Приложение
к приказу Уральского МТУ по надзору
за ЯРБ Ростехнадзора
от _____ № _____

ПРОЕКТ ДОКЛАДА
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
Уральского межрегионального территориального управления по надзору
за ядерной и радиационной безопасностью
Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному
надзору за I квартал 2025 года

г. Екатеринбург
2025

I. Общие положения

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор) и её должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Государственный контроль (надзор) – одна из основных функций государства, осуществляемая в целях контроля исполнения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования.

Федеральный государственный контроль (надзор) в области использования атомной энергии, федеральный государственный строительный надзор осуществляется государственными гражданскими служащими в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

В соответствии постановлением Правительства Российской Федерации от 15.10.2012 № 1044 «О федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии» Ростехнадзор является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным

на осуществление федерального государственного надзора в области использования атомной энергии.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1087 «Об утверждении Положения о федеральном государственном строительном надзоре» (далее – Постановление № 1087) Ростехнадзор является органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного строительного надзора.

Контрольно-надзорная деятельность Ростехнадзора в области использования атомной энергии, федерального государственного строительного надзора осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – ФЗ № 294-ФЗ)¹, Федеральным законом от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 248-ФЗ)², а также со следующими нормативными правовыми актами:

постановлением правительства Российской Федерации от 03.03.1997 № 240 «Об утверждении перечня должностей работников объектов использования атомной энергии, которые должны получать разрешения Федерального надзора России по ядерной и радиационной безопасности на право ведения работ в области использования атомной энергии»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

¹ Применяется до 31.12.2025 при организации и осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии.

² Применяется с 02.07.2021 при осуществлении федерального государственного строительного надзора.

постановлением Правительства Российской Федерации 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»³;

Положением о федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15.10.2012 № 1044;

Положением о режиме постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.04.2012 № 373;

Перечнем объектов использования атомной энергии, в отношении которых вводится режим постоянного государственного надзора, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.04.2012 № 610-р (далее – распоряжение № 610-р);

Административным регламентом по исполнению федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за физической защитой ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения, ядерных материалов и радиоактивных веществ, за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов, утвержденным приказом Ростехнадзора от 15.12.2011 № 703;

Административным регламентом по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по федеральному государственному надзору в области использования атомной энергии, утвержденным приказом Ростехнадзора от 07.06.2013 № 248;

Административным регламентом предоставления Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной

³ Ограничения, установленные настоящим постановлением, не распространяются на организацию и проведение (осуществление) в соответствии с требованиями ФЗ № 248-ФЗ и ФЗ № 294-ФЗ специальных режимов государственного контроля (надзора), режима постоянного государственного контроля (надзора), проверок (инспекций) в рамках федерального государственного надзора в области использования атомной энергии.

услуги по лицензированию деятельности в области использования атомной энергии, утвержденным приказом Ростехнадзора от 08.10.2014 № 453;

Административным регламентом по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по выдаче разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии, утвержденным приказом Ростехнадзора от 19.12.2018 № 623;

Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на выбросы и сбросы радиоактивных веществ в окружающую среду, утвержденным приказом Ростехнадзора от 06.05.2020 № 181;

Перечнем актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии, приведенным в приложении № 3 к приказу Ростехнадзора от 17.10.2016 № 421 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору»;

Градостроительным кодексом Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ;

приказом Ростехнадзора от 24.11.2021 № 402 «Об организации федерального государственного строительного надзора Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору при строительстве и реконструкции объектов использования атомной энергии»;

Перечнем нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых

осуществляется в рамках федерального государственного строительного надзора, привлечения к административной ответственности, приведенным в приложении № 2 к приказу Ростехнадзора от 02.03.2021 № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности».

Основной целью проверок, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области использования атомной энергии, федерального государственного строительного надзора, является предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований.

II. Правовая основа и принципы регулирования отношений, возникающих при использовании атомной энергии

Основным законом регулирования отношений при использовании атомной энергии является Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (далее – ФЗ № 170-ФЗ). Настоящий федеральный закон определяет правовую основу и принципы регулирования отношений, возникающих при использовании атомной энергии, направлен на защиту здоровья и жизни людей, охрану окружающей среды, защиту собственности при использовании атомной энергии, призван способствовать развитию атомной науки и техники, содействовать укреплению международного режима безопасного использования атомной энергии.

Следует отметить, что деятельность, связанная с разработкой, изготовлением, испытанием, эксплуатацией и утилизацией ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, не регулируется ФЗ № 170-ФЗ, а также положениями федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих требования промышленной безопасности опасных производственных объектов,

требования пожарной безопасности, требования по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, касающиеся сферы применения ФЗ № 170-ФЗ, применяются к отношениям в области использования атомной энергии в мирных и оборонных целях в части, не противоречащей указанному Федеральному закону.

III. Полномочия Управления

Уральское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление) является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Ростехнадзора по контролю и надзору в сфере безопасности при использовании атомной энергии в пределах установленной сферы деятельности на территории Свердловской области, Курганской области, Тюменской области, Челябинской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югре, Ямало-Ненецкого автономного округа.

В соответствии с «Положением об Уральском межрегиональном территориальном управлении по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденным приказом Ростехнадзора от 28.06.2016 № 244, Управление осуществляет полномочия в установленной сфере деятельности, в частности:

1. Организует и проводит проверки (инспекции) соблюдения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов Российской Федерации, норм и правил в области использования атомной энергии, в том числе осуществляет контроль и надзор:

– за соблюдением норм и правил в области использования атомной энергии (далее – ФНП), за условиями действия разрешений (лицензий)

(далее – УДЛ) на право ведения работ в области использования атомной энергии;

- за ядерной, радиационной и технической безопасностью на объектах использования атомной энергии;

- за физической защитой ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов;

- за соблюдением в пределах компетенции Ростехнадзора требований законодательства Российской Федерации в области обращения с радиоактивными отходами;

- за своевременным возвратом облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов и продуктов их переработки в государство поставщика, с которым Российская Федерация заключила международный договор, предусматривающий ввоз в Российскую Федерацию облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов с целью временного технологического хранения и переработки на условиях возврата продуктов переработки (в пределах своей компетенции);

- за соблюдением требований технических регламентов в установленной сфере деятельности;

- за состоянием антитеррористической защищенности ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов.

2. Осуществляет федеральный государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов.

3. Осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензирование деятельности в области использования атомной энергии, отнесенное к компетенции территориального органа в соответствии с распределением полномочий между центральным аппаратом и территориальными органами Ростехнадзора, контроль за соблюдением лицензиатами условий действия лицензий (разрешений).

4. Регистрирует организации, осуществляющие деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категории радиационной опасности.

5. Выдает разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии.

6. Выдает заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения, хранилища радиоактивных отходов) требованиям и проектной документации или принимает решение об отказе в выдаче таких заключений в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

7. Участвует в организации и контроле за объектами использования атомной энергии при возникновении на них аварий, ведет учет нарушений в работе:

– при строительстве, реконструкции объектов использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилища радиоактивных отходов);

– при эксплуатации, выводе из эксплуатации объектов использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилища радиоактивных отходов).

8. Участвует в организации мониторинга состояния антитеррористической защищенности поднадзорных критически важных опасных объектов использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения, хранилища радиоактивных отходов) совместно с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, на территории которых расположены данные объекты.

9. Выдает разрешения на выбросы и сбросы радиоактивных веществ в окружающую среду объектам хозяйственной и иной деятельности, за исключением объектов, включенных в перечень объектов использования атомной энергии, в отношении которых вводится режим постоянного государственного надзора, утвержденный распоряжением № 610-р.

10. Обеспечивает представление в центральный аппарат Ростехнадзора анализа результатов проверок (инспекций) и подготовленных на их основе предложений по предупреждению и устранению выявленных нарушений требований безопасности, а также предложений по совершенствованию нормативно-правового обеспечения государственного контроля и надзора по направлениям деятельности Ростехнадзора на основе анализа практики контрольно-надзорной деятельности.

IV. Сведения о наиболее часто встречающихся (типовых) случаях нарушений, выявленных Управлением при осуществлении федерального государственного надзора на объектах использования атомной энергии в I квартале 2025 года

Должностными лицами Управления при проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлялись следующие нарушения, которые можно отнести к категории «наиболее часто встречающихся (типовых)»:

- нарушение норм и правил в области использования атомной энергии;

- осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией);

Основными причинами выявленных нарушений являлись:

- недостаточный контроль со стороны ответственных лиц и соответствующих контролирующих служб организаций соблюдения требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, условий действия лицензий и локальной (объектовой) нормативной документации;

- недостаточно полный анализ вводимых федеральных норм и правил, приводящий к возникновению недостатков при разработке и реализации комплекса мероприятий по устранению и/или компенсации выявленных отступлений;

- ненадлежащее исполнение персоналом обязанностей, возложенных организационно-распорядительными и нормативными документами.

Ростехнадзором составлен перечень часто встречающихся нарушений обязательных требований в сфере своей компетенции (далее – Перечень), в том числе, выявленных при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии. Перечень состоит из следующих разделов: описание нарушения, нормативный правовой акт, устанавливающий обязательные требования, ответственность за их нарушение, степень риска причинения вреда и степень тяжести негативных последствий нарушения, основные причины нарушений, количество выявленных нарушений за отчетный период, а также период, когда нарушение приняло характер частого. Перечень размещен на официальном сайте Ростехнадзора (www.gosnadzor.ru)⁴.

Вместе с тем, необходимо отметить, что нарушений имеющих своим следствием выбросы и сбросы радиоактивных продуктов в окружающую среду и подпадающих под действие ФНП, регламентирующих порядок расследования

4

[https://gosnadzor.ru/public/Reform%20of%20HCS/complex/Перечень%20часто%20встречающихся%20нарушений%206%20мес.2024%20г%20\(рабоч\).docx](https://gosnadzor.ru/public/Reform%20of%20HCS/complex/Перечень%20часто%20встречающихся%20нарушений%206%20мес.2024%20г%20(рабоч).docx)

и учета нарушений в работе ядерно- и радиационно-опасных объектов, случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в I квартале 2025 года на поднадзорных объектах отмечено не было.

V. О проведенных Управлением в отношении подконтрольных лиц проверках, иных мероприятий по контролю, профилактических мероприятиях в I квартале 2025 года

В отчетном периоде Управлением была продолжена работа по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности.

1. По состоянию на 31.03.2025 под надзором Управления находилось 536 организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, среди которых:

Атомные станции:

Филиал АО «Концерн Росэнергоатом» – «Белоярская атомная станция» (г. Заречный, Свердловской области) (далее – Белоярская АЭС):

- Блок № 1 – неэнергетическая эксплуатация;
- Блок № 2 – неэнергетическая эксплуатация;
- Блок № 3 – энергетическая эксплуатация;
- Блок № 4 – энергетическая эксплуатация.

Исследовательские ядерные реакторы:

АО «Институт реакторных материалов» (г. Заречный, Свердловская область):

исследовательская ядерная установка - комплекс с исследовательским ядерным реактором ИВВ-2М с корпусом «защитных» камер.

Промышленные реакторы и иные объекты ядерного топливного цикла:

Эксплуатирующие организации:

ФГУП «Производственное объединение «Маяк» (г. Озёрск, Челябинская область);

АО «Уральский электрохимический комбинат» (г. Новоуральск, Свердловская область);

АО «Далур» (с. Уксянское, Далматовского района, Курганская область);

Филиал «Уральский» ФГУП «Национальный оператор по обращению с радиоактивными отходами» (г. Новоуральск, Свердловская область).

Организации, осуществляющие эксплуатацию радиационного источника:

ФГУП «Российский федеральный ядерный центр - Всероссийский научно-исследовательский институт технической физики им. академика Е.И. Забабахина» (г. Снежинск, Челябинская область) в части обеспечения безопасности при проведении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ с использованием ядерных материалов и радиоактивных веществ.

Объекты капитального строительства на объектах использования атомной энергии:

- «Реконструкция склада серной кислоты, строительство склада жидкого аммиака и площадки временного хранения ОНАО, с организацией участка сушки полиуранитов аммония в главном корпусе центральной промышленной площадки АО «Далур» для выпуска готовой продукции по стандарту ASTM C 967-07» (АО «Далур»);

- «Опытно-промышленный участок скважинного подземного выщелачивания урана на Добровольном месторождении АО «Далур» 1 этап» (застройщик - АО «Далур»);

- «Опытно-промышленный участок скважинного подземного выщелачивания урана на Добровольном месторождении АО «Далур» 2 этап» (застройщик - АО «Далур»);

- «Строительство предприятия по разработке Хохловского месторождения урана способом скважинного подземного выщелачивания (Западная залежь, Центральная залежь, Восточная залежь, Дальневосточная залежь)» этап 3» (застройщик - АО «Далур»);

- «Приповерхностный пункт захоронения твёрдых радиоактивных отходов 3 и 4 классов (Челябинская область, Озерский городской округ)» этап 1.1» (застройщик - ФГУП «НО РАО»);

- «Приповерхностный пункт захоронения твёрдых радиоактивных отходов 3 и 4 класса (Челябинская область Озерский городской округ)» этап 1.2» (застройщик - ФГУП «НО РАО»);

- «Белоярская АЭС. I очередь. Комплекс переработки жидких радиоактивных отходов».

Проверки организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, проводились в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2025 год и планами работы отделов, в том числе, в режиме постоянного государственного надзора по следующим направлениям:

- проверка выполнения ФНП и УДЛ;
- проверка выполнения ранее выданных предписаний;
- проверка достоверности сведений, представленных в комплектах документов совместно с заявлениями о выдаче лицензий и на внесение изменений в УДЛ;
- проверка состояния ядерной, радиационной и технической безопасности на поднадзорных объектах;
- проверка соблюдения поднадзорными организациями ФНП и УДЛ при изготовлении оборудования для ядерно- и радиационно-опасных объектов;
- проверка соблюдения поднадзорными организациями ФНП и УДЛ при проектировании объектов использования атомной энергии и конструировании оборудования для них;
- проверка состояния физической защиты ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, систем единого государственного учёта и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов;
- проверка состояния антитеррористической защищённости ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и

радиоактивных веществ, систем единого государственного учёта и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов;

– проверки и отдельные мероприятия по контролю в режиме постоянного государственного надзора;

– проверка наличия разрешений Ростехнадзора на право ведения работ в области использования атомной энергии и выполнения требований условий действия имеющихся у работников разрешений, имеющихся у работников эксплуатирующих организаций.

В I квартале 2025 года в процессе надзорной деятельности должностными лицами Управления было проведено 119 проверок (в I квартале 2024 года – 146):

В соответствии с Планом проверок Управления на 2025 год запланировано и проведено 14 проверок (в I квартале 2024 года – 17).

Кроме того, в I квартале 2025 года было проведено 32 внеплановые проверки (в I квартале 2024 года – 26), из которых:

6 проверок – в рамках контроля за выполнением ранее выданных предписаний (в I квартале 2024 года – 7);

25 проверок – в рамках проверки достоверности сведений, представленных в лицензирующий орган и обосновывающих обеспечение безопасности объекта использования атомной энергии и (или) лицензируемого вида деятельности и на изменение условий действия лицензий (в I квартале 2024 года – 18);

- 1 внеплановая проверка, согласованная с органом прокуратуры на основании подпункта «а» пункта 2 части 2 статьи 10 ФЗ № 294-ФЗ.

В рамках режима постоянного государственного надзора на поднадзорных предприятиях, в отношении которых предусмотрен режим постоянного государственного надзора, должностными лицами Управления было проведено 73 проверки (в I квартале 2024 года – 103).

В результате проведенных плановых и внеплановых проверок, в рамках осуществления федерального государственного надзора в области

использования атомной энергии, было выявлено 35 нарушений обязательных требований (в I квартале 2024 года - 22).

В рамках осуществления федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения должностными лицами Управления было проведено 4 проверки⁵ (в I квартале 2024 года – 3), выявлено 2 нарушения требований проектной документации, которые были устранены в ходе проверки (в I квартале 2024 года - 6).

Сведения о проведенных проверках внесены в автоматизированную систему «Единый реестр проверок», «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» (за исключением внеплановых проверок, проводимых в соответствии с пунктом 1.1 части 2 статьи 10 ФЗ № 294-ФЗ, в том числе в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии, проверок в рамках постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии).

2. В соответствии со статьей 8.2 ФЗ № 294-ФЗ Управлением применялась такая профилактическая мера, как предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение).

В адрес юридических лиц в I квартале 2025 года направлено 9 предостережений⁶ о недопустимости нарушений обязательных требований (в I квартале 2024 – 14).

3. Основными мерами по предупреждению нарушений являлись:

– выдача предписаний об устранении нарушений;

⁵ В соответствии с ФЗ № 248-ФЗ, Положением о федеральном государственном строительном надзоре, утвержденным Постановлением № 1087, федеральный государственный строительный надзор осуществляется без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

⁶ Правила составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166. Срок для направления юридическим лицом уведомления об исполнении предостережения – не менее 60 дней со дня направления предостережения.

– составление протоколов об административном правонарушении в отношении юридических и должностных лиц, вынесение постановлений о назначении административных наказаний в отношении юридических и должностных лиц⁷;

– направление предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в адрес юридических лиц;

– информирование руководителей, иных должностных лиц и персонала поднадзорных организаций по вопросам соблюдения обязательных требований при обсуждении результатов проверок (мероприятий по контролю), а также в ходе бесед при проведении проверок теоретических знаний для получения разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии;

– проведение публичного обсуждения результатов правоприменительной практики Управления по итогам работы за 2024 год⁸;

– публикация на официальном сайте сведений о проведенных проверках;

– публикация на официальном сайте перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора);

– разъяснения подконтрольным объектам по вопросам соблюдения обязательных требований в форме ответов на обращения.

4. При проведении выездных проверок, мероприятий в рамках постоянного государственного надзора, а также проверок теоретических знаний работников объектов использования атомной энергии, при получении разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии, проводились информирование поднадзорных организаций по вопросам соблюдения обязательных требований, даны разъяснения при возникновении вопросов.

⁷ В том числе без составления протокола об административном правонарушении в отношении должностного лица.

⁸ Публичное обсуждение прошло 27.02.2025 в онлайн-режиме с использованием системы видеоконференцсвязи. Видеозаписи доклада о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности и другие материалы доступны по ссылке: <http://www.ural-nrs.gosnadzor.ru/activity/public/publichnye-obsuzhdeniya-2025-god/publichnoe-obsuzhdenie-27-fevralya-2025-goda/>.

VI. Сведения о примененных Управлением мерах административной ответственности и иной публично-правовой ответственности в I квартале 2025 года

За I квартал 2025 года должностными лицами Управления было возбуждено 25 дел об административных правонарушениях (в I квартале 2024 года – 19): 18 дел в отношении должностных лиц, 7 дел в отношении юридических лиц за следующие правонарушения (в I квартале 2024 года в отношении должностных лиц – 10, в отношении юридических лиц – 9):

– 20 дел в отношении должностных и юридических лиц за нарушение правил использования атомной энергии и учета ядерных материалов и радиоактивных веществ, ответственность за которое предусмотрена частями 1, 2 статьи 9.6 КоАП РФ;

– 2 дела в отношении юридических лиц за осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), за исключением случаев, предусмотренных частью 1.1 статьи 14.4.2 КоАП РФ, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 14.1 КоАП РФ;

- 3 дела в отношении юридических лиц за невыполнение в установленный срок законных предписаний федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии, ответственность за которое предусмотрена частью 17 статьи 19.5 КоАП РФ.

По итогам рассмотрения дел об административных правонарушениях в I квартале 2025 года, должностными лицами Управления было назначено 6 административных наказаний в виде административных штрафов на общую сумму 1270 тыс. рублей и 16 административных наказаний в виде предупреждения.

В I квартале 2025 года в полном размере уплачено 3 административных штрафа на общую сумму 535 тыс. рублей.

Административные штрафы на отчетную дату, которые не были уплачены в срок, предусмотренный статьей 32.2 КоАП РФ^{9,10}, отсутствуют.

VII. Сведения о результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц в I квартале 2025 года

1. В I квартале 2025 года в адрес Управления жалоб на решения и действия (бездействие) должностных лиц Управления, предоставляющих государственные услуги не поступало, действия (бездействие) должностных лиц, предоставляющих государственные услуги, не оспаривались.

2. В отчетном периоде поднадзорными организациями в Суд не подавались заявления об отмене предписаний об устранении нарушений обязательных требований.

⁹ Частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ предусмотрено, что административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случаев, предусмотренных частями 1.1, 1.3 - 1.3-3 и 1.4 настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Частью 1.3-3 статьи 32.2 КоАП РФ определено, что при уплате административного штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа, за исключением административных правонарушений, предусмотренных частями 1, 6, 15, 17 статьи 19.5, 19.6 КоАП РФ. В случае, если копия постановления о назначении административного штрафа, направленная лицу, привлеченному к административной ответственности, по почте заказным почтовым отправлением, поступила в его адрес после истечения двадцати дней со дня вынесения такого постановления, указанный срок подлежит восстановлению судьей, органом, должностным лицом, вынесшими такое постановление, по ходатайству лица, привлеченного к административной ответственности. Определение об отклонении указанного ходатайства может быть обжаловано в соответствии с правилами, установленными главой 30 КоАП РФ. В случае, если исполнение постановления о назначении административного штрафа было отсрочено либо рассрочено судьей, органом, должностным лицом, вынесшими такое постановление, административный штраф уплачивается в полном размере.

¹⁰ Частью 1 статьи 20.25 установлено, что неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

VIII. Соблюдение обязательных требований при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии

1. Разработка, внедрение и применение нормативно-правовых актов, используемых в области использования атомной энергии

Положение о разработке и утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, утвержденное постановлением Правительства от 01.12.1997 № 1511, определяет порядок разработки, согласования, утверждения и введения в действие ФНП, а также внесения в них изменений и дополнений.

Разработка ФНП и руководств по безопасности (далее – РБ) осуществляется органами государственного регулирования безопасности и/или органами управления использованием атомной энергии в соответствии с их компетенцией.

Разработка ФНП и РБ ведется в связи с усовершенствованием нормативно-правовой базы в регулируемой области, а так же в связи с инкорпорацией документов принятых в советское время.

Органы государственного регулирования безопасности осуществляют ведение и размещение на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней утвержденных ими (или относящихся к их сфере ведения) ФНП и РБ.

При осуществлении деятельности в области использования атомной энергии следует учитывать, что в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 18.03.2011 № 158-рп «Об организации работы по инкорпорации правовых актов СССР и РСФСР или их отдельных положений в законодательство Российской Федерации и (или) по признанию указанных актов недействующими на территории Российской Федерации» правовые акты СССР и РСФСР подлежат пересмотру.

Так же статьей 15 ФЗ № 294-ФЗ введены ограничения по применению регулирующими органами правовых актов СССР и РСФСР при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

А именно, при проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля не вправе проверять выполнение требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР и не соответствующих законодательству Российской Федерации.

Ростехнадзором издан приказ от 17.10.2016 № 421 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору», в приложении № 3 которого установлен перечень правовых актов, которыми руководствуется Управление при выполнении своих контрольно-надзорных функций.

Приложение № 3 – Перечень актов, применяемых при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии.

Ростехнадзором издан приказ от 02.03.2021 № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности», в приложении № 2 которого установлен перечень правовых актов, которыми руководствуется Управление при выполнении своих контрольно-надзорных функций.

Приложение № 2 - Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного строительного надзора, привлечения к административной ответственности.

Вышеуказанные приказы с соответствующими перечнями размещены на официальном сайте Ростехнадзора (www.gosnadzor.ru) и на официальном сайте Управления (<http://ural-nrs.gosnadzor.ru>).

2. Федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии, выпущенные Ростехнадзором

В соответствии с положениями статьи 6 ФЗ № 170-ФЗ:

Федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии – нормативные правовые акты, устанавливающие требования к безопасному использованию атомной энергии, включая требования безопасности объектов использования атомной энергии, требования безопасности деятельности в области использования атомной энергии, в том числе цели, принципы и критерии безопасности, соблюдение которых обязательно при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии.

ФНП разрабатываются и утверждаются в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.1997 № 1511.

Порядок разработки ФНП предусматривает предварительное опубликование в официальном печатном органе проектов указанных норм и правил, за исключением норм и правил в области использования атомной энергии, составляющих государственную тайну, и возможность их обсуждения.

ФНП подлежат опубликованию в официальном печатном органе, за исключением норм и правил в области использования атомной энергии, составляющих государственную тайну.

После введения в действие указанных ФНП они являются обязательными для всех лиц, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, и действуют на всей территории Российской Федерации. В обязанности лицензиата входит проведение анализа вышедших правовых актов.

В целях содействия соблюдению требований ФНП органы государственного регулирования безопасности разрабатывают, утверждают и вводят в действие руководства по безопасности при использовании атомной энергии. Руководства по безопасности при использовании атомной энергии содержат рекомендации по выполнению требований норм и правил в области использования атомной энергии, в том числе по методам выполнения работ,

методикам, проведению экспертиз и оценке безопасности, а также разъяснения и другие рекомендации по выполнению требований безопасности при использовании атомной энергии.

С полным перечнем ФНП и РБ можно ознакомиться на Официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru) или на сайте Федерального бюджетного учреждения «Научно-технический центр по ядерной и радиационной безопасности» Ростехнадзора (www.secnr.ru).

В Таблице 1 представлен перечень ФНП, выпущенных Ростехнадзором, вступивших в силу в 2024 – 2025 годах.

Таблица 1.

НП-034-23. Правила физической защиты радиоактивных веществ, радиационных источников, отдельных ядерных материалов и пунктов хранения. Утверждены приказом Ростехнадзора от 23.08.2023 № 302. Вступили в силу с 01.04.2024.	2023
НП-036-23. Правила устройства и эксплуатации систем вентиляции, важных для безопасности, атомных станций. Утверждены приказом Ростехнадзора от 20.11.2023 № 409. Вступили в силу с 25.02.2024.	2023
НП-073-23. Правила физической защиты радиоактивных веществ и отдельных ядерных материалов при их транспортировании. Утверждены приказом Ростехнадзора от 23.11.2023 № 416. Вступили в силу с 01.04.2024.	2023
НП-074-23. Требования к планированию и обеспечению готовности к ликвидации последствий аварий при транспортировании грузов радиоактивных материалов. Утверждены приказом Ростехнадзора от 11.12.2023 № 446. Вступили в силу с 01.04.2024.	2023
НП-083-23. Требования к физической защите ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов. Утверждены приказом Ростехнадзора от 07.12.2023 № 440. Вступили в силу с 01.04.2024.	2023
НП-037-24. Правила безопасности при выводе из эксплуатации судов и других плавсредств с ядерными реакторами и судов атомно-технологического обслуживания. Утверждены приказом Ростехнадзора от 26.11.2024 № 354. Вступили в силу 13.04.2025.	2024
НП-027-24. Положение о порядке расследования нарушений в работе исследовательских ядерных установок. Утверждены приказом Ростехнадзора от 25.11.2024 № 353. Вступили в силу 05.04.2025	2024

В Таблице 2 представлен перечень ФНП, выпущенных Ростехнадзором, в которые были внесены изменения, вступившие в силу в 2024 - 2025 годах.

Таблица 2.

НП-047-11. Положение о порядке расследования и учета нарушений в работе объектов ядерного топливного цикла. Изменения, внесенные приказом Ростехнадзора от 01.11.2023 № 397, вступили в силу 12.02.2024.	2011
НП-043-18. Правила устройства и безопасной эксплуатации грузоподъемных машин и механизмов, применяемых на объектах использования атомной энергии. Изменения, внесенные приказом Ростехнадзора от 11.12.2023 № 447, вступили в силу 09.04.2024	2018
НП-030-19. Основные правила учета и контроля ядерных материалов. Изменения, внесенные приказом Ростехнадзора от 24.01.2025 № 23, вступили в силу 11.05.2025	2019

В Таблице 3 представлен перечень ФНП, выпущенных Ростехнадзором, утративших силу в 2024 году.

Таблица 3.

НП-024-2000. Требования к обоснованию возможности продления назначенного срока эксплуатации объектов использования атомной энергии. Утверждены постановлением Госатомнадзора от 28.12.2000 № 16. Утратили силу с 06.05.2024 № 147 в связи с изданием приказа Ростехнадзора от 06.05.2024 № 147.	2000
НП-036-05. Правила устройства и эксплуатации систем вентиляции, важных для безопасности, атомных станций. Утверждены приказом Ростехнадзора от 07.11.2005 № 6. Утратили силу с 24.02.2024 в связи с изданием приказа Ростехнадзора от 17.01.2024 № 11.	2005
НП-074-06. Требования к планированию и обеспечению готовности к ликвидации последствий аварий при транспортировании ядерных материалов и радиоактивных веществ. Утверждены постановлением Ростехнадзора от 12.12.2006 № 8. Утратили силу с 01.04.2024 в связи с изданием приказа Ростехнадзора от 14.02.2024 № 52.	2006
НП-034-15. Правила физической защиты радиоактивных веществ, радиационных источников и пунктов хранения. Утверждены приказом Ростехнадзора от 21.07.2015 № 280. Утратили силу с 01.04.2024 в связи с изданием приказа Ростехнадзора от 23.08.2023 № 302.	2015

3. Руководства по безопасности при использовании атомной энергии, выпущенные Ростехнадзором

РБ разрабатываются в соответствии со статьей 6 ФЗ № 170-ФЗ в целях содействия соблюдения требований ФНП.

В Таблице 4 представлен перечень РБ, выпущенных Ростехнадзором в 2024 - 2025 годах.

Таблица 4.

РБ-032-23. Комментарии к федеральным нормам и правилам в области использования атомной энергии «Безопасность при обращении с радиоактивными отходами. Общие положения» (НП-058-14). Утверждены приказом Ростехнадзора от 09.01.2024 № 2.	2024
РБ-098-23. Рекомендации по применению средств контроля доступа в системе учета и контроля ядерных материалов. Утверждены приказом Ростехнадзора от 14.02.2024 № 53.	2024
РБ-035-24. Рекомендации по структуре и содержанию программ управления ресурсом контейнеров для хранения и транспортирования радиоактивных материалов. Утверждены приказом Ростехнадзора от 16.02.2024 № 57.	2024
РБ-115-24. Рекомендации по составу, содержанию и порядку разработки объектовых документов по физической защите в организациях с радиационными объектами и порядку установления уровней физической защиты радиационных объектов. Утверждены приказом Ростехнадзора от 04.04.2024 № 121.	2024
РБ-042-24. Рекомендации по обоснованию выбора и применению барьерных глинистых материалов в пунктах хранения радиоактивных отходов. Утверждены приказом Ростехнадзора от 20.02.2025 № 63.	2025

В Таблице 5 представлен перечень РБ, выпущенных Ростехнадзором, в которые внесены изменения в 2024 – 2025 годах.

Таблица 5.

РБ-044-18. Рекомендации по разработке вероятностного анализа безопасности уровня 2 для блока атомной станции. Утверждены приказом Ростехнадзора от 09.08.2018 № 355. Изменения, внесенные приказом Ростехнадзора от 24.01.2024 № 21, вступили в силу 24.01.2024.	2018
РБ-159-19. Рекомендации по проведению комплексного инженерного и радиационного обследования объекта использования атомной энергии. Утверждены приказом Ростехнадзора от 11.11.2019 № 432. Изменения, внесенные приказом Ростехнадзора от 31.01.2025 № 32, вступили в силу 31.01.2025.	2019

VIII. Противодействие коррупции

В рамках реализации пункта 4.1. Плана противодействия коррупции Управления на 2025-2028 годы, утвержденного приказом от 26.12.2024 № ПР-470-104-о, о взаимодействии с подконтрольными субъектами (организациями) по вопросам противодействия коррупции следует обратить внимание на следующие моменты.

1. При трудоустройстве бывшего государственного гражданского служащего необходимо согласие соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, если:

с момента увольнения не прошло двух лет;

отдельные функции государственного управления данной организацией, куда трудоустраивается государственный служащий, входили в его должностные (служебные) обязанности.

Несоблюдение требований влечет прекращение трудового или гражданско-правового договора, заключенного с гражданином (бывшим государственным гражданским служащим)¹¹.

2. При заключении трудового или гражданско-правового договора с бывшим государственным гражданским служащим необходимо в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя государственного служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации¹².

Предъявление бывшим государственным служащим решения комиссии о согласии на замещение должности в коммерческой (некоммерческой) организации либо на выполнение им работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческой (некоммерческой) организации не освобождает работодателя от обязанности уведомить государственный орган о заключении трудового (гражданско-правового) договора с бывшим государственным служащим.

Работодатель обязан направлять письменное сообщение о заключении трудового договора с бывшим государственным служащим в случае приема

¹¹ Статья 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», статья 64.1 Трудового кодекса Российской Федерации.

¹² Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2015 № 29 «Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации».

работника на основную работу. Сообщение также направляется по каждому договору при оформлении с основным работником совместительства, независимо от размера заработной платы, а равно при заключении с ним гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), если стоимость выполняемых работ (оказываемых услуг) по договору превышает 100 тыс. рублей в месяц или договор заключен на срок менее месяца, но стоимость выполняемых работ (оказываемых услуг) превышает 100 тыс. рублей.

3. В случае ненаправления (ненадлежащего направления) сообщения (например, нарушение десятидневного срока, несоблюдение установленной формы сообщения) работодатель может быть привлечен к административной ответственности.

Несоблюдение требований влечет наложение административного штрафа (статья 19.29 КоАП РФ):

на граждан от 2 тыс. до 4 тыс. рублей;

на должностных лиц от 20 тыс. до 50 тыс. рублей;

на юридических лиц от 100 тыс. до 500 тыс. рублей.

4. За незаконное вознаграждение от имени юридического лица оно может быть привлечено к административной ответственности.

Незаконное вознаграждение от имени юридического лица влечет наложение административного штрафа (статья 19.28 КоАП РФ):

на юридических лиц до трехкратной суммы денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно переданных или оказанных либо обещанных или предложенных от имени юридического лица, но не менее одного миллиона рублей с конфискацией денег, ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, иных имущественных прав;

действия, предусмотренные частью 1 указанной статьи, совершенные в крупном размере, - влекут наложение административного штрафа на юридических лиц до тридцатикратного размера суммы денежных средств,

стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно переданных или оказанных либо обещанных или предложенных от имени юридического лица, но не менее двадцати миллионов рублей с конфискацией денег, ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, иных имущественных прав;

действия, предусмотренные частью 1 указанной статьи, совершенные в особо крупном размере, - влекут наложение административного штрафа на юридических лиц в размере до стократной суммы денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно переданных или оказанных либо обещанных или предложенных от имени юридического лица, но не менее ста миллионов рублей с конфискацией денег, ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, иных имущественных прав.

Срок давности привлечения к административной ответственности по статье 19.28 КоАП РФ - 6 лет со дня совершения административного правонарушения.

Реестр юридических лиц, привлеченных к административной ответственности за незаконное вознаграждение, размещен на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок¹³.

Информация о привлечении лица к административной ответственности по статье 19.28 КоАП РФ формируется в единой информационной системе автоматически на основании сведений, передаваемых Генеральной прокуратурой Российской Федерации Федеральному казначейству.

Указанная информация отражается в Едином реестре участников закупок (<https://zakupki.gov.ru>) и является доступной для широкого круга лиц.

5. Обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции предусмотрена статьей 13.3. Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – ФЗ № 273-ФЗ).

¹³ <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/document/view.html?searchString=§ionId=2369&strictEqual=false>

С целью выработки мер по предупреждению и противодействию коррупции в организациях разработаны Методические рекомендации Минтруда России, которые размещены на сайте Минтруда России <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/015/0>.

6. Статьей 14 ФЗ № 273-ФЗ предусмотрена ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения.

Наиболее частые коррупционные деяния, за которые предусмотрена уголовная ответственность:

дача взятки - статья 291 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ);

посредничество во взяточничестве - статья 291.1. УК РФ;

провокация взятки либо коммерческого подкупа - статья 304. УК РФ.

Гражданин, давший взятку, может быть освобожден от ответственности, если:

установлен факт вымогательства;

гражданин добровольно сообщил о совершенном преступлении в правоохранительные органы.

Наиболее частые коррупционные деяния, за которые предусмотрена административная ответственность:

незаконное вознаграждение от имени юридического лица - статья 19.28 КоАП РФ.

7. О фактах коррупционных правонарушений со стороны государственного гражданского служащего Управления можно сообщить в Управление по телефону «горячей линии» (343) 304-62-89, обратиться с заявлением, форма которого размещена на сайте <http://ural-nrs.gosnadzor.ru/> в разделе «Противодействие коррупции», в подразделе «Формы документов, связанных с противодействием коррупции, для заполнения»¹⁴.

¹⁴ <http://ural-nrs.gosnadzor.ru/corruption/documents/>.

IX. Подача предложений к докладу о правоприменительной практике

Подать предложения к докладу о правоприменительной практике можно через сервис сбора вопросов к публичным обсуждениям результатов правоприменительной практики, реализованный на официальном сайте Управления (<http://ural-nrs.gosnadzor.ru/activity/public/servis-sbora.php>).