечнем должностей работников объектов использования атомной энергии, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.1997 № 240,

не сняты с учета и не переданы предприятию-изготовителю, либо в специализированную организацию по обращению с РАО (для хранения или переработки) закрытые радионуклидные источники с истекшим назначенным сроком службы,

отсутствует документальное подтверждение проведения в 2023 году административного контроля состояния учета и контроля РВ и РАО в организации,

в Положении по учету и контролю РВ и РАО отсутствует ссылка на отдельно разработанный документ, в котором отражены вопросы по инвентаризации РВ и РАО,

не обеспечена достоверность информации о помещении, в котором находится ОЗРИИ и ЗРИИ,

для лица, замещающего ответственного за физическую защиту, не разработаны документы, определяющие его должностные обязанности,

не разработан порядок учета, выдачи, хранения и контроля замков, ключей, используемых в системе физической защиты,

в 2024 году не проводилось техническое обслуживание системы охранной сигнализации радиационного объекта в соответствии с графиком и договором, система охранной сигнализации не эксплуатируется,

не организовано и не проводится техническое обслуживание ИТСФЗ радиационного объекта,

входные двери радиационных объектов в не рабочее время не пломбируются,

персонал физической защиты не проходит обеспечивающие поддержание уровня квалификации подготовку, переподготовку и проверку знаний федеральных норм и правил в области использования атомной энергии,

на радиационных объектах не организован и не проводится объектовый контроль за соблюдением требований к системе физической защиты;

36) должностным лицом не обеспечено соблюдение требований пункта 1.2.21 федеральных норм и правил НП-001-15 «Общие положения обеспечения безопасности атомных станций», утвержденных приказом Ростехнадзора от 17.12.2015 № 522:

при согласовании графика работы на очередной месяц не учтены обстоятельства, препятствующие выходу в смену согласно приказа юридического лица об отстранении от работы со сведениями, составляющими государственную тайну в соответствии с требованиями пункта 47 «Правил допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 07.02.2024 № 132 (далее - Правила) и в связи с возникновением обстоятельств, которые, в соответствии с подпунктом «в» пункта 8 Правил, могли послужить основанием для отказа в допуске к государственной тайне;

37) должностным лицом не обеспечено соблюдение требований пункта 17 федеральных норм и правил НП-034-23 «Правила физической защиты радиоактивных веществ, радиационных источников, отдельных ядерных материалов и пунктов хранения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 23.08.2023 № 302:

не установлен уровень физической защиты для помещений (радиационных объектов);

38) должностным лицом не обеспечено соблюдение требований пункта 37 федеральных норм и правил НП-067-16 «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации», утвержденных приказом Ростехнадзора от 28.11.2016 № 503:

своевременно не направлено в Управление предварительное уведомление об отправке РВ;

39) должностным лицом не обеспечено соблюдение требований подпунктов «б», «п», «р», «с» пункта 5.13.1 НП-053-16 федеральных норм и правил НП-053-16 «Правила безопасности при транспортировании радиоактивных материалов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.09.2016 № 388:

в транспортных документах, а именно в товарно-транспортной накладной не указана следующая информация:

транспортное наименование, как указано в приложении № 7 (таблица № 1), номер аварийной карточки для груза и указание, где она должна находиться, заверение грузоотправителя указано частично, дополнительные эксплуатационные требования к погрузке, укладке, перевозке, обращению и выгрузке упаковки, транспортного пакета, грузового контейнера, включая любые специальные методы укладки для обеспечения безопасности отвода тепла, или уведомление о том, что таких требований не имеется;

40) должностным лицом не обеспечено соблюдение требований подпунктов «а», «б», «и», «п», «р» пункта 5.13.1 НП-053-16 федеральных норм и правил НП-053-16 «Правила безопасности при транспортировании

радиоактивных материалов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.09.2016 № 388:

при оформлении транспортного документа по передаче фрагментов оборудования грузоперевозчику не внесены данные о грузе в соответствии с установленными требованиями, а также не в полном объеме внесена информация о номере ООН, назначенный данному материалу, транспортное наименование, транспортный индекс груза, номер аварийной карточки с указанием, где она должна находиться, заверение грузоотправителя в соответствии с текстом;

41) должностным лицом не обеспечено соблюдение требований пункта 60 федеральных норм и правил НП-030-19 «Основные правила учета и контроля ядерных материалов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 18.11.2019 № 438:

не направлено в Управление и в его отдел инспекций предварительное уведомление о планируемой отправке груза с указанием способа транспортирования (вида транспорта);

42) должностным лицом не обеспечено соблюдение требований пункта 10 Приложения № 8 федеральных норм и правил НП-034-23 «Правила физической защиты радиоактивных веществ, радиационных источников, отдельных ядерных материалов и пунктов хранения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 23.08.2023 № 302:

в организации не производится использование пломб в целях контроля доступа к мобильным РИ;

43) должностным лицом не обеспечено соблюдение требований пункта 6 федеральных норм и правил НП-090-11 «Требования к программам обеспечения качества для объектов использования атомной энергии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 07.02.2012 № 85, пунктов 3.1.2, 3.1.4, 3.1.5, 3.2.1, подпунктов 3, 4 пункта 3.2.3, пунктов 3.2.6, 3.3.1, 3.3.2 федеральных норм и правил в области использования атомной энергии НП-077-06 «Требования к содержанию плана мероприятий по защите

персонала в случае аварии на предприятии ядерного топливного цикла», утвержденных постановлением Ростехнадзора от 27.12.2006 № 12:

не выполняется частная программа обеспечения качества:

не проводится проработка результатов противоаварийных тренировок с персоналом, который не участвовал в данной тренировке, не проводятся противоаварийные тренировки с реальными действиями персонала на оборудовании, выведенном из работы (находящемся в ремонте или в резерве) и тренировки по схеме — без обозначения действий на рабочих местах и оборудовании, вне жесткого масштаба времени, не даны индивидуальные оценки результатов противоаварийных тренировок, журнал учета противоаварийных тренировок не соответствует требованиям, результаты противоаварийной тренировки не подписываются руководителем противоаварийной тренировки,

не определены приказом руководителя ПЯТЦ персональный состав комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности ПЯТЦ и руководитель аварийных работ, не приведены состав, полномочия и компетенция экспертно-аналитической группы, сформированной из специалистов ПЯТЦ с участием (при необходимости) специалистов органа государственного управления использованием атомной энергии и других организаций, обеспечивающих поддержку КЧСО при её функционировании в состоянии «Аварийная готовность» и в состоянии «Аварийная обстановка», проведение оперативного анализа поступающей информации и подготовку предложений и рекомендаций по ликвидации последствий аварии, не показано, как планируется возможное повышение облучение персонала, который может быть привлечен к неотложным работам, в какое медицинское учреждение будут направляться на лечение лица, получившие сверхнормативные дозы облучения, не определен порядок представления своевременной информации средствам массовой об аварии и ходе выполнения работ по ликвидации ее последствий, не приведены сведения о возможном радиационном воздействии на человека и окружающую среду в

случае аварии, не приведено возможное количество пострадавших, которым потребуется медицинская помощь, не приведена оценка ожидаемой радиационной обстановки при вариации возможных погодных условий, в том числе при инверсии и конверсии, в отсутствие атмосферных осадков и при их наличии для запроектных аварий, по следствия которых могут привести к необходимости реализации защитных мероприятий для населения, не установлен перечень должностных лиц, имеющих право принимать решение об объявлении состояния «Аварийная готовность» и состояния «Аварийная обстановка» на объекте и в эксплуатирующей организации в целом, не приведена информация об имеющихся защитных сооружениях (убежищах, подвальных и других заглубленных помещениях, наземных зданиях и сооружениях), их классе и вместимости, обеспечивающих возможность экстренного укрытия работников, не приведен состав и порядок функционирования дежурно-диспетчерской службы эксплуатирующей организации;

44) должностным лицом не обеспечено соблюдение требований пунктов 79 федеральных норм и правил НП-038-16, утвержденных приказом Ростехнадзора от 28.09.2014 № 405:

отсутствует санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии условий работы с источниками ионизирующего излучения государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам;

45) юридическим лицом не обеспечено соблюдение требований пунктов 338, 340, 345 федеральных норм и правил в области НП-043-18 «Правила устройства и безопасной эксплуатации грузоподъемных машин и механизмов, применяемых на объектах использования атомной энергии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 02.03.2018 № 92:

при выполнении погрузочно-разгрузочных работ мостовыми кранами:

не выполняются требования к составу бригады, установленные в технологических картах, не оформляются наряды-допуска на выполнение работ повышенной опасности – частичных технических освидетельствований и

полных технических освидетельствований грузоподъемных кранов, при производстве погрузочно-разгрузочных работ кранами по технологическим картам применяются стропы, не учтенные в Журнале учета и осмотра грузозахватных приспособлений и тары;

46) юридическим лицом не обеспечено соблюдение требований пунктов 5.1.6, 5.2.2.1 федеральных норм и правил НП-033-11 «Общие положения обеспечения безопасности исследовательских ядерных установок», утвержденных приказом Ростехнадзора от 30.06.2011 № 348:

не выполняются условия эксплуатации оборудования, а также не обеспечиваются условия нормальной эксплуатации оборудования, не разработана инструкция по эксплуатации оборудования, которая должна содержать конкретные указания работникам (персоналу) о способах ведения работ при нормальной эксплуатации и инструкция по техническому обслуживанию в режиме временного останова на основе проектно-конструкторской и эксплуатационной документации;

47) юридическим лицом не обеспечено соблюдение требований пункта 2 федеральных норм и правил НП-043-18 «Правила устройства и безопасной эксплуатации грузоподъемных машин и механизмов, применяемых на объектах использования атомной энергии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 02.03.2018 № 92; пункта 1.2 федеральных норм и правил НП-063-05 «Правила безопасности при хранении и транспортировании ядерного топлива на объектах использования атомной энергии», утвержденных постановлением Ростехнадзора от 20.12.2005 № 15, пунктов 4.3.2.2, 4.3.6.3 федеральных норм и правил НП-070-06 «Правила устройства и безопасной эксплуатации оборудования и трубопроводов объектов ядерного топливного цикла», утвержденных постановлением Ростехнадзора от 05.09.2006 № 3, пункта 6, подпункта 2 пункта 17, подпункта 5 пункта 19 федеральных норм и правил НП-090-11 «Требования к программе обеспечения качества для объектов использования атомной энергии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 07.02.2012 № 85:

отсутствует техническое задание на разработку оборудования по конструкторской документации, не реализуются требования к порядку организации и проведения метрологической экспертизы технической документации в соответствии с требованиями ГОСТ Р 8.1015-2022 «Государственная система обеспечения единства измерений. Метрологическая экспертиза нормативной и технической документации в области использования атомной энергии. Организация и основные требования к содержанию», раздел ПОК не содержит перечень нормативных и технических документов, применяемых в организации при осуществлении деятельности, описанной в ПОК (или ссылку на него), в ПОК отсутствует описание порядка проведения оценки соответствия продукции в форме экспертизы технической документации, в отношении рабочей конструкторской документации для атомных станций

в технических требованиях/характеристиках при конструировании оборудования учтены требования нормативного документа, который не распространяется на конструируемое оборудование,

в конструкторской документации не установлены категории сварных соединений оборудования в соответствии с установленными требованиями,

в конструкторской документации не учтены требования федеральных норм и правил по обеспечению ядерной безопасности при хранении отработанного ядерного топлива,

в конструкторской документации не установлен контроль качества сварных соединений в виде испытания на стойкость к межкристаллитной коррозии;

48) юридическим лицом не обеспечено соблюдение требований пункта 1.1 Приложения № 5, пунктов 7, 10, 12, 16, 20 Приложения № 6 федеральных норм и правил НП-034-23 «Правила физической защиты радиоактивных веществ, радиационных источников, отдельных ядерных материалов и пунктов хранения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 23.08.2023 № 302:

не определены документально лица, ответственные за физическую

защиту в организации, отсутствовали документы по физической защите, подлежащие разработке (наличию) в организации: журнал учета выдачи и приема ключей от зданий, помещений с РВ, ЯМ, учитываемыми в СГУК РВ и РАО, РИ, ПХ, план физической защиты, положение о разрешительной системе доступа работников (персонала), командированных лиц, посетителей и транспортных средств на радиационные объекты, акт приемки КИТСФЗ, положение о службе безопасности;

49) юридическим лицом не обеспечено соблюдение требований пунктов 11, 14 – 16, 28 – 30, 42, 52, 53, 55, 57, 58, 74, 81, 83 - 85 федеральных норм и правил НП-067-16 «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации», утвержденных приказом Ростехнадзора от 28.11.2016 № 503:

должностное лицо, ответственное за учет и контроль РВ и РАО, не прошло соответствующего обучения, должностное лицо, ответственное за организацию учета и контроля РВ и РАО не прошло соответствующего обучения и не имеет разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии по занимаемым должностям, не назначены лица, ответственные за учет и контроль РВ и РАО, в структурных подразделениях, осуществляющих обращение с РВ и РАО, в «Положении по учету и контролю радиоактивных веществ и радиоактивных отходов» не установлен порядок постановки на учет и снятия с учета РВ и РАО, отсутствует программа подготовки/поддержания квалификации персонала по учету и контролю РВ и РАО, не установлен порядок проведения инвентаризации РВ и РАО в структурных подразделениях организации, приведены не все учетные единицы, подлежащие учету и контролю в организации, в соответствии с перечнем, приведенным «Положения по учету и контролю радиоактивных веществ и радиоактивных отходов», нарушены требования Положения по инвентаризации не указано структурное подразделение, в котором проводится инвентаризация, не определено время, после которого запрещаются любые перемещения РВ и РАО на период инвентаризации, в состав

инвентаризационной комиссии не включены: представитель отдела по бухгалтерскому и налоговому учету и отчетности, представитель отдела организации сбыта продукции, не составлен перечень и описание мест проведения инвентаризации РВ (РАО), при проведении внеплановой инвентаризации РВ списки наличного количества (СНК) РВ и РАО были составлены после составления списков фактически наличного количества (СФНК) РВ и РАО, СНК РВ и РАО были составлены и подписаны не уполномоченным лицом, в журналах учета РВ и РАО отсутствуют подписи ответственных лиц, не соблюдались сроки предоставления отчетов в СГУК РВ и РАО в соответствии с приказом ГК «Росатом» № 1-13/НПА от 07.12.2020 «Об утверждении форм отчетов организаций в области государственного учета и контроля радиоактивных веществ, радиоактивных отходов и ядерных материалов, не подлежащих учету в системе государственного учета и контроля ядерных материалов, активность которых больше или равна минимально значимой активности и удельная активность которых больше или равна минимально значимой удельной активности, установленной федеральными нормами и правилами в области использования атомной энергии, порядка и сроков их представления», в «Программе применения пломбировочных устройств (пломб)» не установлен порядок документальной регистрации установки и снятия пломб в журнале (журналах) учета, для пломб, используемых в настоящее время в хранилище радиоизотопной продукции в качестве СКД к РВ и РАО, не проведен входной контроль, не соблюден срок периодического контроля состояния пломб, установленных на дверях помещений хранилища радиоизотопной продукции и траншеях, отсутствует журнал учета установки и снятия пломб, устанавливаемых на контейнеры, упаковки, в которых находятся РВ и РАО, и изделия, не установлен порядок применения систем наблюдения в качестве СКД в целях контроля доступа к РВ и РАО, учетные единицы (ЗРИ) от сторонней организации, поставлены на учет, до проведения входного контроля;

50) юридическим лицом не обеспечено соблюдение требований пункта 254 федеральных норм и правил НП-044-18 «Правила устройства и безопасной эксплуатации сосудов, работающих под избыточным давлением, для объектов использования атомной энергии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 02.03.2018 № 93:

не согласованы с организацией-разработчиком, головной материаловедческой организацией и экспертной организацией технические решения о продлении сроков службы сосудов, работающих под давлением, установленных в его подразделениях;

51) юридическим лицом не обеспечено соблюдение требований подпункта «к» пункта 3, пунктов 5, 55 федеральных норм и правил НП-071-18 «Правила оценки соответствия продукции, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, а также процессов ее проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации и захоронения», утвержденных приказом Ростехнадзора № 52 от 06.02.2018:

не проведена оценка соответствия поставленного оборудования в форме обязательной сертификации;

- 4 дела в отношении юридического лица за осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии), ответственность за которое предусмотрена частью 2, 3 статьи 14.1 КоАП РФ:

- юридическое лицо осуществляло эксплуатацию (хранение) радиационных источников без соответствующей лицензии Ростехнадзора на право ведение указанной деятельности, что является нарушением статьи 26 ФЗ № 170-ФЗ;

- осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением

(лицензией), за исключением случаев, предусмотренных частью 1.1 статьи 14.4.2 КоАП РФ:

юридическое лицо осуществляло определенный вид деятельности в области использования атомной энергии, связанный с эксплуатацией ядерной установки, не устранив замечания, отмеченные в экспертном заключении согласно условиям действия лицензии.

- 6 дел в отношении должностного и юридического лица за невыполнение в установленный срок законных предписаний федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии, ответственность за которое предусмотрена частью 17 статьи 19.5 КоАП РФ.

По итогам рассмотрения дел об административных правонарушениях в 2024 году, в том числе возбужденных в предыдущий отчетный период, назначено 22 административных наказания в виде административных штрафов на общую сумму 5730 тыс. рублей и 57 административных наказаний в виде предупреждения.

За 2024 год уплачено 23 административных штрафов на общую сумму 3 490 тыс. рублей, в том числе по делам, постановления о назначении административных наказаний вынесены в прошлом квартале⁹.

⁹ Частью 1.3-3 статьи 32.2 КоАП РФ определено, что при уплате административного штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа, за исключением административных правонарушений, предусмотренных частями 1, 6, 15, 17 статьи 19.5, 19.6 КоАП РФ. В случае, если копия постановления о назначении административного штрафа, направленная лицу, привлеченному к административной ответственности, по почте заказным почтовым отправлением, поступила в его адрес после истечения двадцати дней со дня вынесения такого постановления, указанный срок подлежит восстановлению судьей, органом, должностным лицом, вынесшими такое постановление, по ходатайству лица, привлеченного к административной ответственности. Определение об отклонении указанного ходатайства может быть обжаловано в соответствии с правилами, установленными главой 30 КоАП РФ. В случае, если исполнение постановления о назначении административного штрафа было отсрочено либо рассрочено судьей, органом, должностным лицом, вынесшими такое постановление, административный штраф уплачивается в полном размере.

Имеется 1 административный штраф на отчетную дату, который не был уплачен в срок, предусмотренный статьей 32.2 КоАП РФ^{10,11}.

Судом, которым вынесено решение о привлечении к административной ответственности, направлены материалы дела в территориальный орган ФССП России для возбуждения исполнительного производства в отношении юридического лица, не исполнившего свои обязанности по уплате административного штрафа в размере 40 тыс. рублей. Управлением в адрес указанного юридического лица направлено требование об уплате административного штрафа.

VII. Сведения о результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц в 2024 году

1. В 2024 году в адрес Управления жалоб на решения и действия (бездействие) должностных лиц Управления, предоставляющих государственные услуги не поступало, действия (бездействие) должностных лиц, предоставляющих государственные услуги, не оспаривались.

2. В отчетном периоде поднадзорными организациями в Суд подано 3 заявления об отмене постановлений о назначении административных наказаний, в удовлетворении которых отказано.

3. В отчетном периоде поднадзорными организациями в Суд подано 2 заявления о признании незаконными предписаний об устранении нарушений обязательных требований, 1 заявление удовлетворено, в удовлетворении 1 – отказано.

¹⁰ Частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ предусмотрено, что административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случаев, предусмотренных частями 1.1, 1.3 - 1.3-3 и 1.4 настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьями 31.5 КоАП РФ.

¹¹ Частью 1 статьи 20.25 установлено, что неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

4. В соответствии с пунктом 13 статьи 98 ФЗ № 248-ФЗ Правительство Российской Федерации определяет виды контроля, в отношении которых обязательный досудебный порядок рассмотрения жалоб применяется с 01.07.2021. В соответствии с перечнем видов федерального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется обязательный досудебный порядок рассмотрения жалоб, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации № 663 от 28.04.2021, имеется вид контроля (надзора), который осуществляет Управление, а именно: федеральный государственный строительный надзор. Порядок обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействий) их должностных лиц в рамках осуществления федерального государственного строительного надзора и других их видов, регулируется главой 9 ФЗ № 248-ФЗ.

VIII. Соблюдение обязательных требований при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии

1. Разработка, внедрение и применение нормативно-правовых актов, используемых в области использования атомной энергии

Положение о разработке и утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, утвержденное постановлением Правительства от 01.12.1997 № 1511, определяет порядок разработки, согласования, утверждения и введения в действие ФНП, а также внесения в них изменений и дополнений.

Разработка ФНП и руководств по безопасности (далее – РБ) осуществляется органами государственного регулирования безопасности и/или органами управления использованием атомной энергии в соответствии с их компетенцией.

Разработка ФНП и РБ ведется в связи с усовершенствованием нормативно-правовой базы в регулируемой области, а также в связи с инкорпорацией документов, принятых в советское время.

Органы государственного регулирования безопасности осуществляют ведение и размещение на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней, утвержденных ими (или относящихся к их сфере ведения) ФНП и РБ.

При осуществлении деятельности в области использования атомной энергии следует учитывать, что в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 18.03.2011 № 158-рп «Об организации работы по инкорпорации правовых актов СССР и РСФСР или их отдельных положений в законодательство Российской Федерации и (или) по признанию указанных актов недействующими на территории Российской Федерации» правовые акты СССР и РСФСР подлежат пересмотру.

Так же статьей 15 ФЗ № 294-ФЗ введены ограничения по применению регулирующими органами правовых актов СССР и РСФСР при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

А именно, при проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля не вправе проверять выполнение требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР и не соответствующих законодательству Российской Федерации.

Ростехнадзором издан приказ от 17.10.2016 № 421 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору», в приложении № 3 которого установлен перечень правовых актов, которыми руководствуется Управление при выполнении своих контрольно-надзорных функций.

Приложение № 3 – Перечень актов, применяемых при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии.

Ростехнадзором издан приказ от 02.03.2021 № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности», в приложении № 2 которого установлен перечень правовых актов, которыми руководствуется Управление при выполнении своих контрольно-надзорных функций.

Приложение № 2 - Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного строительного надзора, привлечения к административной ответственности.

Вышеуказанные приказы с соответствующими перечнями размещены на официальном сайте Ростехнадзора (www.gosnadzor.ru) и на официальном сайте Управления (<http://ural-nrs.gosnadzor.ru>).

2. Федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии, выпущенные Ростехнадзором

В соответствии с положениями статьи 6 ФЗ № 170-ФЗ:

Федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии – нормативные правовые акты, устанавливающие требования к безопасному использованию атомной энергии, включая требования безопасности объектов использования атомной энергии, требования безопасности деятельности в области использования атомной энергии, в том числе цели, принципы и критерии безопасности, соблюдение которых обязательно при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии.

ФНП разрабатываются и утверждаются в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.1997 № 1511.

Порядок разработки ФНП предусматривает предварительное опубликование в официальном печатном органе проектов указанных норм и правил, за исключением норм и правил в области использования атомной энергии, составляющих государственную тайну, и возможность их обсуждения.

ФНП подлежат опубликованию в официальном печатном органе, за исключением норм и правил в области использования атомной энергии, составляющих государственную тайну.

После введения в действие указанных ФНП они являются обязательными для всех лиц, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, и действуют на всей территории Российской Федерации. В обязанности лицензиата входит проведение анализа вышедших правовых актов.

В целях содействия соблюдению требований ФНП органы государственного регулирования безопасности разрабатывают, утверждают и вводят в действие руководства по безопасности при использовании атомной энергии. Руководства по безопасности при использовании атомной энергии содержат рекомендации по выполнению требований норм и правил в области использования атомной энергии, в том числе по методам выполнения работ, методикам, проведению экспертиз и оценке безопасности, а также разъяснения и другие рекомендации по выполнению требований безопасности при использовании атомной энергии.

С полным перечнем ФНП и РБ можно ознакомиться на Официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru) или на сайте Федерального бюджетного учреждения «Научно-технический центр по ядерной и радиационной безопасности» Ростехнадзора (www.secnrs.ru).

В Таблице 1 представлен перечень ФНП, выпущенных Ростехнадзором, вступивших в силу в 2024 году.

Таблица 1.

<p>НП-034-23. Правила физической защиты радиоактивных веществ, радиационных источников, отдельных ядерных материалов и пунктов хранения. Утверждены приказом Ростехнадзора от 23.08.2023 № 302. Вступили в силу с 01.04.2024.</p>	2023
<p>НП-036-23. Правила устройства и эксплуатации систем вентиляции, важных для безопасности, атомных станций. Утверждены приказом Ростехнадзора от 20.11.2023 № 409. Вступили в силу с 25.02.2024.</p>	2023

НП-073-23. Правила физической защиты радиоактивных веществ и отдельных ядерных материалов при их транспортировании. Утверждены приказом Ростехнадзора от 23.11.2023 № 416. Вступили в силу с 01.04.2024.	2023
НП-074-23. Требования к планированию и обеспечению готовности к ликвидации последствий аварий при транспортировании грузов радиоактивных материалов. Утверждены приказом Ростехнадзора от 11.12.2023 № 446. Вступили в силу с 01.04.2024.	2023
НП-083-23. Требования к физической защите ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов. Утверждены приказом Ростехнадзора от 07.12.2023 № 440. Вступили в силу с 01.04.2024.	2023
НП-078-24. Требования к объявлению состояний аварийной готовности, аварийной обстановки и порядку оперативной передачи информации на объектах ядерного топливного цикла. Утверждены приказом Ростехнадзора от 28.06.2024 № 201. Вступили в силу с 12.10.2024.	2024

В Таблице 2 представлен перечень ФНП, выпущенных Ростехнадзором, в которые были внесены изменения, вступившие в силу в 2024 году.

Таблица 2.

НП-047-11. Положение о порядке расследования и учета нарушений в работе объектов ядерного топливного цикла. Изменения, внесенные приказом Ростехнадзора от 01.11.2023 № 397, вступили в силу 12.02.2024.	2011
НП-043-18. Правила устройства и безопасной эксплуатации грузоподъемных машин и механизмов, применяемых на объектах использования атомной энергии. Изменения, внесенные приказом Ростехнадзора от 11.12.2023 № 447, вступили в силу 09.04.2024.	2018
НП-104-18. Сварка и наплавка оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок. Изменения, внесенные приказом Ростехнадзора от 08.07.2024 № 210, вступили в силу 31.08.2024.	2018
НП-105-18. Правила контроля металла оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок при изготовлении и монтаже. Изменения, внесенные приказом Ростехнадзора от 08.07.2024 № 211, вступили в силу 27.08.2024.	2018
НП-010-16. Правила устройства и эксплуатации локализирующих систем безопасности атомных станций. Изменения, внесенные приказом Ростехнадзора от 10.10.2024 № 313, вступили в силу 23.11.2024.	2016
НП-012-16. Правила обеспечения безопасности при выводе из эксплуатации блока атомной станции. Изменения, внесенные приказом Ростехнадзора от 10.10.2024 № 314, вступили в силу 21.12.2024.	2016

В Таблице 3 представлен перечень ФНП, выпущенных Ростехнадзором, утративших силу в 2024 году.

Таблица 3.

НП-024-2000. Требования к обоснованию возможности продления назначенного срока эксплуатации объектов использования атомной энергии. Утверждены постановлением Госатомнадзора от 28.12.2000 № 16. Утратили силу с 06.05.2024 № 147 в связи с изданием приказа Ростехнадзора от 06.05.2024 № 147.	2000
НП-036-05. Правила устройства и эксплуатации систем вентиляции, важных для безопасности, атомных станций. Утверждены приказом Ростехнадзора от 07.11.2005 № 6. Утратили силу с 24.02.2024 в связи с изданием приказа Ростехнадзора от 17.01.2024 № 11.	2005
НП-074-06. Требования к планированию и обеспечению готовности к ликвидации последствий аварий при транспортировании ядерных материалов и радиоактивных веществ. Утверждены постановлением Ростехнадзора от 12.12.2006 № 8. Утратили силу с 01.04.2024 в связи с изданием приказа Ростехнадзора от 14.02.2024 № 52.	2006
НП-034-15. Правила физической защиты радиоактивных веществ, радиационных источников и пунктов хранения. Утверждены приказом Ростехнадзора от 21.07.2015 № 280. Утратили силу с 01.04.2024 в связи с изданием приказа Ростехнадзора от 23.08.2023 № 302.	2015

3. Руководства по безопасности при использовании атомной энергии, выпущенные Ростехнадзором

РБ разрабатываются в соответствии со статьей 6 ФЗ № 170-ФЗ в целях содействия соблюдения требований ФНП.

В Таблице 4 представлен перечень РБ, выпущенных Ростехнадзором в 2024 году.

Таблица 4.

РБ-032-23. Комментарии к федеральным нормам и правилам в области использования атомной энергии «Безопасность при обращении с радиоактивными отходами. Общие положения» (НП-058-14). Утверждены приказом Ростехнадзора от 09.01.2024 № 2.	2024
РБ-098-23. Рекомендации по применению средств контроля доступа в системе учета и контроля ядерных материалов. Утверждены приказом Ростехнадзора от 14.02.2024 № 53.	2024
РБ-035-24. Рекомендации по структуре и содержанию программ управления ресурсом контейнеров для хранения и транспортирования радиоактивных	2024

материалов. Утверждены приказом Ростехнадзора от 16.02.2024 № 57.	
РБ-115-24. Рекомендации по составу, содержанию и порядку разработки объектовых документов по физической защите в организациях с радиационными объектами и порядку установления уровней физической защиты радиационных объектов. Утверждены приказом Ростехнадзора от 04.04.2024 № 121.	2024
РБ-031-24. Рекомендации по составу и содержанию отчета по обоснованию безопасности при выводе из эксплуатации блока атомной станции. Утверждены приказом Ростехнадзора от 25.11.2024 № 352.	2024

В Таблице 5 представлен перечень РБ, выпущенных Ростехнадзором, в которые внесены изменения в 2024 году.

Таблица 5.

РБ-044-18. Рекомендации по разработке вероятностного анализа безопасности уровня 2 для блока атомной станции. Утверждены приказом Ростехнадзора от 09.08.2018 № 355. Изменения, внесенные приказом Ростехнадзора от 24.01.2024 № 21, вступили в силу 24.01.2024.	2018
РБ-167-20. Рекомендации к обоснованию остаточного ресурса строительных конструкций объектов использования атомной энергии. Утверждены приказом Ростехнадзора от 07.12.2020 № 502. Изменения, внесенные приказом Ростехнадзора от 26.06.2024 № 200, вступили в силу 26.06.2024.	2020
РБ-121-16. Рекомендации к структуре и содержанию технологического регламента эксплуатации блока атомной станции с реактором типа ВВЭР. Утверждены приказом Ростехнадзора от 14.12.2016 № 533. Изменения, внесенные приказом Ростехнадзора от 19.06.2024 № 188, вступили в силу 19.06.2024.	2016
РБ-093-20. Радиационные и теплофизические характеристики отработавшего ядерного топлива водо-водяных энергетических реакторов и реакторов большой мощности канальных. Утверждены приказом Ростехнадзора от 11.03.2020 № 106. Изменения, внесенные приказом Ростехнадзора от 10.12.2024 № 376, вступили в силу 10.12.2024.	2020
РБ-115-24. Рекомендации по составу, содержанию и порядку разработки объектовых документов по физической защите в организациях с радиационными объектами и порядку установления уровней физической защиты радиационных объектов. Утверждены приказом Ростехнадзора от 04.04.2024 № 121. Изменения, внесенные приказом Ростехнадзора от 23.12.2024 № 413, вступили в силу 23.12.2024.	2024

В Таблице 6 представлен перечень РБ, выпущенных Ростехнадзором, утративших силу в 2024 году.

<p>РБ-107-15. Рекомендации по составу и содержанию отчета по обоснованию безопасности контейнера двойного назначения для хранения и транспортирования отработавшего ядерного топлива.</p> <p>Утверждены приказом Ростехнадзора от 25.09.2015 № 372.</p> <p>Утратили силу с 01.07.2024 в связи с изданием приказа Ростехнадзора от 01.07.2024 № 206.</p>	2015
--	------

VIII. Противодействие коррупции

В рамках реализации пункта 4.1. Плана противодействия коррупции Управления на 2021-2024 годы, утвержденного приказом от 30.12.2020 № 673 к, о взаимодействии с подконтрольными субъектами (организациями) по вопросам противодействия коррупции следует обратить внимание на следующие моменты.

1. При трудоустройстве бывшего государственного гражданского служащего необходимо согласие соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, если:

с момента увольнения не прошло двух лет;

отдельные функции государственного управления данной организацией, куда трудоустраивается государственный служащий, входили в его должностные (служебные) обязанности.

Несоблюдение требований влечет прекращение трудового или гражданско-правового договора, заключенного с гражданином (бывшим государственным гражданским служащим)¹².

2. При заключении трудового или гражданско-правового договора с бывшим государственным гражданским служащим необходимо в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя государственного служащего по последнему месту его службы в

¹² Статья 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», статья 64.1 Трудового кодекса Российской Федерации.

порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации¹³.

Предъявление бывшим государственным служащим решения комиссии о согласии на замещение должности в коммерческой (некоммерческой) организации либо на выполнение им работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческой (некоммерческой) организации не освобождает работодателя от обязанности уведомить государственный орган о заключении трудового (гражданско-правового) договора с бывшим государственным служащим.

Работодатель обязан направлять письменное сообщение о заключении трудового договора с бывшим государственным служащим в случае приема работника на основную работу. Сообщение также направляется по каждому договору при оформлении с основным работником совместительства, независимо от размера заработной платы, а равно при заключении с ним гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), если стоимость выполняемых работ (оказываемых услуг) по договору превышает 100 тыс. рублей в месяц или договор заключен на срок менее месяца, но стоимость выполняемых работ (оказываемых услуг) превышает 100 тыс. рублей.

3. В случае ненаправления (ненадлежащего направления) сообщения (например, нарушение десятидневного срока, несоблюдение установленной формы сообщения) работодатель может быть привлечен к административной ответственности.

Несоблюдение требований влечет наложение административного штрафа (статья 19.29 КоАП РФ):

на граждан от 2 тыс. до 4 тыс. рублей;

на должностных лиц от 20 тыс. до 50 тыс. рублей;

¹³ Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2015 № 29 «Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации».

на юридических лиц от 100 тыс. до 500 тыс. рублей.

4. За незаконное вознаграждение от имени юридического лица оно может быть привлечено к административной ответственности.

Незаконное вознаграждение от имени юридического лица влечет наложение административного штрафа (статья 19.28 КоАП РФ):

на юридических лиц до трехкратной суммы денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно переданных или оказанных либо обещанных или предложенных от имени юридического лица, но не менее одного миллиона рублей с конфискацией денег, ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, иных имущественных прав;

действия, предусмотренные частью 1 указанной статьи, совершенные в крупном размере, - влекут наложение административного штрафа на юридических лиц до тридцатикратного размера суммы денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно переданных или оказанных либо обещанных или предложенных от имени юридического лица, но не менее двадцати миллионов рублей с конфискацией денег, ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, иных имущественных прав;

действия, предусмотренные частью 1 указанной статьи, совершенные в особо крупном размере, - влекут наложение административного штрафа на юридических лиц в размере до стократной суммы денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно переданных или оказанных либо обещанных или предложенных от имени юридического лица, но не менее ста миллионов рублей с конфискацией денег, ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, иных имущественных прав.

Срок давности привлечения к административной ответственности по статье 19.28 КоАП РФ - 6 лет со дня совершения административного правонарушения.

Реестр юридических лиц, привлеченных к административной ответственности за незаконное вознаграждение, размещен на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок¹⁴.

Информация о привлечении лица к административной ответственности по статье 19.28 КоАП РФ формируется в единой информационной системе автоматически на основании сведений, передаваемых Генеральной прокуратурой Российской Федерации Федеральному казначейству.

Указанная информация отражается в Едином реестре участников закупок (<https://zakupki.gov.ru>) и является доступной для широкого круга лиц.

5. Обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции предусмотрена статьей 13.3. Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – ФЗ № 273-ФЗ).

С целью выработки мер по предупреждению и противодействию коррупции в организациях разработаны Методические рекомендации Минтруда России, которые размещены на сайте Минтруда России <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/015/0>.

6. Статьей 14 ФЗ № 273-ФЗ предусмотрена ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения.

Наиболее частые коррупционные деяния, за которые предусмотрена уголовная ответственность:

дача взятки - статья 291 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ);

посредничество во взяточничестве - статья 291.1. УК РФ;

провокация взятки либо коммерческого подкупа - статья 304. УК РФ.

Гражданин, давший взятку, может быть освобожден от ответственности, если:

¹⁴ <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/document/view.html?searchString=§ionId=2369&strictEqual=false>

установлен факт вымогательства;

гражданин добровольно сообщил о совершенном преступлении в правоохранительные органы.

Наиболее частые коррупционные деяния, за которые предусмотрена административная ответственность:

незаконное вознаграждение от имени юридического лица - статья 19.28 КоАП РФ.

7. О фактах коррупционных правонарушений со стороны государственного гражданского служащего Управления можно сообщить в Управление по телефону «горячей линии» (343) 362-74-93, обратиться с заявлением, форма которого размещена на сайте <http://ural-nrs.gosnadzor.ru> в разделе «Противодействие коррупции», в подразделе «Формы документов, связанных с противодействием коррупции, для заполнения»¹⁵.

IX. Подача предложений к докладу о правоприменительной практике

Подать предложения к докладу о правоприменительной практике можно через сервис сбора вопросов к публичным обсуждениям результатов правоприменительной практики, реализованный на официальном сайте Управления (<http://ural-nrs.gosnadzor.ru/activity/public/servis-sbora.php>).

¹⁵ <http://ural-nrs.gosnadzor.ru/corruption/documents/>.